

ספר תוכניות העבודה

לשנת 2011

ירושלים, שבט תשע"א, ינואר 2011

ספר תוכניות העבודה
לשנת 2011

ירושלים, שבט תשע"א, ינואר 2011



משרד ראש הממשלה

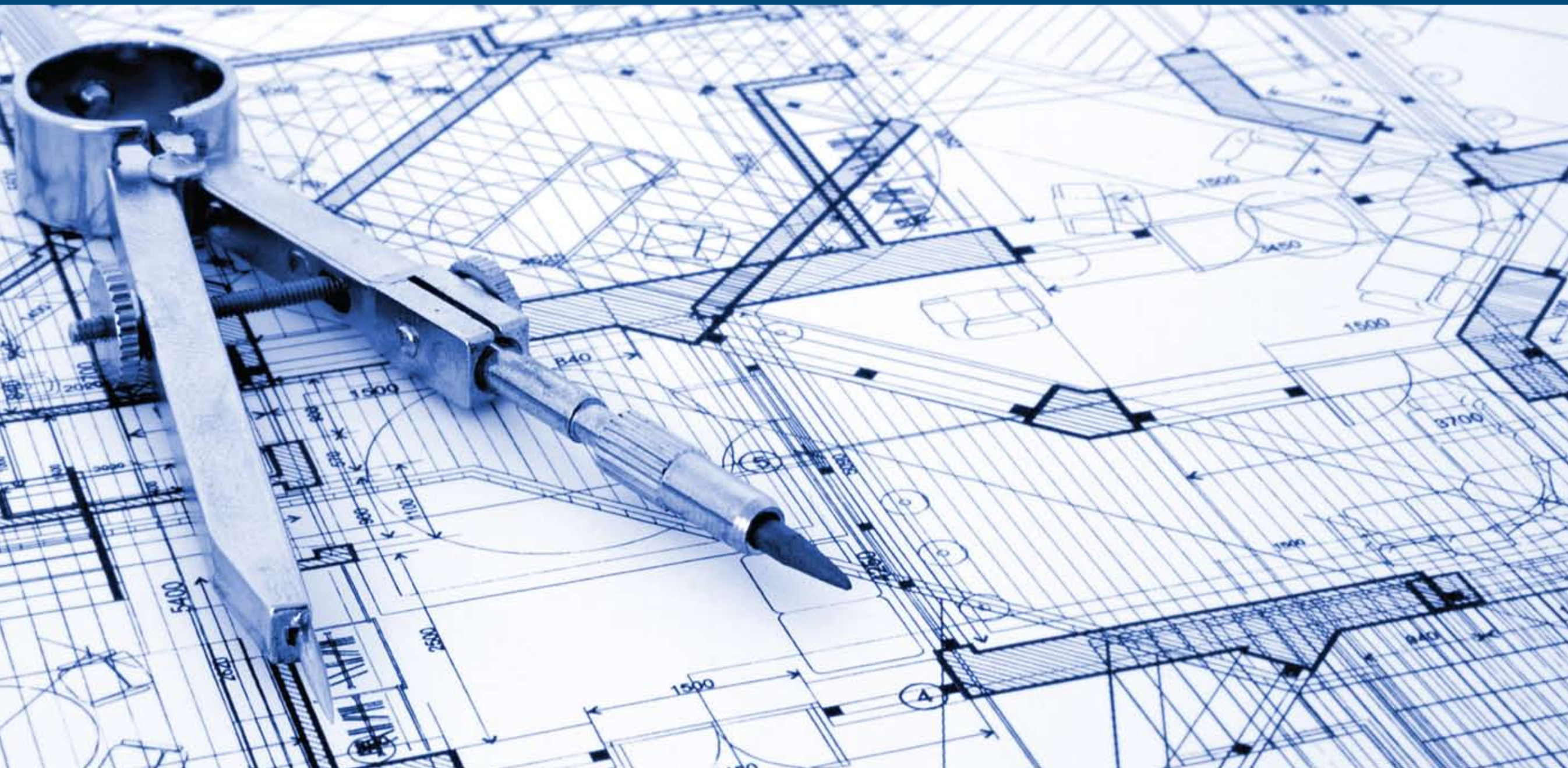
רח' קפלן 3 | הקריה ירושלים 91950 | www.pmo.gov.il

עריכה: האגף לתכנון מדיניות, משרד ראש הממשלה

עיצוב והפקה: לשכת הפרסום הממשלתית

תוכניות העבודה של משרדי הממשלה, שגובשו על סמך מודיק התכנון הממשלתי, זמינות באתר האינטרנט של משרד ראש הממשלה,

בכתובת: www.pmo.gov.il/plans





ספר תוכניות העבודה לשנת 2011

ירושלים, שבת תשע"א, ינואר 2011

// ספר תוכניות העבודה לשנת 2011 //

תוכן העניינים

1	■ הקדמה // ראש הממשלה
3	■ הקדמה // מנכ"ל משרד ראש הממשלה
4	■ מבוא // המדריך לקורא
9	■ משרד הפנים
35	■ המשרד לשירותי דת
49	■ משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה
91	■ המשרד להגנת הסביבה
107	■ משרד המדע והטכנולוגיה
137	■ משרד התיירות
161	■ משרד התשתיות הלאומיות
183	■ משרד התקשורת
201	■ משרד האוצר
223	■ משרד הבריאות
249	■ המשרד לקליטת העלייה
275	■ משרד הבינוי והשיכון



297	■ משרד הרווחה והשרותים החברתיים.....
309	■ משרד החינוך.....
329	■ המשרד לאזרחים ותיקים.....
349	■ המשרד לביטחון פנים.....
369	■ משרד המשפטים.....
383	■ משרד הסברה והתפוצות.....
395	■ המשרד לשיתוף פעולה אזורי.....
415	■ משרד החוץ.....
425	■ משרד התחבורה והבטיחות בדרכים.....
441	■ משרד הביטחון.....
451	■ המשרד לחקלאות ופיתוח הכפר.....
467	■ המשרד לפיתוח הנגב והגליל.....
487	■ משרד התרבות והספורט.....
533	■ משרד ראש הממשלה.....
553	■ סיכום // האגף לתכנון מדיניות

// ספר זה מציג לקורא את תוכניות העבודה המשרדיות במקבצים המבטאים נושאים מרכזיים בעבודת הממשלה העולים מתוך תוכניות אלו: החייעלות ושיפור שירות בעבודת הממשלה (עמ' 48-9), צמיחה כלכלית (עמ' 222-49), צמצום פערים חברתיים (עמ' 348-223), שלטון חוק ואיכות חיים (עמ' 382-349), הסברה ודיפלומטיה ציבורית (עמ' 424-383), פיתוח אזורי פריפריה (עמ' 532-425). תוכניות העבודה אינן עוסקות בתחום זה בלבד.



הקדמה // ראש הממשלה

ח"כ בנימין נתניהו

אנו מפרסמים כאן את תוכניות העבודה של משרדי הממשלה. הדבר מסייע להתוות את מדיניות הממשלה ומבטא את מחויבותה לשקיפות ביחס ליעדיה ולהישגיה. באופן זה ניתן יהיה להשוות את ביצועי המשרדים לתכנון המקורי של הפעולות הממשלתיות.

עיון בספר זה מראה התקדמות ניכרת בהיקפן ובאיכותן של תוכניות העבודה המשרדיות. הדבר מעיד על תכנון מעמיק בעבודה הממשלתית ועל התמקדות בתוצאות – ולא כפי שהיה – בתשומות.

לכל אחד ממשרדי הממשלה תחומי עיסוק מוגדרים, מהם נובעות משימותיו. עם זאת, כמה יעדים מרכזיים עולים: הגברת הצמיחה, צמצום הפערים החברתיים וצמצום הפערים בין המרכז לפריפריה. בתום שנת העבודה הקודמת הנחיתי את משרדי הממשלה לקבוע יעד נוסף לפעילותם: הפחתת הנטל הבירוקראטי ושיפור השירות לציבור. יעד זה בא לידי ביטוי בתוכניותיהם של המשרדים השונים.

אשרנו את התקציב הדו-שנתי השני לשנים 2011 ו-2012, וקבענו מסגרת תקציבית יציבה ואחראית. כעת עלינו להבטיח, שהמשאבים והתשומות הארגוניות של כל משרד יקדמו את המטרות והיעדים שלו. תפוקות המשרדים יימדדו בהתאם למדדי הצלחה שנקבעו בתוכנית.

עם תום הרבעון הראשון של 2012, יוצגו בישיבת הממשלה הישגי משרדי הממשלה אל מול המטרות והיעדים שהוגדרו להם. בכך נוכל לתקן ולשפר את פעילותינו במידת הצורך.

בנוסף, נפעל השנה לחיזוק יכולת המשילות, לשיפור השירות לעסקים ולאזרחים ולשיפורו של כוח האדם בשירות הממשלתי.

הספר המונח לפניכם מהווה אבן דרך בפועלנו המשותף לביסוסה של ישראל כמעצמה כלכלית אזורית וכמרכז טכנולוגי עולמי – מדינה שמעוגנת בערכיה, מטפחת את כשרון אזרחיה, וחייה בביטחון ובשלום עם שכניה.

אני סמוך ובטוח שמאמצים בשנה הקרובה יקרבו את ישראל ליעד זה.

בנימין נתניהו
ראש הממשלה

הקדמה // מנכ"ל משרד ראש הממשלה

איל גבאי

ספר זה, אשר את הוצאתו יזם משרד ראש הממשלה, מציג את עיקרי תוכניות העבודה של משרדי הממשלה לשנת 2011.

כנס תוכניות העבודה מתקיים השנה בפעם החמישית ברציפות. בשנתיים האחרונות העמקנו באופן ניכר את העבודה באמצעות חיזוק גופי התכנון במשרדי הממשלה, ויזמנו את הוצאתן לאור של התוכניות במתכונת רחבה ומחייבת מבשנים קודמות.

תוכניות העבודה מביאות לידי ביטוי את התהליך שנעשה על ידי משרדי הממשלה לשם קביעת מטרות ויעדים, במסגרת התשומות שנקבעו להם על ידי כנסת ישראל בחוק התקציב, וזאת לצד הגדרת התפוקות וההישגים המצופים. התפוקות יבחנו בהתאם למדדי הצלחה שנקבעו על ידי המשרדים.

ספר זה הוא תוצר של עבודת תכנון יסודית ומעמיקה, המתקיימת ברבים ממשרדי הממשלה. הוא מבטא צעדים ראשוניים בשיפור התכנון בחלק אחר של משרדי הממשלה. מבחינה זו נותן הספר ביטוי לעבודה המתקיימת, אך גם מציב רף להתקדמות ולשיפור.

עיון מעמיק בתוכניות הממשלה מעורר את הצורך בהרחבת שיתופי הפעולה הבין-משרדיים. אני קורא לחברי המנכ"לים לעיין בתוכניות העבודה של עמיתיהם, ולקיים בעקבות כנס תוכניות העבודה מפגשי מטה עם משרדים העוסקים בנושאים משקים, לרבות ברמת המחוזות.

במהלך השנה הקרובה נשקוד על תוכנית לאומית להפחתת הנטל הביורוקראטי, המתייחסת לכלל הרבדים של הרגולציה הממשלתית ושל השירות הניתן על ידי כלל משרדי הממשלה.

אנו מחויבים להתייעל ולהגביר את האפקטיביות של המגזר הציבורי תוך הקפדה על הרגולציה החיונית והמהותית. ראש הממשלה רואה בצמצום הביורוקרטיה מנוע צמיחה פנימי בר קיימא, שיש לשלב בתוכניות העבודה של כל משרדי הממשלה. כך נפעל בשנת 2012.

גם המובן מאליו צריך שייאמר לפעמים, ולפיכך אני רואה חשיבות עליונה בחשיבה וניסוח מחדש של מטרותינו והגדרת דרכי המדידה של עמידה ביעדים ובמטרות שהצבנו לעצמנו. אלו הם כלים הכרחיים למיקוד פעילותינו, ולקידום יעדי הממשלה.

אני רוצה להודות לחברי המנכ"לים שיחד עמנו נכנסו לתהליך כולל של חיזוק היבטי התכנון בעבודת הממשלה, ואשר ספר זה הוא אחד מפירותיו. זוהי דוגמא אישית של השרים ומנכ"לי משרדיהם הפועלים בשקיפות, במקצועיות ובשיטתיות להשגת היעדים של משרדיהם.

איל גבאי

מבוא // המדריך לקורא

ספר תוכניות העבודה לשנת 2011 הינו אבן דרך בקידום התכנון הממשלתי, תוצר זה הינו חלק מתהליך שמקדם משרד ראש הממשלה להטמעת תרבות התכנון במגזר הציבורי ולהגברת השקיפות לציבור.

