

מזכירות הממשלה

החלטה מס. 4415 של הממשלה מיום 20.11.2005.

תוכנית לאומית אסטרטגית לפיתוח הנגב "4415.

מ ח ל י ט י ם (2 קולות בעד; 1 נמנע):

1. במסגרת פעילויות הממשלה לקידום פיתוח וצמיחה של הנגב, בהתאם להחלטות ממשלה מס. 3489 מיום 31.3.2005, ומס' 4092 מיום 9.8.2005, ובנוסף למגוון התכניות והתקציבים שמפעילה הממשלה באמצעות משרדי הממשלה השונים בנגב, על-בסיס התכנית הלאומית האסטרטגית לפיתוח הנגב לשנים 2006-2015 (להלן - התוכנית האסטרטגית) לאשר את המתווה, העקרונות ותחומי הפעולה כמפורט בהחלטה זו.

2. יעדי ורכיבי התכנית

התכנית האסטרטגית מכוונת להשגתם של 4 יעדים מרכזיים:

(א) יעד אוכלוסייה: הגדלת האוכלוסייה בתחום התוכנית מ-535 אלף נפש לערך (נתוני סוף 2003) ל-900 אלף נפש לערך בשנת 2015.

(ב) יעד מועסקים: העלאת מספר המועסקים בקרב תושבי הנגב מ-164 אלף לערך (נתוני סוף שנת 2003) ל-300 אלף לערך בשנת 2015. כלי משמעותי בהשגת יעד זה יהיה באמצעות הגדלת שיעור ההשתתפות בכוח העבודה באזור הפעלת התוכנית.

(ג) יעד שכר: צמצום הפער בהכנסה ממוצעת לנפש בין אזור הפעלת התוכנית לממוצע הארצי ב-60% (מפער של כ-10.7% בנתוני 2001 לפער של כ-4.2% בשנת 2015).

(ד) יעד סטודנטים: השוואת שיעור הסטודנטים מקרב תושבי הנגב (באוכלוסייה היהודית), בגילאים 19-29, לממוצע הארצי (מ-12.1% ל-15.6%) והעלאת שיעור הסטודנטים בגילאי 19-29 באוכלוסייה הבדואית בנגב בפרט משיעור של כ-2.2% (נתוני 2001) לשיעור של כ-5% בשנת 2015.

מזכירות הממשלה

3. פיתוח הנגב יתמקד ב-5 תחומים מרכזיים:

(א) פיתוח כלכלי: הסרת חסמים רוחביים להתפתחות כלכלית (הסרת קשיים בביצוע השקעות, מיגור הפשיעה ועוד) וטיפול ענפים מובילים (לדוגמא היי-טק, תיירות, כימיה) אשר יסייעו ביצירת מקומות עבודה.

(ב) חינוך: צמצום פערים, חיזוק ושיפור המערכת הקיימת והשקעה במצוינות וייחודיות בחינוך בנגב, צמצום הפערים ושיפור איכות החינוך במגזר הבדואי, כל אלו במטרה לקדם את תלמידי האיזור ולהפכו למוקד משיכה עבור אוכלוסיות קיימות וחדשות.

(ג) מגורים והתיישבות: חיזוק ההתיישבות בנגב, בידול ויצירת חוויית מגורים איכותית בו, בין היתר, על-ידי יצירת תמהיל של נדל"ן ייחודי, סיוע ברכישת בתים באיזור וטיפול ממוקד לשיפור סביבת מגורים קיימת.

(ד) תשתיות ואיכות סביבה: השלמת ההשקעות בתשתיות תחבורה לשיפור איכות החיים והקלה על התפתחות עסקים ומשיכת אוכלוסיה. השקעה בתשתיות בישובים הבדואים לשיפור תנאי המחיה ומשיכת אוכלוסיה מהפזורה ליישובי הקבע.

(ה) קהילה ומנהיגות: טיפוח הקהילה ואוכלוסיית הצעירים, קידום שיתופי פעולה אזוריים וטיפול והכשרת מנהיגות מקצועית אזורית, כל זאת במטרה להקטין את ההגירה השלילית ולמשוך אוכלוסיה לאזור.