הספר ערוך בהתאם לדימויים המתקיימים בכנס המנכ"לים השנתי להצגת תוכניות העבודה של משרדי הממשלה במהלך חודש ינואר: התייעלות ושיפור שירות בעבודת הממשלה, צמיחה כלכלית, צמצום פערים חברתיים, שלטון חוק ואיכות חיים, הסברה ודיפלומטיה ציבורית, פיתוח אזורי פריפריה.

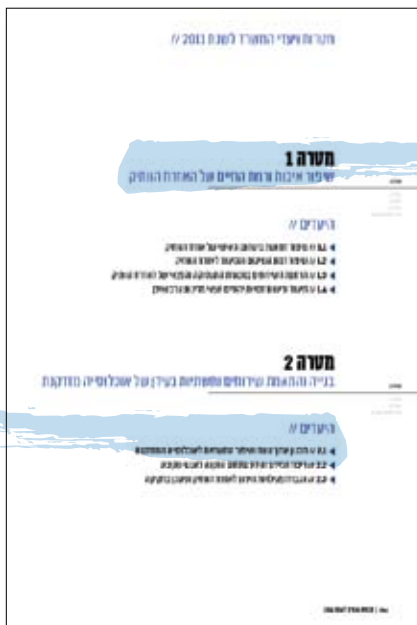
כל פרק בספר בנוי מארבעה חלקים:

◀ חלק ראשון // הקדמת השר והמנכ"ל לתוכנית העבודה

החלק מבטא את החזון וכיווני הפעולה המרכזיים של המשרד בשנת 2011 ודגשים אישיים של המנכ"ל והשר.

◀ חלק שני // מטרות ויעדי המשרד

הצגת תמונה כוללת על מגמות הפעולה של המשרד כפי שהן באות לידי ביטוי במטרות שהגדיר ופריטתן ליעדים.



// המטרות הן ההישגים הרחבים אליהם מכוון המשרד בפועלו, ומגדירות את העתיד הרצוי בסביבה

// היעדים הינם הישגי הביניים המקרבים את המשרד להשגת מטרותיו

◀ חלק שלישי // מדדי הצלחה נבחרים

חלק זה מציג מספר מדדים בולטים מתוך תוכנית העבודה של המשרד, מבחר של מדדים מתוך מדדי התפוקה והתוצאה הרבים שהמשרד קבע לעצמו בשנת 2011. קבוצה זו נבחרה על מנת לאפשר מבט תמציתי על עיקרי השינוי שהמשרד מעוניין לייצר בסביבה בה הוא פועל.

מדדי הצלחה נבחרים
לשנת 2011

שם	מטרה	מדידת	מדידת
מדידת	מדידת	מדידת	מדידת
מספר תלמידי תואר ראשון במסלול לימודים מואץ	48,20%	מספר תלמידי	48,20%
מספר ימי מחזורי בולטות יום נבחרים	90%	מספר ימי	90%
מספר תלמידי תואר ראשון במסלול לימודים מואץ	9%	מספר תלמידי	9%
מספר תלמידי תואר ראשון במסלול לימודים מואץ	4,20%	מספר תלמידי	4,20%
מספר תלמידי תואר ראשון במסלול לימודים מואץ	2,40%	מספר תלמידי	2,40%

מספר תלמידי תואר ראשון במסלול לימודים מואץ

// **מדדי הצלחה** : שם כולל למדדי תפוקה ותוצאה שהמשרד קבע כמצביעים על מידת הצלחתו.

◀ חלק רביעי // עיקרי תוכנית העבודה

הצגה מפורטת של היעדים והמשימות שמתכנן המשרד על מנת להשיג את המטרות שקבע לעצמו. יעדים ומשימות אלו ילוו במדדי תפוקה ותוצאה.

// במקרים מסוימים כאשר מדדי התפוקה מקרינים על היעד ולא ניתן לשייכם למשימה זו אחרת, הם נקבעו כמדדי הצלחה. בנוסף, כאשר לא ניתן היה להגדיר בשלב זה תוצאות צפויות, גם כן נקבעו מדדי תפוקה כמדדי הצלחה.

מדידת תפוקה

שנת בסיס	שנת יעד	יחיד מדידה	מדידת תפוקה
2010	2011	מספר	100%
2010	2011	מספר	100%
2010	2011	מספר	100%

מדידת תוצאה

שנת בסיס	שנת יעד	יחיד מדידה	מדידת תוצאה
2010	2011	מספר	100%
2010	2011	מספר	100%
2010	2011	מספר	100%

// משימה הינה הפעולות שהמשרד מבצע כדי להשיג את היעדים שהוגדרו

// מדדי תפוקה הינם תוצרי הפעילות הממשלתית

// מדדי תוצאה מגדירים את השינויים המצופים בסביבה החיצונית, המשקפים את הערך שיצרה הממשלה בפעילותה

// יצויין כי תחת כל משימה קיים רובד נרחב של שלבי התארגנות המבוצעים בתוך המערכת הממשלתית אשר אינם מפורטים במסגרת ספר זה.

קריאת טבלת מדדים

// **ערך בסיס** - המספר או השיעור שמולו תימדד ההצלחה במועד הנקוב (האפשרויות: המספר הקיים, המספר שבוצע בשנה הקודמת, וריק במידה והערך הנוכחי אינו ידוע, בדרך כלל משום שלא נמדד עד כה).

// **מועד** - המועד שקבע המשרד לעמידה במדד ולתאריך מדידתו, רוב המועדים מתייחסים לסוף שנת העבודה (אם כי בתוכניות העבודה במשרדים נקבעו מועדים לרבעונים וחציניים).

ערך בסיס	מועד (תחילת)	ערך נגזר
✓	30/9/2011	-
	30/9/2011	2
✓	31/12/2011	-
5	30/6/2011	2

// **ערך צפוי** - המספר או השיעור שיתקיים במועד הנקוב.

// **סימני עזר** -

// במידה וההצלחה הינה כאשר הפעולה התבצעה במהלך המועד הנקוב, נסמן יי (✓).

// במידה ונערכות פעולות של איסוף ומחקר עד למועד הנקוב לשם ביסוס מדד חדש, ייכתב: "הערך יימדד בשנת 201x".

// הרחבת המדידה הממשלתית

ספר זה מבטא מהלך כולל להרחבת ולהעמקת השימוש במדדי תפוקה ותוצאה בממשלה. הוא מכיל מאות מדדים אשר נקבעו בהתבסס על ניסיון שנצבר בשנים קודמות, אולם מרביתם ימדדו בפעם הראשונה באופן מסודר ומקיף. הגם שנעשו ניסיונות בשנים קודמות לתכנן ולמדוד, הנה לראשונה יש בידנו כלי שיטתי המאפשר לקיים מעקב מקיף ועקבי.

המדדים מופנים קודם כל פנימה, אל תוך המערכת הממשלתית - אל כל יחידה, אגף ומחוז, כאמות מידה שנקבעו על ידי המשרדים המסמנות את הביצועים המצופים מהם. אנחנו מעריכים שתוכניות העבודה תחזקנה את היכולת לברור, בינות ללחצים ולקשיים, את הנתיבים הקריטיים להתקדמות.

כל "ערך צפוי" המופיע בתוכניות העבודה שלפניכם, טומן בחובו מתח אינהרנטי בין השאיפה לאומדן טהור ומדויק לבין הצורך לסמן יעד שיאתגר את המערכת. מהי נקודת האיזון הנכונה שבין דיוק לאתגר, נזהה טוב יותר בסוף המהלך שאנו פותחים היום. הפקת לקחים אחראית מהמעקב שיתקיים בסוף השנה ובתחילת השנה שלאחריה, תחייב מתן דגש לא רק על הפער בין הצפוי למצוי אלא גם על קיומה או היעדרה של מגמת שיפור בביצועי הממשלה.

מדידה זו תלמד הרבה על האפקטיביות של פעולות הממשל, על אופן ההתנהלות של המערכת הממשלתית, על טיב התכנון ועל יכולות החיזוי, ועל מגבלות המציאות. היא תשמש אבן יסוד ביצירתו השיטתית של בסיס ידע עליו יהיה ניתן להסתמך בשנים הבאות, ומכאן חשיבותו הנוספת של המהלך.

לא פשוט לממשל לקבל החלטה על יציאה למהלך כזה. בוודאי כשחלק מהלמידה יעשה תוך כדי תנועה, ובהימנע כשהמהלך כולו פתוח לציבור. מדובר אם כן בצעד חלוצי, שמתחיל דרך שרק ראשיתה באה לידי ביטוי בספר שבידיכם.

משרד הפנים

// תכנית עבודה לשנת 2011

הקדמה // שר הפנים ח"כ אליהו ישי
משנה למנכ"ל די"ר שוקי אמרני



// **משרד הפנים** // המשרד לשירותי דת // משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה // המשרד להגנת הסביבה // משרד המדע והטכנולוגיה // משרד החירות // משרד התשתיות הלאומיות // משרד התקשורת // משרד האוצר // משרד הבריאות // המשרד לקליטת העלייה // משרד הביטחון והשיכון // משרד הרווחה והשירותים החברתיים // משרד החינוך // המשרד לאזרחים ותיקים // המשרד לביטחון פנים // משרד המשפטים // משרד ההסברה והתפוצות // המשרד לשיתוף פעולה אזורי // משרד החוץ // משרד התחבורה והבטיחות בדרכים // משרד הביטחון // המשרד לחקלאות ופיתוח הכפר // המשרד לפיתוח הנגב והגליל // משרד התרבות והספורט // משרד ראש הממשלה

הקדמה // שר הפנים

ח"כ אליהו ישי

הקדמה

מסרה 1

מסרה 2

מסרה 3

מסרה 4

מדדי העולה בבחירות

משרד הפנים שמלווה את אזרחי המדינה לאורך כל אבני הדרך בחייהם, פועל באופן תמידי לשפר את תהליכי העבודה על מנת להבטיח הענקת שירות יעיל ומקצועי לכלל האזרחים.

עובדי המשרד שמבצעים את תפקידם במסירות רבה מודעים לחשיבות הרבה שאני מייחס להענקת מענה לפניות התושבים, מתוך גישה מקצועית ובסבר פנים יפות ומתוך נכונות מירבית לסייע בתחומים המצויים בטיפולו של המשרד.

בהתאם לכך מתמקדת תוכנית העבודה של המשרד לשנת 2011 בייעול תהליכי העבודה על מנת לשפר את השירות לאזרח הן ע"י יחידות משרד הפנים והן באמצעות הכוונת הרשויות המקומיות לקידום איכות ותדירות השירות הניתן על ידן לתושביהן.

משרד הפנים ימשיך לפעול ולסייע לשלטון המקומי לחיזוק יציבותו ועצמאותו הניהולית, הכלכלית והתכנונית באמצעות האצלת סמכויות לרשויות המקומיות האיתנות, וקידום תפקודן בהתאם לכללי מינהל תקין.

כך גם בתחום השירות התכנוני באמצעות יישום הרפורמה בתכנון על מנת לייעל את תהליכי התכנון באישור יחידות דיור, אזורי תעסוקה ותשתיות לאומיות, כל זאת תוך קיצור משך הזמן של עבודת ועדות התכנון וזמני אישור התוכניות.

ברור הדבר כי השגת היעדים והמשימות של המשרד תלויה ביישום מלא וכולל של תכנית העבודה השנתית והרב שנתית, ובדרך של חיזוק היכולות המקצועיות של המשרד והעמדת המשאבים הדרושים לשם כך.

אני תפילה שבע"ה תהיה לנו היכולת להוביל שינויים מערכתיים אשר ישרתו נאמנה את כלל אזרחי ישראל ובשנה הבאה עת נעשה חשבון נפש על מה שעשינו כל השנה, ניווכח לדעת כי עמדנו ביעדים שהוצבו בתכנית העבודה השנתית.

אני מאמין שבכוחות משותפים מתוך "איש לרעהו יעזורו ולאחיו יאמר חזק" ויחד עם משרדי הממשלה האחרים, נצליח לעמוד ביעדים ובאתגרים החשובים למדינה.

**ברכה,
אליהו ישי**

הקדמה // משנה למנכ"ל המשרד

ד"ר שוקי אמרני

הקדמה

1 תורה 1

2 תורה 2

3 תורה 3

4 תורה 4

מד"ה הלכה נבחרים

משרד הפנים האמון על מגוון רחב של תחומי פעילות שהשפעתם רבה על חיי אזרחי המדינה ועל תחומים חשובים במישור הלאומי, פועל מתוך אוריינטציה של שיפור וייעול תהליכי העבודה כדי לעמוד ביעדים ובמשימות באופן הראוי ובהתאם לכללי המינהל התקין.

מתוך תפיסה עקרונית זו שנועדה להבטיח את האינטרס הציבורי, מקדם המשרד תהליכים חשובים שנועדו להעצים את היכולות המקצועיות של העובדים ולהביא לשינויים המתבקשים בתחומי הפעילות המרכזיים בעבודת המשרד: שלטון מקומי, תכנון ובנייה, כבאות והצלה, מערך החירום ובתחום מענה לפניות הציבור.