4. לאורך שנות הפעלת התוכנית (2006-2015), תעניק הממשלה לאיזור התוכנית (כפי שהוא מוגדר במסמך הנמצא במזכירות הממשלה), עדיפות ממשית על פני אזורים אחרים, בתחומים המרכזיים כמפורט.

התוכנית נשענת בין היתר על העברת מחנות צה"ל לנגב כמהלך מרכזי, מניע ומחולל שינוי, בדגש על מעבר היחידות הטכנולוגיות של אמ"ן ויחידת המחשב המרכזית, לאזור באר-שבע רבתי ויצירתו של אשכול היי-טק והקמתה של עיר הבה"דים, תוך הנעת הפיתוח הכלכלי, השתקעותה של אוכלוסייה איכותית והתפתחות מערכות החינוך והקהילה. משרד הביטחון ואגף התקציבים באוצר יסכמו תוך 90 יום את ההיקף התקציבי והמקורות לביצועו של מהלך זה.

5. הממשלה תקצה, במישרין או בעקיפין, לפיתוח הנגב כמפורט בהחלטה זו 17 מיליארד ש"ח בשנים 2006-2015.

מזכירות הממשלה

6. צוות שיורכב מהמנהלים הכלליים של משרד ראש הממשלה, משרד המשנה לראש הממשלה, משרד התיירות והממונה על התקציבים, בשיתוף עם משרדי הממשלה הנוגעים בדבר, ובליוי היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה או מי מטעמה, יגבש בתוך 60 יום את תוכנית העבודה המפורטת ליישום התוכנית בהתבסס על התוכנית האסטרטגית ותוכניות נוספות, תוך בחינה והתייחסות למרכיבים הבאים:

(א) יעדים: תיקוף יעדי התוכנית;

(ב) חבילת הכלים: בחינה וסינון של הכלים לביצועה;

(ג) תקציב: קביעת היקף התקצוב הממשלתי לביצוע התוכנית;

(ד) מקורות תקציביים: מיפוי וסימוך המקורות התקציביים להפעלת התוכנית בין מתוך תקציבי משרדי הממשלה כחלק משינוי סדר העדיפויות הנגזר מהחלטה זו, בין כחלק מתוספת תקציבית שתיתן ובין כתקציב שיתקבל ממקורות חוץ ממשלתיים (כגון רשויות מקומיות באזור ועוד).

(ה) הקצאת המקורות התקציביים: הקצאת התקציב בחלוקה למשרדים השונים ובחלוקה לכלים השונים בשנים 2007-2015.

7. מנגנון יישום: לצורך יישום התוכנית האסטרטגית יוקם מנגנון יישום ייעודי לתכנית. מבנה המנגנון, הגדרת תפקידיו וסמכויותיו המדויקים ייקבעו על-ידי הצוות האמור בסעיף 6 לעיל, אשר יגיש לממשלה המלצותיו תוך 60 יום.

8. ועדת היגוי: תוקם ועדת היגוי בראשות המנהלים הכלליים של משרד ראש הממשלה ומשרד המשנה לראש הממשלה, בהשתתפות הממונה על התקציבים, המנהל הכללי של משרד התעשייה המסחר והתעסוקה, המנהל הכללי של משרד הבינוי והשיכון, מנהל מינהל מקרקעי ישראל, המנהלת הכללית של משרד החינוך התרבות והספורט, המנהל הכללי של משרד התחבורה ונציג הרשות לפיתוח הנגב.

הוועדה תהיה רשאית להזמין מנכ"לים נוספים לישיבותיה השונות בהתאם לנושאים שיהיו על סדר היום.

מזכירות הממשלה

הוועדה תלווה את ביצוע התוכנית הרב-שנתית ובסמכותה לשנות את מרכיבי התוכנית בהתאם לקצב התקדמות ביצוע התוכנית ולאור שינויי הנסיבות.

9. פיקוח ובקרה: אגף תיאום ובקרה במשרד ראש הממשלה יבצע מעקב אחר ביצוע התוכנית.

(המסמך "נגב 2015 - תוכנית לאומית אסטרטגית לפיתוח הנגב" - נמצא במזכירות הממשלה)."