תכנית העבודה של המשרד לשנת 2011 המביאה לידי ביטוי ערכים אלו, מתמקדת בארבע מטרות עיקריות שגובשו ע"י הנהלת המשרד:

- א. שיפור השירות הניתן על ידי יחידות משרד הפנים.
- ב. הגברת היציבות והעצמאות הניהולית, הכלכלית והתכנונית של השלטון המקומי.
- ג. קידום רמת שירות מחייבת שתינתן על ידי הרשויות המקומיות בשגרה ובחירום.
- ד. קידום תשתית תכנונית שתאפשר פריסה מוסדרת ומיטבית של שימושי הקרקע.

במסגרת עבודת מטה מקיפה שקיים המשרד בחודשים האחרונים בתהליך הכנת תכנית העבודה, נקבעו המטרות, היעדים והמשימות של יחידות המשרד תוך מתן דגש לשיתוף העובדים והמנהלים בתהליכי קבלת ההחלטות כולל הכשרת מערך נאמני תכניות עבודה, על מנת להגביר את ההזדהות ואת הנכונות הנדרשת לפעול ליישום מלא של המשימות.

תהליך זה שנוהל ע"י צוות היגוי משרדי מיוחד שהוקם לשם כך, התבצע בשיתוף פעולה מלא עם האגף לתכנון מדיניות במשרד ראש הממשלה שסייע רבות, ובהתאם להנחיות שבמדריך התכנון הממשלתי. כל זאת כדי להבטיח שפת תכנון אחידה - מדדי תוצאה ומדיי תפוקה - לשם יצירת תשתית מקצועית משותפת בהתמודדות עם האתגרים הלאומיים.

הנהלת המשרד יחד עם העובדים פועלת על מנת לעמוד במטרות וביעדים שישומם אמור לייעל את תהליכי העבודה וכפועל יוצא מכך לשפר את השירות הניתן לאזרחי המדינה. שתהא זו שנת עשייה פורייה לכל העוסקים במלאכה.

בברכה,

ד"ר שוקי אמרני

מטרה 1

שיפור השירות הניתן על ידי יחידות משרד הפנים

מטרה 1

מטרה 2

מטרה 3

מטרה 4

מדדי העלמה בנחרים

// היעדים //

- 1.1 // ייעול תהליכי עבודה מרכזיים
- 1.2 // יישום הרפורמה בתחום הרישוי, התכנון והבניה
- 1.4 // מימוש והטמעת תפיסת תכנון זמין ורישוי זמין
- 1.5 // שיפור האיכות והמצוינות בקרב עובדי המשרד

מטרה 2

הגברת היציבות והעצמאות הניהולית, הכלכלית והתכנונית של השלטון המקומי

מטרה 2

מטרה 3

מטרה 4

מדדי העלמה בנחרים

// היעדים //

- 2.1 // הגעה לייצוב כלכלי ואיזון ברשויות המקומיות (בדגש על החלשות)
- 2.2 // הגברת האפקטיביות של תכניות להבראה ופיתוח של הרשויות המקומיות
- 2.3 // הגדלת מספר הסמכויות שיבזרו לרשויות המקומיות
- 2.4 // שיפור במידת העמידה של הרשויות המקומיות בכללי מינהל תקין

מטרה 3

קידום רמת שירות מחייבת שתינתן על ידי הרשויות המקומיות לתושביהן בשגרה ובחירום

מטרה 3

מטרה 4
מדדי העלמה נבחרים

// היעדים //

- 3.1 // הגדלת מספר הרשויות המקומיות המעניקות רמת שירות מחייבת
- 3.2 // שיפור מוכנות הרשויות המקומיות לחירום
- 3.3 // שיפור איכות ומצוינות בפעילות הרשויות המקומיות
- 3.4 // צמצום היקף העבירות על חוק התכנון והבניה

מטרה 4

קידום תשתית תכנונית שתאפשר פריסה מוסדרת ומיטבית של שימושי הקרקע

מטרה 4

מדדי העלמה נבחרים

// היעדים //

- 4.1 // קידום התכנון היזום ברמה המתארית הארצית והמחוזית
- 4.2 // קידום הפיתוח, התכנון והתשתיות, בדגש על חיזוק הפריפריה
- 4.3 // הגדלת מלאי יחידות הדיור
- 4.4 // הסדרת הקבורה ופיתוח בתי העלמין במגזר הלא יהודי

מדדי הצלחה נבחרים

לשנת 2011/2

מדדי הצלחה נבחרים

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
85	31/12/2011	78	מספר הרשויות המקומיות האיתנות
40%	31/12/2013	35%	שיעור הרשויות המקומיות שמאזנות תקציבית
57%	31/12/2011	54%	שיעור ההכנסות העצמיות הממוצע מכלל ההכנסות של הרשויות המקומיות
62,320	31/12/2012	56,656	מלאי יחידות הדיור שאושרו על ידי מוסדות התכנון

מטרה 1 // שיפור השירות הניתן על ידי יחידות משרד הפנים

מטרה 1.1 יעד 1.1

מטרה 1 // מדדי תוצאה

מטרה 1.2 יעד 1.2
מטרה 1.3 יעד 1.3
מטרה 1.4 יעד 1.4
מטרה 1.5 יעד 1.5

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	תיאור
	הערך יימדד בשנת 2011	-	שיפור בשביעות הרצון של הרשויות המקומיות מרמת השירות הניתנת ע"י יחידות משרד הפנים
12	31/12/2012	43	ממוצע לקליטת תכנית בסמכות מחוזית ועד לאישורה (חודשים) ¹
5	31/12/2011	12	ממוצע לסיום טיפול בבקשת רשות מקומית להיתרים וסיווגים חריגים בארנונה (חודשים)

◀ יעד 1.1 // ייעול תהליכי עבודה מרכזיים

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // ליווי ומעקב אחר המענה לפניות ציבור
- ◀ **משימה 2** // הטמעת הרפורמה ברישוי עסקים
- ◀ **משימה 3** // פיתוח מערך מידע על מיקום קלפיות רגילות ומותאמות למוגבלי ניידות
- ◀ **משימה 4** // גיבוש פורמט מומלץ לחוק עזר לחניה עבור הרשויות המקומיות
- ◀ **משימה 5** // קיצור משך הזמן להבאת תכנית לדין בוועדה המחוזית לתכנון ובניה ממועד קליטתה - בכפוף להטמעת נוהל תנאי סף

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	תיאור
4	31/12/2011	-	מספר השירותים המקוונים הניתנים לרשויות המקומיות
70%	31/12/2011	50%	שיעור תכניות המובאות לדין ראשון בוועדה המחוזית לתכנון ובניה תוך שלושה חודשים ממועד קליטתן ²
70%	31/12/2011	-	שיעור קלפיות מונגשות זמינות לצפיית כלל הציבור באינטרנט
5%	31/12/2011	-	שיעור החיסכון השנתי של המשרד בצריכת נייר חשמל ומים (למול ההוצאה בשנה קודמת)
6	31/12/2011	-	מספר ועדות מחוזיות בינמשרדיות שהוקמו בנושא רישוי עסקים

מטרה 1 // שיפור השירות הניתן על ידי יחידות משרד הפנים

יעד 1.1 // ייעול תהליכי עבודה מרכזיים

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
45	31/12/2011	60
13%	31/12/2011	12%
50%	31/12/2015	100%
5	31/12/2011	7

ממוצע טיפול למתן תשובה לפניית ציבור בכתב (ימים)
 שיעור שינוי עמדה בציבור – לא להיכנס לים בלי מציל¹
 שיעור הפונים פיזית לארכיבי הוועדות המחוזיות לקבלת מידע
 תכנוני²
 מספר החודשים לאישור חוק עזר חניה

1. לפי מחקר חיצוני שיבוצע בשנת 2011

2. כיום הפנייה מתבצעת באופן פיזי

מטרה 1 // שיפור השירות הניתן על ידי יחידות משרד הפנים

מטרה 1: יעד 1.2

יעד 1.2 // יישום הרפורמה בתחום הרישוי, התכנון והבניה

מטרה 1: יעד 1.3
מטרה 1: יעד 1.4

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // ליווי וקידום חקיקה ראשית וחקיקת משנה הנגזרת מהחוק החדש
- ◀ **משימה 2** // גיבוש מתכונת לתוכנית המתאר המקומית הכוללנית
- ◀ **משימה 3** // השלמת ההיערכות להקמת מכוני הבקרה לתהליכי הרישוי והבניה
- ◀ **משימה 4** // מימוש שינוי ארגוני במינהל התכנון ובלשכות התכנון המחוזית
- ◀ **משימה 5** // תכנון מערך הדרכתי ליישום הרפורמה בתחום התכנון ורישוי הבניה

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/9/2011	-
✓	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-

אישור מתכונת לתוכנית המתאר הכוללנית לרשות מקומית
תכנית הכשרה לבקרים במכוני הבקרה
איוש ראשוני של יחידות התכנון בהתאם למבנה הארגוני
המותאם לרפורמה

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/12/2015	-
3	31/12/2015	12

השלמת היערכות לרפורמה בתכנון¹
מספר החודשים הדרושים להוצאת היתר בניה²

1. בכפוף לתקצוב הנדרש לרפורמה (כולל בשלטון המקומי) ובהתאם לאבני הדרך שנקבעו לשלב ההיערכות לרפורמה
2. בכפוף לאישור הרפורמה בתכנון

יעד 1.3 // מימוש והטמעת תפיסת תכנון זמין ורישוי זמין

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1 //** הטמעת המערכת המקוונת להגשת תכניות על פי נוהל מבאי"ת (מבנה אחיד לתכניות)
- ◀ **משימה 2 //** גיבוש והטמעת תנאי סף לקליטת תוכניות תכנון
- ◀ **משימה 3 //** הקמת מערך בקרה על תהליך הרישוי ברשויות הרישוי
- ◀ **משימה 4 //** פרסום החלטות מוסדות תכנון באתר האינטרנט של המשרד
- ◀ **משימה 5 //** הכשרת משתתפי ההגשה המקוונת לתוכניות תכנון במחוז ירושלים (כפילוט לכלל המחוזות)

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
95%	31/12/2011	-	שיעור התכניות הנקלטות בוועדות המחוזיות בהתאם לנוהל תנאי סף לקליטת תכניות
10	31/12/2011	14	משך זמן (בימים) לפרסום פרוטוקול החלטות מוסדות תכנון באינטרנט ממועד ההחלטה במוסד התכנון
10	31/12/2011	14	משך זמן (בימים) לפרסום מסמכי תכניות מופקדות ומאושרות באינטרנט ממועד הפקדתן/אישורן במוסד התכנון
✓	31/12/2011	-	קיוסק מידע תכנוני לרשות הציבור במחוז ירושלים פועל ¹

1. כ"פילוט" לשאר המחוזות

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
150	31/12/2011	-	מספר התוכניות שהוגשו במתכונת מקוונת לוועדה המחוזית לתכנון ובנייה במחוז ירושלים ¹
350	31/12/2011	200	מספר חברי מוסדות תכנון המשתמשים במערכת תכנון זמין
75	31/12/2011	-	מספר יזמים, אדריכלים ומודדים המשתמשים במערכת תכנון זמין (במחוז ירושלים)
10	31/12/2013	150	מספר ימים לקליטת תכנית בועדות המחוזיות לאחר יישום ההנחיה בנושא תנאי סף לקליטת תכנית
✓	31/12/2015	-	שיעור ההיתרים המוגשים באמצעות מערכת רישוי זמין ²

1. המשמש כ"פיילוט" לכל המחוזות
2. בכפוף לאישור הרפורמה בתכנון

◀ יעד 1.4 // שיפור האיכות והמצוינות בקרב עובדי המשרד

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1 //** הכשרת הסגל הניהולי והסגל המקצועי בתחומים המקצועיים הייעודיים (תכנון ופיקוח, שלטון מקומי, עדות, חירום ובחירות)
- ◀ **משימה 2 //** פיתוח תשתיות איכות ביחידות באמצעות הפעלת מערך מובילי איכות שירות ומצוינות
- ◀ **משימה 3 //** בניית שיטות שכר עידוד חדשות לעידוד היעילות והמצוינות
- ◀ **משימה 4 //** ביצוע סקרי שביעות רצון הרשויות המקומיות משירותי המחוזות
- ◀ **משימה 5 //** הוקרת עובדים וצוותים מצטיינים

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
200	31/12/2011	100
9	31/12/2011	3
2	31/12/2011	-
5	31/12/2011	3
3	31/12/2011	-

- מספר משתתפים בהכשרות ניהוליות ומקצועיות
- מספר תשתיות איכות שקודמו ע"י מובילי איכות, שירות ומצוינות ביחידות
- מספר יחידות חדשות להן נבנו שיטות שכר עידוד
- מספר הסקרים שבוצעו וממצאיהם נותחו
- מספר מפגשים של פורום אינטגרציה מטה-מחוזות, שלטון מקומי ותכנון

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
	הערך יימדד בשנת 2011	-

ממוצע ציון האיכות שניתן לעובדי המשרד בסקר לקוחות דו שנתי

מטרה 2 // הגברת היציבות והעצמאות הניהולית, הכלכלית והתכנונית של השלטון המקומי

מטרה 2: יעד 2.1

מטרה 2 // מדדי תוצאה

מטרה 2: יעד 2.2
מטרה 2: יעד 2.3
מטרה 2: יעד 2.4

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
85	31/12/2011	78	רשויות מקומיות איתנות
51%	31/12/2011	48%	שיעור רשויות מקומיות מאוזנות תקציבית
90	31/12/2011	84	רשויות מקומיות זכאיות לפרס השר על ניהול תקין
40%	31/12/2013	35%	שיעור הרשויות המקומיות בפריפריה שמאוזנות תקציבית

יעד 2.1 // הגעה לייצוב כלכלי ואידון ברשויות המקומיות (בדגש על החלשות)

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // יישום תכניות הבראה ברשויות המקומיות
- ◀ **משימה 2** // פיתוח קישור ממוכן בין נתוני התכנון לנתונים הכספיים שיאפשר קבלת החלטות במחוזות לפיתוח הרשות המקומית
- ◀ **משימה 3** // ביצוע פיילוט ליישום תוכניות לפיתוח כלכלי במקביל לתוכניות הבראה ברשויות מקומיות
- ◀ **משימה 4** // קידום פעולות להגדלת ההכנסות העצמיות של הרשויות המקומיות
- ◀ **משימה 5** // קידום הסכמים לחלוקת הכנסה באיזורי תעשייה ותעסוקה

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
40	31/12/2011	10
✓	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-

רשויות מקומיות שיהתמו על תכניות הבראה
תכנה לקבלת החלטות מוכנה לשימוש המחוזות
דו"ח ממציא פיילוט של תכניות לפיתוח כלכלי

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
57%	31/12/2011	54%
66%	31/12/2011	63%
55	31/12/2011	52

שיעור ההכנסות העצמיות הממוצע מכלל ההכנסות של הרשויות המקומיות
שיעור הגבייה הממוצע של ארנונה ברשויות המקומיות
רשויות מקומיות נטולות מענק אידון

מטרה 2 // הגברת היציבות והעצמאות הניהולית, הכלכלית והתכנונית של השלטון המקומי

יעד 2.2 // הגברת האפקטיביות של תכניות להבראה ופיתוח של הרשויות המקומיות

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1 //** בניית כלים שיסייעו לרשויות להגיע לאיזון (במסגרת תפיסת תכנית הבראה כוללנית)
- ◀ **משימה 2 //** יישום של תכניות הבראה כוללניות (הכוללות היבטים ארגוניים-ניהוליים בנוסף לכספיים)
- ◀ **משימה 3 //** הרחבת אמצעי בקרה ברשויות מקומיות הנמצאות בתהליכי הבראה
- ◀ **משימה 4 //** קידום ביצוע סקרי נכסים ברשויות המקומיות

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
✓	31/12/2011	-	סט כלים קיים לישום תוכנית הבראה כוללנית (ארגוני ושירותי)
15	31/12/2011	-	מספר הרשויות המקומיות בהן תופעל תכנית הבראה כוללנית
4	31/12/2011	3	מספר אמצעי בקרה על רשויות מקומיות ¹
2	31/12/2011	-	מספר המחוזות המקדמים ביצוע סקרי נכסים ברשויות המקומיות

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
85%	31/12/2011	80%	שיעור הרשויות המקומיות שסיימו בהצלחה תכניות הבראה מתוך כלל הרשויות שתחת תכניות הבראה
57	31/12/2011	62	מספר הרשויות המקומיות העלולות לעמוד בקריטריונים להיכנס לתכנית הבראה

1. אמצעים הקיימים כיום: ועדות ממונות, חשבים מלווים וחוב אישי. יתווסף גם אמצעי בקרה בגין אי עמידה בתוכנית הבראה.

מטרה // הגברת היציבות והעצמאות הניהולית, הכלכלית והתכנונית של השלטון המקומי

יעד 2.3 // הגדלת מספר הסמכויות שיבוזרו לרשויות המקומיות

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // הרחבת מספר ההקלות¹ לרשויות המקומיות האיתנות
- ◀ **משימה 2** // הסמכת ועדות מקומיות חדשות לתכנון ובניה
- ◀ **משימה 3** // הפעלת תהליך חדש לחישוב גמלאות ע"י רשויות מקומיות - בתיאום עם משרד האוצר
- ◀ **משימה 4** // קידום הצעה לשיפור מערך הארנונה

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
✓	31/12/2011	-	הנחיות מפורסמות לרשויות המקומיות בנוגע לביזור סמכויות לקליטת עובדים
✓	31/12/2011	-	רשימת קריטריונים מאושרים להסמכת ועדות
✓	31/12/2011	-	הצעה מאושרת לשינוי בחקיקה בארנונה על בסיס ועדת ברזילאי

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
11	31/12/2011	10	מספר ההקלות שניתנו לרשויות מקומיות איתנות
15	31/12/2012	10	מספר ועדות מקומיות לתכנון שהוסמכו במסגרת הרפורמה
3	31/12/2012	-	מספר רשויות מקומיות שיוקמו בהן ועדות תכנון מקומיות חדשות עצמאיות

1. הקלות לדוגמה: שתיקה כהסכמה¹ באישור תקציב, הקלות בדיווח על שכר וכ"א, פטור מדיווח בנושאים שונים ועוד.

מטרה 2 // הגברת היציבות והעצמאות הניהולית, הכלכלית והתכנונית של השלטון המקומי

יעד 2.4 // שיפור במידת העמידה של הרשויות המקומיות בכללי מינהל תקין

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // מעקב אחר תיקון הליקויים העיקריים המופיעים בדוחות הביקורת ברשויות המקומיות
- ◀ **משימה 2** // הכנת תקנות לקבלת עובדים ברשויות המקומיות
- ◀ **משימה 3** // עריכת ביקורת במדגם של תאגידים עירוניים
- ◀ **משימה 4** // ביצוע ביקורת מנהלית בנושא רישוי עסקים בשלטון המקומי
- ◀ **משימה 5** // בחירת הרשויות המקומיות הזכאיות לפרס ניהול תקין עפ"י קריטריונים

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
12	31/12/2011	6	כמות הדיווחים המתקבלים מהמחוזות על תוצאות המעקב
✓	31/12/2011	-	תקנות ונוהל מאושרים לקבלת עובדים ברשויות מקומיות
100	31/12/2011	-	מספר ביקורות בתאגידים עירוניים
255	31/12/2011	255	מספר הביקורות המינהליות שיבוצעו ברשויות המקומיות
90	31/12/2011	84	מספר הקצאות הפרס לרשויות המקומיות הזכאיות
50%	31/12/2011	-	שיעור הפניות לאגף תאגידים הנעשות בהתאם לנהלי האסדרה ¹

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
220	31/12/2011	212	מספר הרשויות המקומיות שהגישו את תקציביהן במועד
100%	31/12/2012	95%	שיעור הרשויות המקומיות שתקציבן אושר במועד ע"י המועצה
9	31/12/2012	11	מספר הליקויים העיקריים בממוצע לרשות מקומית בדו"ח הביקורת של רואה החשבון
50	31/12/2011	10	מספר הרשויות המקומיות שידווחו לפי דו"ח ראשי "ברנע" ²

1. נהלים רגולטוריים לתאגידים על פי סוגיהם השונים
2. הדו"ח עוסק בשינוי שיטת הדיווח הכספי ברשויות המקומיות

מטרה 3 // קידום רמת שירות מחייבת שתינתן על ידי הרשויות המקומיות לתושביהן בשגרה ובחירום

מטרה 3: יעד 3.1

מטרה 3: יעד 3.2
מטרה 3: יעד 3.3
מטרה 3: יעד 3.4

מטרה 3 // מדדי תוצאה

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
	הערך יימדד בשנת 2012	-	שיעור הרשויות המקומיות העומדות ברמת שירות בסיסית לפחותי רשויות מקומיות בהן קיימים מרכזי הפעלה לחירום שיעור העסקים המדווחים הפועלים ברישיון מתוך כלל העסקים המדווחים
218	31/12/2011	208	
66%	31/12/2011	64%	

◀ יעד 3.1 // הגדלת מספר הרשויות המקומיות המעניקות רמת שירות מחייבת

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // מיפוי השירותים הניתנים ע"י הרשויות המקומיות בעיתות רגיעה
- ◀ **משימה 2** // גיבוש אמות מידה לרמת שירות שעל הרשויות המקומיות להעניק בעיתות רגיעה
- ◀ **משימה 3** // עידוד הרשויות המקומיות לגבש ולפרסם אמות שירות

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
✓	31/12/2011	-	פרסום נתונים של מדדי הביצוע בהשוואה לשנים קודמות
55	31/12/2011	49	מספר תחומי הביצוע לגביהן הרשויות המקומיות מעבירות נתונים מדידים למשרד
2	31/12/2011	-	מספר מחקרים המאפיינים את השיטה לקביעת רמות השירות
✓	31/12/2011	-	שיטה מוסכמת לקביעת רמות השירות של הרשויות המקומיות בעיתות רגיעה
✓	31/12/2011	-	דו"ח מרכז של אמות השירות ברשויות המקומיות

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
35	31/12/2011	25	מספר רשויות מקומיות בעלות אמנת שירות עדכנית

1. בשנת 2011 יסוכמו הקריטריונים לרמת שירות מחייבת של רשות מקומית לתושביה

מטרה 3 // קידום רמת שירות מחייבת שתינתן על ידי הרשויות המקומיות לתושביהן בשגרה ובחירום

יעד 3.2 // שיפור מוכנות הרשויות המקומיות לחירום

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // הקמת מרכזי הפעלה לשעת חירום
- ◀ **משימה 2** // בניית תקן מחייב למוכנות רשויות מקומיות לחירום
- ◀ **משימה 3** // מיפוי מוכנות הרשויות המקומיות לתרחיש רעידת אדמה בתחום קליטת אוכלוסיה וקבורת חללים
- ◀ **משימה 4** // פיתוח תוכנת מיחשוב מיד"מ (מידע על מפונים) לשעת חירום

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
253	31/12/2011	200
8	31/12/2011	6
8	31/12/2011	-
260	31/12/2011	100
5	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-
100	31/12/2011	-

- מספר הרשויות שהגישו אישור תקציב הג"א
- מספר פעילויות הדרכה (קורסים, כנסים) לקב"טים ולממוני חירום בטחון
- מספר ציווטי תר"ח (תחנות ריכוז חללים) מרחביים
- מספר הדרכות, תרגילים וביקורות שיבוצעו ברשויות המקומיות בתחום המוכנות לחירום
- מספר מערכי הדרכה והסמכה של בעלי תפקידים בחירום ברשויות המקומיות
- תוכנת מיחשוב מיד"מ (מידע על מפונים) פעילה
- מספר רשויות מקומיות שאושרה להן תוכנית משולבת (של יחידות חירום ופסי"ח-פינוי, סעד, חללים) בתחום המוכנות לחירום

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
145	31/12/2012	138
232	31/12/2011	227

- מספר רשויות מקומיות בהן קיים מרכז הפעלה לחירום
- מספר רשויות מקומיות בהן קיים ממונה חירום

מטרה 3 // קידום רמת שירות מחייבת שתינתן על ידי הרשויות המקומיות לתושביהן בשגרה ובחירום

יעד 3.3 // שיפור איכות ומצוינות בפעילות הרשויות המקומיות

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1 //** הנהגת מדדים לעידוד המצוינות בקרב עובדי הועדות המקומיות וגופי הרישוי המקומיים
- ◀ **משימה 2 //** בניית מסלולי הכשרה מחייבים לבעלי תפקידים מרכזיים ברשויות המקומיות
- ◀ **משימה 3 //** הקמת בסיס מידע ממוחשב של התאגידים העירוניים
- ◀ **משימה 4 //** עדכון הסטנדרטים המקצועיים במערכת ההכשרה המוניציפאלית
- ◀ **משימה 5 //** תכנון מדיניות כוללת ליחסי הגומלין בין הרשויות המקומיות לתאגידים העירוניים והרגולטור

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
✓	31/12/2011	-	אישור מדדי האיכות של רשויות הרישוי
5	31/12/2011	-	מספר תפקידים להם יושלמו תיקי קורס להכשרה מחויבת במסגרת מסלולי הכשרה מחייבים למקצועות מוניציפליים בכירים
20,000	31/12/2011	20,000	מספר עובדי רשויות מקומיות המשתתפים בהכשרות והדרכות במערכת ההכשרה המוניציפלית ("מפעמים")
✓	31/12/2011	-	הבאת טיוטת הצעת חוק לאישור משרד המשפטים