מזכירות הממשלה

החלטה מס. 4415 של הממשלה מיום 20.11.2005.

תוכנית לאומית אסטרטגית לפיתוח הנגב

"4415.

מ ח ל י ט י ם (2 קולות בעד; 1 נמנע):

1. במסגרת פעילויות הממשלה לקידום פיתוח וצמיחה של הנגב, בהתאם להחלטות ממשלה מס. 3489 מיום 31.3.2005, ומס' 4092 מיום 9.8.2005, ובנוסף למגוון התכניות והתקציבים שמפעילה הממשלה באמצעות משרדי הממשלה השונים בנגב, על-בסיס התכנית הלאומית האסטרטגית לפיתוח הנגב לשנים 2006-2015 (להלן - התוכנית האסטרטגית) לאשר את המתווה, העקרונות ותחומי הפעולה כמפורט בהחלטה זו.

2. יעדי ורכיבי התכנית

התכנית האסטרטגית מכוונת להשגתם של 4 יעדים מרכזיים:

(א) יעד אוכלוסייה: הגדלת האוכלוסייה בתחום התוכנית מ-535 אלף נפש לערך (נתוני סוף 2003) ל-900 אלף נפש לערך בשנת 2015.

(ב) יעד מועסקים: העלאת מספר המועסקים בקרב תושבי הנגב מ-164 אלף לערך (נתוני סוף שנת 2003) ל-300 אלף לערך בשנת 2015. כלי משמעותי בהשגת יעד זה יהיה באמצעות הגדלת שיעור ההשתתפות בכוח העבודה באזור הפעלת התוכנית.

(ג) יעד שכר: צמצום הפער בהכנסה ממוצעת לנפש בין אזור הפעלת התוכנית לממוצע הארצי ב-60% (מפער של כ-10.7% בנתוני 2001 לפער של כ-4.2% בשנת 2015).

(ד) יעד סטודנטים: השוואת שיעור הסטודנטים מקרב תושבי הנגב (באוכלוסייה היהודית), בגילאים 20-29, לממוצע הארצי (מ-12.1% ל-15.6%) והעלאת שיעור הסטודנטים בגילאי 20-29 באוכלוסייה הבדואית בנגב בפרט משיעור של כ-2.2% (נתוני 2001) לשיעור של כ-5% בשנת 2015.

מזכירות הממשלה

3. פיתוח הנגב יתמקד ב-5 תחומים מרכזיים:

(א) פיתוח כלכלי: הסרת חסמים רוחביים להתפתחות כלכלית (הסרת קשיים בביצוע השקעות, מיגור הפשיעה ועוד) וטיפול ענפים מובילים (לדוגמא היי-טק, תיירות, כימיה) אשר יסייעו ביצירת מקומות עבודה.

(ב) חינוך: צמצום פערים, חיזוק ושיפור המערכת הקיימת והשקעה במצוינות וייחודיות בחינוך בנגב, צמצום הפערים ושיפור איכות החינוך במגזר הבדואי, כל אלו במטרה לקדם את תלמידי האיזור ולהפכו למוקד משיכה עבור אוכלוסיות קיימות וחדשות.

(ג) מגורים והתיישבות: חיזוק ההתיישבות בנגב, בידולו ויצירת חוויית מגורים איכותית בו, בין היתר, על-ידי יצירת תמהיל של נדל"ן ייחודי, סיוע ברכישת בתים באיזור וטיפול ממוקד לשיפור סביבת מגורים קיימת.

(ד) תשתיות ואיכות סביבה: השלמת ההשקעות בתשתיות תחבורה לשיפור איכות החיים והקלה על התפתחות עסקים ומשיכת אוכלוסיה. השקעה בתשתיות בישובים הבדואים לשיפור תנאי המחיה ומשיכת אוכלוסיה מהפזורה ליישובי הקבע.

(ה) קהילה ומנהיגות: טיפוח הקהילה ואוכלוסיית הצעירים, קידום שיתופי פעולה אזוריים וטיפול והכשרת מנהיגות מקצועית אזורית, כל זאת במטרה להקטין את ההגירה השלילית ולמשוך אוכלוסיה לאזור.