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
25	31/12/2011	20	מספר הרשויות המקומיות שהוסמכו לתקן איכות
300	31/12/2011	280	מספר הנבחרים ומנהלים בכירים ברשויות המקומיות שהיכולות הניהוליות שלהם השתפרו לאחר שעברו אימון ¹ (coaching)

1. המשרד מתכוון לערוך מבדק לשיפור יכולות ניהוליות

מטרה 3 // קידום רמת שירות מחייבת שתינתן על ידי הרשויות המקומיות לתושביהן בשגרה ובחירום

יעד 3.4 // צמצום היקף העבירות על חוק התכנון והבניה

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // הקמת הרשות לאכיפת חוק התכנון והבניה
- ◀ **משימה 2** // צמצום הבניה הבלתי חוקית החדשה בדרום ("רוח קדים")
- ◀ **משימה 3** // צמצום הבניה הבלתי חוקית בשטחים הגליליים, מותנה בסיוע משטרת ישראל/מתפ"א
- ◀ **משימה 4** // פיקוח יזום באזורים החקלאיים והציבוריים מחוץ ובתוך תחומי התכנון של הישובים
- ◀ **משימה 5** // הכשרת מפקחי הבניה של הועדות המקומיות והמחוזיות

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/12/2011	-
90%	31/12/2011	60%
60%	31/12/2011	55%
10	31/12/2011	8
5	31/12/2011	1

תקן, תקציב ומבנה ארגוני מאושרים לרשות לאכיפת חוק התכנון והבניה

שיעור המבנים הבלתי חוקיים החדשים בשטחים גליליים שהחל הטיפול בהם (למעט במחוז דרום)

שיעור המבנים החדשים שיועברו לטיפול הועדות המקומיות ו/או למחלקה לאכיפת דיני מקרקעין

מסי ימי הדרכה למפקחים

מספר נהלי עבודה למפקחים שייכתבו/ירוענו

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
60%	31/12/2011	58%
✓	31/12/2011	-

שיעור מבנים בלתי חוקיים חדשים בשטחים גליליים במחוז דרום שנהרסו מתוך כלל המבנים החדשים הלא חוקיים שאותרו

רשות לאכיפת חוק התכנון והבניה - פעילה

מטרה 4 // קידום תשתית תכנונית שתאפשר פריסה מוסדרת ומיטבית של שימושי הקרקע

מטרה 4: יעד 4.1

מטרה 4 // מדדי תוצאה

מטרה 4: יעד 4.2
מטרה 4: יעד 4.3
מטרה 4: יעד 4.4

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	מטרה
22	31/12/2011	-	מספר תכניות מתאר ארציות חדשות ושינוייהן שהובאו לאישור הממשלה
23	31/12/2011	5	מספר תכניות מתאר מקומיות שאושרו על ידי מוסדות התכנון

יעד 4.1 // קידום התכנון היוזם ברמה המתארית הארצית והמחוזית

משימות מרכזיות //

- ◀ משימה 1 // קידום ועדכון תוכניות מתאר ארציות (בדגש על תמ"א 35)
- ◀ משימה 2 // קידום תכניות מתאר מחוזיות והשינויים בהן (למחוזות צפון, דרום (מטרופולין באר שבע), ירושלים, חיפה ומרכז)
- ◀ משימה 3 // גיבוש מדיניות שיקום לאחר רעידת אדמה
- ◀ משימה 4 // הנחיות תכנון לנגישות עבור אנשים בעלי מוגבלויות
- ◀ משימה 5 // קידום והכנת תכניות מתאר לרשויות מקומיות בדגש על המגזר הלא יהודי

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/12/2011	-
12	31/12/2011	-
29	31/12/2011	-
27	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-

דו"ח המלצות לעדכון תמ"א 35

מספר תכניות מתאר מחוזיות חדשות ושינוייהן שניתנה בהן החלטה להפקדה

מספר תכניות מתאר מקומיות חדשות שהופקדו

מספר תכניות מתאר מקומיות חדשות שניתנה בהן החלטה למתן תוקף

סקר לקראת גיבוש מסמך מדיניות (שיקום לאחר רעידת אדמה)

טיוטת הנחיית תכנון לנגישות עבור אנשים בעלי מוגבלויות (לאישור המועצה הארצית)

רישוי מערכת מים לירושלים

רישוי מתקן התפלה "שורק"

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
5	31/12/2011	3
300	31/12/2011	220
6	31/12/2011	2

תכניות מיתאר מחוזיות ראשיות מאושרות¹

המבנים שהוצאו להם היתרי בניה לנושא חיזוק בפני רעידת אדמה² בשנה

מספר המחוזות שבהם הוסדרו גבולות השיפוט ומרחבי התכנון

1. כיום יש למחוזות צפון, ת"א ומרכז
2. עפ"י דיווחים שהתקבלו מחלק מהוועדות המקומיות

מטרה 4 // קידום תשתית תכנונית שתאפשר פריסה מוסדרת ומיטבית של שימושי הקרקע

מטרה 4: יעד 4.2

יעד 4.2 // קידום הפיתוח, התכנון והתשתיות, בדגש על חיזוק הפריפריה

מטרה 4: יעד 4.3
מטרה 4: יעד 4.4

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1 //** קידום תכניות מתאר ארציות בתחום תחבורה יבשתית וימית
- ◀ **משימה 2 //** קידום תכניות מתאר ארציות בתחום האנרגיה
- ◀ **משימה 3 //** קידום תכניות מתאר ארציות בתחום קרקע ומים
- ◀ **משימה 4 //** קידום עוגני תעשייה מרחביים (פריפריה דרומית וצפונית)
- ◀ **משימה 5 //** תכנון מפורט לתכניות מערכת להולכה וחלוקת גז

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	תועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
19	31/12/2011	-	מספר תוכניות מתאר ארציות נוספות שקודמו בתחום תחבורה יבשתית וימית
25	31/12/2011	-	מספר תוכניות מתאר ארציות נוספות שקודמו בתחום האנרגיה
10	31/12/2011	-	מספר תוכניות מתאר ארציות נוספות שקודמו בתחום קרקע ומים
✓	30/6/2011	-	מסמך המלצות בנושא קידום עוגני תעשייה מרחביים

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	תועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
5	31/12/2011	-	מספר תכניות מתאר ארציות חדשות בתחום תחבורה היבשתית (כבישים, רכבות, שדות תעופה) שהובאו לאישור הממשלה
4	31/12/2011	-	מספר תכניות מתאר ארציות חדשות בתחום תחבורה היבשתית (כבישים, רכבות, שדות תעופה) בפריפריה שהובאו לאישור הממשלה
6	31/12/2011	-	מספר תוכניות מתאר ארציות חדשות ושינוייהן בתחום האנרגיה שהובאו לאישור הממשלה
2	31/12/2011	-	מספר תוכניות מתאר ארציות חדשות ושינוייהן בתחום קרקע ומים שהובאו לאישור הממשלה

יעד 4.3 // הגדלת מלאי יחידות הדיור

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // גיבוש והטמעת מדיניות וכלים בנושא יח"ד קטנות במסגרת "דיור בהישג יד"
- ◀ **משימה 2** // מיפוי החסמים (במחוזות) להגדלת מלאי יחידות הדיור
- ◀ **משימה 3** // קידום הסרת חסמים למימוש יחידות דיור

מדדי תפוקה //

ערך בפועל	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
50%	31/12/2011	-
✓	28/2/2011	-

שיעור התכניות בסמכות ועדה מחוזית שההנחייה יושמה בהן
הנחיה מפורסמת לנושא יחידות דיור קטנות

מדדי תוצאה //

ערך בפועל	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
62,320	31/12/2012	56,656
33,000	31/12/2011	-

מלאי יחידות הדיור שאושרו על ידי מוסדות התכנון
מספר יחידות דיור שניתן לממש לאחר הסרת החסמים

מטרה 4 // קידום תשתית תכנונית שתאפשר פריסה מוסדרת ומיטבית של שימושי הקרקע

◀ יעד 4.4 // הסדרת הקבורה ופיתוח בתי העלמין במגזר הלא יהודי

// משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // השלמת סקר בתי העלמין
- ◀ **משימה 2** // הכנת תוכנית פיתוח בתי עלמין והקמת בתי עלמין ביישובים שאין להם מקומות לקבורה
- ◀ **משימה 3** // אישור פעילות להסדרת קבורה על ידי עמותות וגופים והסכם עם ביטוח לאומי
- ◀ **משימה 4** // אישור רכבי קבורה לעמותות מאושרות

// מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
✓	31/12/2011	-	דו"ח ממצאי סקר לפיתוח בתי עלמין
✓	31/12/2011	-	מיפוי מקומות שיש בהם מצוקה במקומות קבורה
5	31/12/2011	-	מספר העמותות וגופים אחרים שאושרה פעילותם להסדרת קבורה

// מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
10	31/12/2011	-	מספר חלקות שהוקצו לציבור על ידי ממי
2	31/12/2011	-	מספר היישובים שיש לגביהם תכנית עבודה לפיתוח בתי עלמין

1. על בסיס ממצאי סקר שטרם הושלם

המשרד לשירותי דת

// תכנית עבודה לשנת 2011

הקדמה // השר לשירותי דת ח"כ יעקב מרגי
מנכ"ל אביגדור אוחנה



// המשרד לשירותי דת // משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה // המשרד להגנת הסביבה // משרד המדע והטכנולוגיה // משרד התיירות // משרד התשתיות הלאומיות // משרד התקשורת // משרד האוצר // משרד הבריאות // המשרד לקליטת העלייה // משרד הבינוי והשיכון // משרד הרווחה והשרותים החברתיים // משרד החינוך // המשרד לאזרחים ותיקים // המשרד לביטחון פנים // משרד המשפטים // משרד ההסברה והתפוצות // המשרד לשיתוף פעולה אזורי // משרד החוץ // משרד התחבורה והביטחון בדרכים // משרד הביטחון // המשרד לחקלאות ופיתוח הכפר // המשרד לפיתוח הנגב והגליל // משרד התרבות והספורט // משרד ראש הממשלה

הקדמה // השר לשירותי דת

ח"כ יעקב מרגי

הקדמה

מס' 1

מס' 2

מס' 3

מדף העלון בנחלים

המשרד לשירותי הדת הוא המשרד המפקח על אספקת שירותי הדת לציבור היהודי באמצעות המועצות הדתיות וכן ע"י חלק מהמחלקות לשירותי דת ברשויות המקומיות.

השירותים הניתנים באמצעות המועצות הדתיות הינם:

רישום נישואין

שירותי כשרות

שירותי רבנות

תחזוקת הערוב

תחזוקה והפעלה של מקוואות הטהרה

תפקידו של המשרד להבטיח את אספקתם של שירותי דת לאזרח ברמה גבוהה ונגישה ברחבי הארץ.

כמו כל ארגון החפץ חיים והצלחות, חייב המשרד להציב לעצמו יעדים לתכנון וביצוע. יחד עם הגדרת היעדים המשרד מציב לו תחנות פיקוח ובקרה שתפקידם לעקוב אחר עמידה ביעדים.

מאז הוקם המשרד לשירותי הדת היהודיים שאני עומד בראשו, מושקעים מאמצים רבים לגבש את תכנית הארגון מחדש וכן את עיצוב תדמיתו החדשה של המשרד לשירותי הדת.

טעות נפוצה ורווחת בקרב הציבור הרחב ולעיתים אף בין נותני השרות, שמשרדנו אמור לשרת את הציבור הדתי בחברה הישראלית בלבד, וכי לציבור החילוני אין המשרד מספק שירותים. חשוב לנו להדגיש שהמשרד שם לנגד עיניו את כלל אזרחי ישראל, דתיים וחילוניים, חרדים ומסורתיים כך שכל אזרח הנזקק לשירות, יקבלו ברמה גבוהה ונאותה בדומה לשאר השירותים המרכזיים וכן המוניציפאליים הניתנים ברחבי הארץ.

אין לי ספק שהמשרד יחד עם כל הכוחות הפועלים בו ההנהלה וצוות העובדים יעמדו בציפיות וכבר היום מי שמכיר את המשרד בשנים האחרונות יכול להעיד שהמצב שונה מבעבר בכל מה שקשור לשירות ולתדמית ואנו רק באמצע הדרך.

נחدد את הסיסמה: "האזרח הוא ליבה של התוכנית וחווה דעתו היא היעד שלנו".

בברכה,

יעקב מרגי



הקדמה // מנכ"ל המשרד

אביגדור אוחנה

הקדמה

מטרה 1

מטרה 2

מטרה 3

מדדי העלמה בנחרים

המשרד לשירותי דת הינו הגוף הרגולטורי המגדיר והמבטיח שירותי דת איכותיים, נגישים וזמינים לציבור היהודי במדינת ישראל. המשרד אחראי להסדרת שירותי דת המלווים את האזרח היהודי במהלך חייו: בפיתוח מבני דת, בפיקוח על תחום הכשרות, בבניית, תחזוקת והפעלת מקוואות, בכניסה לחופה וקידושין ובטיפול בהבאתו למנוחת עולמים.

על מנת להבטיח שירותי דת איכותיים וזמינים, המשרד לשירותי דת מסדיר, מנחה, מפקח, ומבקר את פעילותן של כ-132 מועצות דתיות וכ-600 גופי קבורה ברחבי הארץ אשר מספקים שירותים אלו לכלל הציבור.

בשנים האחרונות ובפרט בשנה האחרונה, פועל המשרד לשירותי-דת לחולל מספר רב של שינויים מהותיים בתחומי הפעילות השונים, להסדרת הפעילות בתחומים אלו. השנה, חרט המשרד על דגלו את נושא שיפור השירות והנגשת שירותי הדת לאזרחים. על מנת להגשים מטרה זו בונה המשרד בימים אלו אמנת שירות אשר תגדיר את סל השירותים הניתן לאזרחים, מקדם את נושא הכשרתם וחיוזקם של נותני השירות במועצות הדתיות, מגבש תהליכי עבודה אחידים ויעילים בגופים אלו, פועל להנגשת מידע אודות שירותי הדת הניתנים לכלל הציבור ומפתח מבני דת ברחבי הארץ לרווחתם של האזרחים על פי דרישות וצרכים העולים מן השטח.

על מנת לאפשר קידום נושאים אלו, פועל המשרד להסדרת ניהולן התקין של המועצות הדתיות, מקדם את נושא הכשרת כוח האדם בגופים אלו ודואג לפיתוח התשתיות הפיזיות במוקדי קבלת השירות במועצות הדתיות.

אני בטוח כי ראייתנו את האזרח במרכז ופעילותנו המאומצת בנושא במשרד ובמועצות הדתיות תביא לכך ששירותי הדת הניתנים לאזרחים יינתנו הצד הטוב ביותר, תוך שמירה על איכות ללא פשרות.

"שירות זה בדת שלנו"

בכבוד רב,

אביגדור אוחנה

מטרה 1

שיפור איכות השירות הניתן על ידי המועצות הדתיות

מטרה 1

מטרה 2

מטרה 3

מדדי העלמה בנחרים

// היעדים

- 1.1 // שיפור מיומנויותם המקצועיות וחיזוק מעמדם של נותני השירות במשרד ובמועצות הדתיות
- 1.2 // מחשוב והנגשת תהליכי העבודה במשרד ובמועצות הדתיות

מטרה 2

הנגשת שירותי הדת לאזרח

מטרה 2

מטרה 3

מדדי העלמה בנחרים

// היעדים

- 2.1 // פיתוח מבני דת
- 2.2 // הגברת הנגישות למידע אודות שירותי דת לציבור



מטרה 3

שיפור הרגולציה על המועצות הדתיות

מטרה 3

מדדי הצלחה נבחרים

// היעדים

- 3.1 // הסדרת תהליכי עבודה בממשקי העבודה מול המועצות הדתיות
- 3.2 // ניהול ובקרת תוכניות הבראה למועצות הדתיות
- 3.3 // שיפור אמצעי הניהול והבקרה על כ"א במועצות הדתיות
- 3.4 // עריכת ביקורת

מדדי הצלחה נבחרים

לשנת 2011/2

מדדי הצלחה נבחרים

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
50	31/12/2011	-	מספר מועצות שאימצו את אמנת השירות
80%	31/12/2011	100%	אחוז הירידה בתלונות הציבור על שירותים הניתנים במועצות הדתיות
740,000	31/12/2011	580,000	מספר הכניסות לאתרי השירות של המשרד בשנה
20	31/12/2011	83	מספר מועצות שסיימו תהליך בחינה של תוכנית הבראה¹
324	31/12/2011	-	מספר פיתוחי מבני הדת שנעשו בפועל על ידי המועצות הדתיות וגופי הקבורה

1. מסי המועצות הדתיות בארץ הינו 136, מועצה דתית היא רשות ממלכתית, אשר תפקידה לספק את שירותי הדת לתושבים היהודים ברשות המקומית



מטרה 1 // שיפור איכות השירות הניתן ע"י יחידות המשרד

מטרה 1: יעד 1.1

מטרה 1 // מדדי תוצאה

מטרה 1: יעד 1.3

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	תיאור
80%	31/12/2011	100%	אחוז הירידה בתלונות הציבור על שירותים הניתנים במועצות הדתיות
50	31/12/2011	-	מספר מועצות שאימצו את אמנת השירות

◀ יעד 1.1 // שיפור מיומנויותם המקצועיות וחיזוק מעמדם של נותני השירות במשרד במועצות הדתיות

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // בניית אוגדן מקצועי לנותני שירות
- ◀ **משימה 2** // קיום סדנאות מקצועיות והעשרתיות לנותני השירותים במשרד
- ◀ **משימה 3** // קיום קורס הכשרה לנותני השירותים במועצות הדתיות
- ◀ **משימה 4** // בניית אמנת שירות משרדית ולמועצות הדתיות

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
4	31/12/2011	20
✓	31/12/2011	-
✓	30/6/2011	-
20	31/12/2011	-

סדנאות מקצועיות והעשרתיות לעובדי המשרד
קיום קורס הכשרה לנותני השירותים במועצות הדתיות
סיום בניית אמנת שירות למועצות הדתיות
הדרכות מנהלתיות בגופי קבורה

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
50	31/12/2011	-

מספר מועצות שאימצו את אמנת השירות

◀ יעד 1.2 // מחשוב והנגשת תהליכי העבודה במשרד ובמועצות הדתיות

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // סקר איפיון תוכנות חדשות ע"פ צרכים
- ◀ **משימה 2** // פיתוח מאגר רואי חשבון וסריקת רואי חשבון
- ◀ **משימה 3** // המשך פיתוח מערכת לרישיונות קבורה
- ◀ **משימה 4** // אישור מסמך איפיון לתוכנה מרכזית לכלל המועצות הדתיות
- ◀ **משימה 5** // הוצאת מרכז לתוכנה לניהול המועצות הדתיות
- ◀ **משימה 6** // הקמת צוות עבודה לליווי תהליך המכרז

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	1/5/2011	-
2	31/12/2011	-
✓	1/5/2011	-

- סיום הקמת פורטל ארגוני
- סיום פיתוח ושדרוג תוכנות לייעול העבודה
- בחירת ספק זוכה למכרז לפיתוח תוכנית אב למחשוב המועצות הדתיות



מטרה 2 // הנגשת שירותי הדת לאזרח

מטרה 2: יעד 2.1

מטרה 2 // מדדי הצלחה

מטרה 2: יעד 2.2

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	מס' פיתוחי מבני הדת שנעשו בפועל על ידי המועצות הדתיות וגופי הקבורה
324	31/12/2011	-	מס' הכניסות לאתרי השירות של המשרד בשנה
740,000	31/12/2011	580,000	

יעד 2.1 // פיתוח מבני דת

משימות מרכזיות //

- ◀ משימה 1 // קליטה וטיפול בבקשות לתמיכה בפיתוח מבני דת
- ◀ משימה 2 // עיבוד הבקשות והגשתן לאישור ועדת התמיכות
- ◀ משימה 3 // הנפקת התחייבויות לגוף שביקש תמיכה
- ◀ משימה 4 // ליווי הפרויקטים בהתאם לנדרש
- ◀ משימה 5 // ליווי הנדסי של הפרויקט
- ◀ משימה 6 // שחרור תקציבים בהתאם לנהלים

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
40	31/12/2011	-
16	31/12/2011	-
100	31/12/2011	-
36	31/12/2011	-
132	31/12/2011	-

גופים שקיבלו תמיכה לשיפור חזות בתי עלמין
 צווי תחילת עבודה שאושרו לבניית מקוואות
 מספר צווי עבודה לשיפוץ מקוואות
 מספר צווי עבודה לבניית בתי כנסת
 מספר הישובים שבהם הורחב או הוקם עירוב

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
324	הערך יומדד ב-2011	

מספר פיתוחי מבני הדת שנעשו בפועל על ידי המועצות הדתיות וגופי הקבורה

יעד 2.2 // הגברת הנגישות למידע אודות שירותי דת לציבור

משימות מרכזיות //

- ◀ משימה 1 // שינוי תוכן האתר
- ◀ משימה 2 // מיפוי בתי העלמין בצפון
- ◀ משימה 3 // קידום פרויקט בית עלמין ברקת
- ◀ משימה 4 // אפיון ובניית תוכנת מיפוי עסקים כשרים

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	30/12/2011	-
✓	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-

סיום מיפוי GIS של בתי העלמין באזור הצפון
עלייה לאוויר של תוכנה למיפוי עסקים כשרים
סיום עדכון תכנים באתר אינטרנט

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
640,000	31/12/2011	580,000
100,000	31/12/2011	-

מספר הכניסות לאתר האינטרנט של המשרד בשנה
מספר הכניסות לתוכנת מיפוי עסקים כשרים בשנה



מטרה 3 // חיזוק מעמדו של המשרד כרגולטור

מטרה 3: יעד 3.1

מטרה 3 // מדדי תוצאה

מטרה 3: יעד 3.2

מטרה 3: יעד 3.3

מטרה 3: יעד 3.4

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
20	31/12/2011	83	מספר מועצות שסיימו תהליך בחינה של תוכנית הבראה
80	31/12/2011	-	מספר המועצות העומדות במנהל תקין תקציבי
10	31/12/2011	-	מספר הנהלים שהוטמעו על ידי המועצות הדתיות

יעד 3.1 // הסדרת תהליכי עבודה בממשקי העבודה מול המועצות הדתיות

משימות מרכזיות //

- ◀ משימה 1 // אפיון תהליכי העבודה במשרד ומול המועצות הדתיות
- ◀ משימה 2 // בניית תיק נהלים משרדי
- ◀ משימה 3 // הפצת תיק הנהלים במשרד ובמועצות הדתיות
- ◀ משימה 4 // הטמעת הנהלים במשרד

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
40	31/12/2011	-

מספר הנהלים שפורסמו

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
10	31/12/2010	-

מספר הנהלים שהוטמעו על ידי המועצות הדתיות

יעד 3.2 // ניהול ובקרת תוכניות הבראה למועצות הדתיות

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1 //** מינוי חשב מלווה לכל מועצה דתית שחתמה על תוכנית הבראה
- ◀ **משימה 2 //** מימוש אופציה / יציאה למכרז לריו"ח וחשבים מלווים
- ◀ **משימה 3 //** העמדת הלוואות חשכ"ל למועצות דתיות בהן נחתם הסכם הלוואה
- ◀ **משימה 4 //** עריכת דוחות רבעוניים למועצות דתיות בתוכניות הבראה
- ◀ **משימה 5 //** ליווי מועצות המפעילות תהליך הבראה (פעילה ב')

יעד 3.3 // שיפור אמצעי הניהול והבקרה על כ"א במועצות הדתיות

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1 //** פרסום חוזר לכל המועצות בדבר עדכון המאגר
- ◀ **משימה 2 //** ביצוע ביקורות שטח לבדיקת נתוני כוח האדם
- ◀ **משימה 3 //** אפיון מכרז לבחירת יועץ לבניית חוקת השכר לעובדי המועצות הדתיות
- ◀ **משימה 4 //** הטמעת המבנה הארגוני ואיוש תפקידי ניהול חיוניים

מדדי תפוקה //

עדכון מאגר כוח האדם במועצות הדתיות
מסי משרות מאוישות בתחום הפיקוח והבקרה
איוש תפקיד חדש למנהל משאבי אנוש במועצות הדתיות
איוש של תפקידי ניהול מרכזיים חדשים במשרד

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/12/2011	-
2	1/5/2011	-
✓	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-

מדדי תוצאה //

מספר מועצות שסיימו תהליך בחינה של תוכנית הבראה

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
20	31/12/2011	83



◀ יעד 3.4 // עריכת ביקורת

// משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // עריכת ביקורות במועצות הדתיות
- ◀ **משימה 2** // מעקב לתיקון ליקויי ביקורת
- ◀ **משימה 3** // הפעלת סנקציות על גופים ללא רישיון קבורה
- ◀ **משימה 4** // בדיקת הצעות תקציב שהוגשו ע"י המועצות הדתיות

// מדדי תפוקה //

- מספר ביקורות שבוצעו על ידי יחידת פיקוח ובקרה
- מספר ביקורות שבוצעו על ידי אגף קבורה
- מספר הצעות תקציב שנבדקו ואושרו

// מדדי תוצאה //

- מספר המועצות העומדות במנהל תקין תקציבי

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
12	31/12/2011	-
20	31/12/2011	-
100	1/5/2011	-

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
80	31/12/2010	-

משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה

// תכנית עבודה לשנת 2011

הקדמה // שר התעשייה, המסחר והתעסוקה ח"כ בנימין פואד (פואד) בן אליעזר
מנכ"ל שרון קדמי



// משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה // המשרד להגנת הסביבה // משרד המדע והטכנולוגיה // משרד התיירות // משרד התשתיות הלאומיות // משרד התקשורת // משרד האוצר // משרד הבריאות // המשרד לקליטת העלייה // משרד הביני והשיכון // משרד הרווחה והשרותים החברתיים // משרד החינוך // המשרד לאזרחים ותיקים // המשרד לביטחון פנים // משרד המשפטים // משרד ההסברה והתפוצות // המשרד לשיתוף פעולה אזורי // משרד החוץ // משרד התחבורה והביטחות בדרכים // משרד הביטחון // המשרד לחקלאות ופיתוח הכפר // המשרד לפיתוח הנגב והגליל // משרד התרבות והספורט // משרד ראש הממשלה

הקדמה // שר התעשייה, המסחר והתעסוקה

ח"כ בנימין (פואד) בן אליעזר

מוגשת בזאת תוכנית העבודה של משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה לשנת 2011.