4. לאורך שנות הפעלת התוכנית (2006-2015), תעניק הממשלה לאיזור התוכנית (כפי שהוא מוגדר במסמך הנמצא במזכירות הממשלה), עדיפות ממשית על פני אזורים אחרים, בתחומים המרכזיים כמפורט.

התוכנית נשענת בין היתר על העברת מחנות צה"ל לנגב כמהלך מרכזי, מניע ומחולל שינוי, בדגש על מעבר היחידות הטכנולוגיות של אמ"ן ויחידת המחשב המרכזית, לאזור באר-שבע רבתי ויצירתו של אשכול היי-טק והקמתה של עיר הבה"דים, תוך הנעת הפיתוח הכלכלי, השתקעותה של אוכלוסיה איכותית והתפתחות מערכות החינוך והקהילה. משרד הביטחון ואגף התקציבים באוצר יסכמו תוך 90 יום את ההיקף התקציבי והמקורות לביצועו של מהלך זה.

5. הממשלה תקצה, במישרין או בעקיפין, לפיתוח הנגב כמפורט בהחלטה זו 17 מיליארד ש"ח בשנים 2015-2006.

מזכירות הממשלה

6. צוות שיורכב מהמנהלים הכלליים של משרד ראש הממשלה, משרד המשנה לראש הממשלה, משרד התיירות והממונה על התקציבים, בשיתוף עם משרדי הממשלה הנוגעים בדבר, ובליווי היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה או מי מטעמה, יגבש בתוך 60 יום את תוכנית העבודה המפורטת ליישום התוכנית בהתבסס על התוכנית האסטרטגית ותוכניות נוספות, תוך בחינה והתייחסות למרכיבים הבאים:

(א) יעדים: תיקוף יעדי התוכנית;

(ב) חבילת הכלים: בחינה וסינון של הכלים לביצועה;

(ג) תקציב: קביעת היקף התקצוב הממשלתי לביצוע התוכנית;

(ד) מקורות תקציביים: מיפוי וסימוך המקורות התקציביים להפעלת התוכנית בין מתוך תקציבי משרדי הממשלה כחלק משינוי סדר העדיפויות הנגזר מהחלטה זו, בין כחלק מתוספת תקציבית שתנתן ובין כתקציב שיתקבל ממקורות חוץ ממשלתיים (כגון רשויות מקומיות באזור ועוד).

(ה) הקצאת המקורות התקציביים: הקצאת התקציב בחלוקה למשרדים השונים ובחלוקה לכלים השונים בשנים 2007-2015.

7. מנגנון יישום: לצורך יישום התוכנית האסטרטגית יוקם מנגנון יישום ייעודי לתכנית. מבנה המנגנון, הגדרת תפקידיו וסמכויותו המדוייקים ייקבעו על-ידי הצוות האמור בסעיף 6 לעיל, אשר יגיש לממשלה המלצותיו תוך 60 יום.

8. ועדת היגוי: תוקם ועדת היגוי בראשות המנהלים הכלליים של משרד ראש הממשלה ומשרד המשנה לראש הממשלה, בהשתתפות הממונה על התקציבים, המנהל הכללי של משרד התעשייה המסחר והתעסוקה, המנהל הכללי של משרד הבינוי והשיכון, מנהל מינהל מקרקעי ישראל, המנהלת הכללית של משרד החינוך התרבות והספורט, המנהל הכללי של משרד התחבורה ונציג הרשות לפיתוח הנגב.

הוועדה תהיה רשאית להזמין מנכ"לים נוספים לישיבותיה השונות בהתאם לנושאים שיהיו על סדר היום.

מזכירות הממשלה

הוועדה תלווה את ביצוע התוכנית הרב-שנתית ובסמכותה לשנות את מרכיבי התוכנית בהתאם לקצב התקדמות ביצוע התוכנית ולאור שינויי הנסיבות.

9. פיקוח ובקרה: אגף תיאום ובקרה במשרד ראש הממשלה יבצע מעקב אחר ביצוע התוכנית.

(המסמך "נגב 2015 - תוכנית לאומית אסטרטגית לפיתוח הנגב" - נמצא במזכירות הממשלה)."