עשיית המשרד משתלבת באופן מלא בהובלת שלושת דגשי תוכנית העבודה אשר הוכתבו ע"י משרד ראש הממשלה: צמיחה כלכלית, פיתוח איזורי הפריפריה וצמצום הפערים החברתיים.

ברצוני להדגיש כי משרד התמי"ת הינו ממשרדי הממשלה הראשונים אשר לקח על עצמו הטמעת תהליך חדשני ומקצועי להגדרת מטרות ויעדים, הפקת תוכניות עבודה וניהול מדדים ומשימות, ובמסגרת זו אף פיתח משרדי מערכת ממוחשבת ייחודית לנושא. המשרד הינו חלוץ בין משרדי הממשלה ביצירת הלימה בין רמת ההצלחה לרמת תגמול ותמרוץ העובדים על העמידה ביעדים ובתוכניות העבודה.

חזונו של משרד התמי"ת, כפי שהגדרתי עם כניסתי לתפקיד, הינו להוביל את הכלכלה החברתית בישראל, לעודד צמיחה ולהביא לפיתוח בר קיימא של המשק בכלל והפריפריה בפרט, תוך עידוד המעבר מהתעשייה המסורתית לתעשייה מסורתית-מתקדמת וקידום מעמדם של העובדים, המעסיקים והצרכנים, ולשם השתלבות תוך עשור בקבוצת 15 המדינות המובילות ברמת התוצר לנפש.

במסגרת זו, פועל המשרד ללא לאות להגשמת מטרותיו כדלקמן:

1. הגברת הצמיחה, קידום התעשייה ושיפור כושר התחרות של המשק הישראלי
2. הובלה לפיתוח בר קיימא כלכלי-חברתי של המשק הישראלי
3. הקטנת הפערים הכלכליים בין מרכז הארץ לפריפריה וצמצום העוני
4. הגדלת שיעור ההשתתפות ושיעור התעסוקה בשוק העבודה
5. הגנה על זכויות העובד ושמירה על בטיחותו
6. קידום המסחר ההוגן ועידוד משק תחרותי לשם הגנה על זכויות הצרכנים והעוסקים
7. שיפור השירות וצמצום הבירוקרטיה בעבודת המשרד

מסמך זה מפרט את תכנית העבודה של המשרד לשנת 2011 תוך פירוט היעדים, המשימות והמדדים להגשמתן של מטרות אלו.

שנת 2010 אופיינה בהישגים כלכליים לא מבוטלים למדינת ישראל, בין היתר הודות למאמצים הניכרים של משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה. שנה זו מסתיימת עם נתוני צמיחה מרשימים, מהגבוהים בקרב המדינות המפותחות, ובמקביל לכך, צמצום משמעותי של שיעור האבטלה.

התוכנית לשנת 2011 נועדה להמשיך ולהעצים הישג זה.

בברכה,

בנימין (פואד) בן אליעזר

הקדמה // מנכ"ל המשרד

שרון קדמי

הקדמה

מסרה 1

מסרה 2

מסרה 3

מסרה 4

מסרה 5

מדדי הצלחה בנתיים

אני שמח להציג בפניכם את תוכנית העבודה של משרד התמי"ת לשנת 2011.

תוכנית העבודה המוצגת הינה שיאו של תהליך ארגוני מתקדם אותו התחלנו עם תחילת כהונתו של שר התמי"ת, ח"כ בנימין (פואד) בן אליעזר, במשרד.

במהלכו של תהליך זה הוכנסו שינויים בתהליכי התכנון בתוך היחידות וכן נוצרה דינמיקה ארגונית חדשה בבניית התכנית המשרדית המשותפת, תוך הבאה לרמות תיאום וסיכום גבוהות בין מטה למחוז ובין יחידות מקצועיות ליחידות מטה.

המטרות והיעדים שהגדיר המשרד, בשילוב החשיבה התוצאתית המובילה את המשרד זה מכבר לכל אורכו ורוחבו, מכוונים את היחידות לתוכנית פעולה מעשית להשגת אפקטיביות של היעדים המשרדיים.

תכנון מערכתי, לצד הגדרת הישגים הרצויים ע"י כל יחידה ויחידה מאפשרים פיתוח ראייה ארוכת טווח וגיבוש תוכניות עבודה תואמות הנגזרות מיעדים אלה והמיועדות להגשמתם.

את המהלך מלווה מערכת מידע חדשנית, ייחודית בין משרדי הממשלה, אשר אופיינה ופותחה במשרד. המערכת מספקת את התמיכה הטכנולוגית הדרושה ביישום התהליך החל משלב התכנון וכלה בביצוע מעקב ובקרה על הישגי היחידות, והיא מגובה במהלך ארגוני חלוצי ומשמעותי בו נמדדות יחידות המשרד ומתוגמלות על "עמידה במבחן התוצאה".

משרד התמי"ת פועל לקידום ופיתוח המשק הישראלי והוא מתכלל את פעולותיו בדירה מורכבת תוך חתירה להגשמת שני אינטרסים המשלימים זה את זה: הובלת התעשייה והמסחר וסיוע למעסיקים ויזמים, לצד איכפת חוקי עבודה, קידום הפריפריה ועידוד אוכלוסיות מוחלשות.

פעילות אפקטיבית ארוכת טווח בדירה מורכבת זו אפשרית אך ורק באמצעות פיתוח גישה ניהולית מערכית ומתקדמת וחתירה לסטנדרטים בינלאומיים בהפעלת כלי התכנון והבקרה, צעדים אותם מוביל משרד התמי"ת למען קיום משק מתקדם ותחרותי, הוגן ושוויוני.

**בכבוד רב,
שרון קדמי**

מטרה 1

הגברת הצמיחה, קידום התעשייה ושיפור כושר התחרות של המשק הישראלי

מטרה 1

מטרה 2

מטרה 3

מטרה 4

מטרה 5

מטרה 6

מטרה 7

מדדי העלמה נבחרים

היעדים //

- 1.1 // עידוד החדשנות והמייפי התעשייתי
- 1.2 // חיזוק העסקים הקטנים והבינוניים
- 1.3 // הגדלת היקף היצוא בתעשייה ובשירותים
- 1.4 // משיכת משקיעים זרים
- 1.5 // קידום שיתופי פעולה בינלאומיים
- 1.6 // הכוונה והגברת הפעילות במרחב הודו-סין
- 1.7 // פיתוח אמצעים והיערכות להתמודדות עם משברים בכלכלה
- 1.8 // עידוד רכש כחול - לבן

מטרה 2

הובלה לפיתוח בר קיימא חברתי-כלכלי של המשק הישראלי

מטרה 2

מטרה 3

מטרה 4

מטרה 5

מטרה 6

מטרה 7

מדדי העלמה נבחרים

היעדים //

- 2.1 // עידוד הטמעת היבטי סביבה בתעשייה ובעסקים
- 2.2 // קידום תחומי אנרגיה חלופית וטכנולוגיות נקיות
- 2.3 // קידום פיתוח חברתי באמצעים כלכליים ותעסוקתיים

מטרה 3

הקטנת הפערים הכלכליים בין מרכז הארץ לפריפריה וצמצום העוני

מטרה 3

מטרה 4

מטרה 5

מטרה 6

מטרה 7

מדדי העלמה נבחרים

היעדים //

- 3.1 // חיזוק ההון האנושי בפריפריה
- 3.2 // הגדלת מספר המועסקים בפריפריה
- 3.3 // פיתוח תשתיות ומשיכת השקעות לפריפריה

מטרה 4

הגדלת שיעור ההשתתפות ושיעור התעסוקה בשוק העבודה

מטרה 4

מטרה 5

מטרה 6

מטרה 7

מדדי העלמה נבחרים

היעדים //

- 4.1 // הגברת התעסוקה בקרב אוכלוסיות בעלות שיעור השתתפות נמוך בשוק העבודה
- 4.2 // שילוב אמהות בשוק העבודה
- 4.3 // עידוד החלפת עובדים זרים בעובדים ישראלים
- 4.4 // קידום ופיתוח כח האדם והכשרתו המקצועית



מטרה 5

הגנה על זכויות העובד ושמירה על בטיחותו

מטרה 5

מטרה 6

מטרה 7

מדדי העלמה בנחרים

// היעדים //

- 5.1 // העמקת האכיפה
- 5.2 // שיפור המודעות לזכויות עובדים
- 5.3 // שיפור הביטחון התעסוקתי
- 5.4 // קידום והטמעת שוויון הזדמנויות בעבודה

מטרה 6

קידום המסחר ההוגן ועידוד משק תחרותי לשם הגנה על זכויות הצרכנים והעוסקים

מטרה 6

מטרה 7

מדדי העלמה בנחרים

// היעדים //

- 6.1 // מיקוד האכיפה בכשלי שוק ועבירות ליבה
- 6.2 // קידום הסחר ההוגן

מטרה 7

שיפור השירות וצמצום הבירוקרטיה בעבודת המשרד

מטרה 7

מדדי העלמה בנחרים

// היעדים //

- 7.1 // התייעלות בעבודת המשרד ושיפור השירות לציבור

מדדי הצלחה נבחרים

לשנת 2011/2

מדדי הצלחה נבחרים

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
69.51%	31/12/2011	68.27%	היחס בין ישראל לממוצע EU15 ברמת תוצר לנפש
104.2	31/12/2011	88.5	היקף יצוא שירותים במיליארדי ש"ח (במחירי 05')
5.70%	31/12/2011	5.98%	הפער בשיעור התעסוקה בין מרכז הארץ לפריפריה (גילאי +15)
6,238	31/12/2011	6,285	היקף פליטות CO² בתעשייה ובבניה (באלפי טונות)
2.3%	31/12/2011	2.6%	הפער בין ממוצע EU15 לישראל לעניין שיעור השתתפות בשוק העבודה בגילאי 25-64

1. ערך צפוי - ע"פ תחזית בנק ישראל, מחירי 2005 - השוואה בין שנים במחירים קבועים לצורך ניטרול השפעת השינוי במחירים על המדד
2. ייבוחן על פי נתוני 2009



מטרה 1 // הגברת הצמיחה, קידום התעשייה ושיפור כושר התחרות של המשק הישראלי

מטרה 1: יעד 1.1

מטרה 1 // מדדי תוצאה

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	תיאור
69.5%	31/12/2011	68.3%	היחס בין ישראל למוצע EU15 ברמת תוצר לנפש
15	31/12/2020	23	מיקום ישראל ברשימת המדינות המובילות ברמת התוצר לנפש
2.2%	31/12/2011	2.9%	הפער בין ישראל למוצע EU15 בשיעור הצמיחה השנתי
135.8	31/12/2020	67.9	היקף היצוא במיליארדי דולרים
2.2%	31/12/2011	3.6%	הפער בין ישראל למוצע EU15 בשיעור הצמיחה של התוצר התעשייתי

מטרה 1: יעד 1.2
מטרה 1: יעד 1.3
מטרה 1: יעד 1.4
מטרה 1: יעד 1.5
מטרה 1: יעד 1.6
מטרה 1: יעד 1.7
מטרה 1: יעד 1.8

יעד 1.1 // עידוד החדשנות והמו"פ התעשייתי

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // אישור תכניות מו"פ לפיתוח מוצר תחרותי
- ◀ **משימה 2** // אישור תכניות מו"פ בתחום הביוטכנולוגיה
- ◀ **משימה 3** // אישור תכניות מו"פ בתעשייה המעורבת
- ◀ **משימה 4** // קמפין: תכנית חדשה לקידום המחקר היישומי באקדמיה
- ◀ **משימה 5** // מגנ"ט - מאגד/קונסורציום: מו"פ ארוך טווח של טכנולוגיות תוך יצירת שתי"פ בין התעשייה לאקדמיה

מטרה 1 // הגברת הצמיחה, קידום התעשייה ושיפור כושר התחרות של המשק הישראלי

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
550	31/12/2011	576	מסי תכניות לפיתוח מוצר תחרותי
65	31/12/2011	63	מסי אישורים לתכניות מו"פ בתחום הביו-טק
90	31/12/2011	99	מספר תכניות מו"פ שאושרו לתעשייה מסורתית ומעורבת מסורתית
30	31/12/2011	-	מסי החלטות ועדה לאישור פרויקטים חדשים בתכנית קמין ¹
60	31/12/2011	67	מסי תכניות המו"פ שאושרו לחברות גדולות למו"פ גנרי (תכניות הסדר)
14	31/12/2011	13	מסי מאגדים חדשים שיאושרו בתכנית מגני"ט
2	31/12/2011	-	מסי קרנות לביוטכנולוגיה שיתחילו לפעול
✓	31/12/2011	-	הפעלת תכנית חדשה לקידום מו"פ דואלי בטחוני-אזרחי (מימד)

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
2.39%	31/12/2011	2.39%	הפער בין ישראל ל-15 E.U בשיעור ההשקעה במו"פ עסקי מהתוצר
4.81%	31/12/2011	4.81%	שיעור הפריון בתעשיית הטכנולוגיה העילית
4	31/12/2011	4	מיקום ישראל במס' פטנטים למיליון נפש שנרשמו בארה"ב
3.8%	31/12/2011	-0.9%	שיעור הצמיחה של התעשייה המסורתית
7.0%	31/12/2011	7.0%	שיעור הצמיחה של תעשיית הטכנולוגיה העילית

1. תכנית חדשה לקידום המחקר היישומי באקדמיה



מטרה 1 // הגברת הצמיחה, קידום התעשייה ושיפור כושר התחרות של המשק הישראלי

מטרה 1: יעד 1.2

◀ יעד 1.2 // חיזוק העסקים הקטנים והבינוניים

מטרה 1: יעד 1.3
מטרה 1: יעד 1.4
מטרה 1: יעד 1.5
מטרה 1: יעד 1.6
מטרה 1: יעד 1.7
מטרה 1: יעד 1.8

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1 //** הפעלת תכנית הייעוץ הגנרית לעסקים קטנים ובינוניים
- ◀ **משימה 2 //** הפעלת קרן הלוואות לנשים יזמיות מהחברה הערבית
- ◀ **משימה 3 //** הפעלת קרן לעסקים קטנים בערבות מדינה
- ◀ **משימה 4 //** הכנת תכנית אסטרטגית לפעילות הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים
- ◀ **משימה 5 //** מתן סל שירותים בתחום הבטיחות והבריאות בעבודה כסיוע למפעלים קטנים

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
4,000	31/12/2011	-	מסי העסקים שיקבלו סיוע (ייעוץ עסקי-גנרי - מסלול חדש)
2,400	31/3/2011	6,000	מסי העסקים שיקבלו ייעוץ במסלולי יעוץ קיימים (חונכות עסקית, עד לאיחוד מסלולי הייעוץ)
800	31/12/2011	-	מסי היזמיות שיקבלו סיוע (קרן הלוואות לנשים יזמיות מהחברה הערבית)
1,200	31/12/2011	-	מסי העסקים שיקבלו סיוע מהקרן לעסקים קטנים בערבות מדינה
✓	31/12/2011	-	הגשת התכנית האסטרטגית לפעילות הסוכנות, ותחילת יישומה
20	31/12/2011	-	מסי החברות שיקבלו סיוע לפרויקטים בתחום העיצוב
✓	31/12/2011	-	התחלת עבודה של חברת בקרה לצורך בקרה כוללת על פעילות הסוכנות
1,200	31/12/2011	1,050	מסי המפעלים שיקבלו סיוע בתחום הבטיחות והבריאות בעבודה

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
84,251	31/12/2011	83,396	מסי משרות שיווצרו בעסקים חדשים שייפתחו
71.9%	31/12/2011	71.4%	שיעור שרידות SME ¹ בשנה השלישית לקיומם
19	31/12/2015	34	משך הזמן הנדרש לרישום עסק חדש (בימים)

1. עסקים קטנים ובינוניים

מטרה 1 // הגברת הצמיחה, קידום התעשייה ושיפור כושר התחרות של המשק הישראלי

יעד 1.3 // הגדלת היקף היצוא בתעשייה ובשירותים

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1 //** שילוב חברות ישראליות במרכזים בינלאומיים
- ◀ **משימה 2 //** תכנית הקמת מרכז מו"פ פיננסי
- ◀ **משימה 3 //** קידום חתימה על הסכמי סחר חופשי מול סין, הודו, אוקראינה, צ'ילה ודרום קוריאה
- ◀ **משימה 4 //** קרן סקרי היתכנות
- ◀ **משימה 5 //** מתן תמיכה ליצואנים במסגרת מאגדים בשוק העולמי

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
500	31/12/2015	60	היקף הזכיות של חברות במרכזים בינלאומיים (במיליוני \$)
35	31/12/2011	-	ערך מוסף (במלשיח) של חברות יצואניות הנתמכות ע"י קרן סקרי היתכנות
5,000	31/12/2012	-	מסי האנשים (בישראל ובעולם) בקהילה הוירטואלית בנושא סחר חוץ
160	31/12/2011	83	מסי היצואנים שיקבלו תמיכה במסגרת תכנית המאגדים
✓	31/12/2011	-	מסי התקשרויות רב שנתיות שיאושרו להקמת מרכזי מו"פ פיננסי בישראל
✓	31/12/2011	-	הפעלת תכנית סיוע חדשה (בטא-סייט, חממה וירטואלית)
2	31/12/2011	1	מספר הסכמי G to G ¹ בין מדינות שייחתמו לפיתוח יחסי גומלין בינלאומיים בתקינה
✓	31/12/2011	-	הטמעת השימוש במודל האקונומטרי לסחר חוץ לצורך השבחת תהליך קבלת החלטות



מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
104.2	31/12/2011	88.5
179.7	31/12/2011	163.4
26,034	31/10/2011	23,245
18	31/12/2011	9
250	31/12/2015	30

היקף יצוא שירותים במיליארדי ש"ח¹

היקף יצוא תעשייתי במיליארדי ש"ח²

היקף היצוא למדינות עימן יש לישראל הסכמי סחר (במיליוני \$)

מסי החברות הזוכות במכרזים בינלאומיים

מסי פרויקטים בינלאומיים שבהם שולבו חברות ישראליות

1. במחירי 05

2. במחירי 05, ללא יהלומים

◀ יעד 1.4 // משימת משקיעים זרים

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // איתור ופניה יזומה לחברות זרות לקידום השקעות במרכזי מו"פ בפריפריה ובמרכז
- ◀ **משימה 2** // איתור ופניה יזומה לחברות זרות לקידום השקעות זרות בתעשייה הישראלית
- ◀ **משימה 3** // הפקה ועדכון מוצרים שיווקיים לקידום השקעות זרות
- ◀ **משימה 4** // בניית מודל להמחשת כדאיות ההשקעה בישראל
- ◀ **משימה 5** // קידום הפקות אודיו-ויזואליות בישראל

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
✓	31/12/2011	-	הקמת מרכז פיתוח של חברה רב לאומית בפריפריה או במרכז
3	31/12/2011	3	מס' הביקורים בארץ של נציגי חברות רב לאומיות לקידום הקמת מרכזי מו"פ
8	31/12/2011	5	מס' חברות עימן נפגשים נציגי המטה לקידום השקעות זרות בתעשייה הישראלית
28	31/12/2011	24	מס' המוצרים השיווקיים החדשים והמעודכנים
3	31/12/2011	1	מס' מפגשי פורום חברות רב-לאומיות
✓	31/12/2011	-	קביעת מתווה לגיבוש המודל להמחשת כדאיות ההשקעה בישראל
3	31/12/2011	2	מס' הפסטיבלים ותערוכות locations בינ"ל בהם ישתתפו נציגי מקי"ה ²

1. הפקות אודיו-ויזואליות
2. המטה לקידום השקעות



מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
20	31/12/2015	65
1.2%	31/12/2011	1.2%
2	31/12/2011	1
13.8	31/12/2011	9.9

דירוגה של ישראל במידת האפקטיביות המוערכת של צעדים למשיכת השקעות זרות¹

הפער בין ישראל לממוצע מדינות EU15 לעניין שיעור השקעות חוץ מהתמ"ג

מספר השקעות חדשות של חברות בינ"ל שישקיעו בישראל כתוצאה ממעורבות המשרד

סך השקעות גורמי חוץ בישראל (במיליארדי \$)

1. דו"ח התחרותיות הגלובלי 2010

מטרה 1 // הגברת הצמיחה, קידום התעשייה ושיפור כושר התחרות של המשק הישראלי

◀ יעד 1.5 // קידום שיתופי פעולה בינלאומיים

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1 //** חתימת הסכמים עם חברות זרות המתקשרות עם גופי רכש ממשלתיים
- ◀ **משימה 2 //** אישור תכניות מו"פ בשתי"פ בינלאומי בתוכנית קרן המו"פ
- ◀ **משימה 3 //** השגת מימושים של חברות מחויבות עפ"י הסכמי רכש גומלין
- ◀ **משימה 4 //** חתימת הסכמי שתי"פ בנושא מו"פ עם מדינות זרות
- ◀ **משימה 5 //** שיתוף פעולה במו"פ עם תאגידים רב-לאומיים

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
1	31/12/2011	4	מסי הסכמים חדשים שייחתמו עם תאגידים רב-לאומיים לשתי"פ במו"פ
7	31/12/2011	5	מסי פרויקטים שייאשרו לתכניות שתי"פ במו"פ עם תאגידים רב לאומיים
70	31/12/2011	92	מסי פרויקטים שאושרו לתכניות שתי"פ ביני"ל
350	31/12/2011	300	היקף התחייבויות חדשות לרכש גומלין שייחתמו (במיליוני \$)
950	31/12/2011	954	מספר כולל של התחייבויות רכש גומלין פתוחות
107	31/12/2011	107	מסי המפעלים הישראליים אשר נהנו לראשונה מרכש גומלין

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
450	31/12/2011	360	היקף מעטבר של מענקי מחקר לפעילות מו"פ ישראלית מה-FP7, במיליוני \$
21.5%	31/12/2011	21.5%	שיעור זכיות של תכניות מחקר ישראליות במימון במסגרת ה-FP7
63	31/12/2011	63	מסי החברות שביצעו רכש גומלין מעבר למחויבות שלהן
10,000	31/12/2011	10,306	היקף עודפי מימוש של רכש גומלין (במיליוני \$)
2,000	31/12/2011	2,400	היקף המימוש של התחייבויות לרכש גומלין



מטרה 1 // הגברת הצמיחה, קידום התעשייה ושיפור כושר התחרות של המשק הישראלי

מטרה 1: יעד 1.6

יעד 1.6 // הכוונה והגברת הפעילות במרחב הודו-סין

מטרה 1: יעד 1.7
מטרה 1: יעד 1.8

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // הרחבת הסכם תקינה G-T-O-G לשתי"פ בתקינה עם סין
- ◀ **משימה 2** // הגברת הפעילות מול נציגי ממשל ונציגי חברות בסין ובהודו
- ◀ **משימה 3** // הקמת קרן דו לאומית עם סין
- ◀ **משימה 4** // חתימת הסכמים עם פרובינציות בסין לשתי"פ במו"פ טכנולוגי תעשייתי
- ◀ **משימה 5** // קידום חתימה על הסכם סחר חופשי מול הודו

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
✓	31/12/2011	-	חתימת הסכם מורחב לשתי"פ עם סין
3%	31/12/2011	-	הגידול במשקלן של פגישות עם אנשי ממשל בסין ובהודו מתוך כלל הפגישות של המינהל עם אנשי ממשל
3%	31/12/2011	-	הגידול במשקלן של פגישות עם נציגי חברות בסין ובהודו מתוך כלל הפגישות של המינהל עם נציגי חברות
✓	31/12/2011	-	קבלת החלטה בעניין חתימה על הסכם אסי"ח ¹ מול סין
2	31/12/2011	1	מספר סבבי מו"מ עם הודו לקראת חתימה על הסכם אסי"ח
1	31/12/2011	-	מסי הסכמים שיחתמו לשתי"פ טכנולוגי עם פרובינציות בסין
✓	31/12/2011	-	קבלת החלטה משותפת ² להקמת קרן דו-לאומית עם סין

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
1,880	31/12/2011	1,656	היקף יצוא הסחורות לסין במיליוני \$ (ללא ילומים)
2,018	31/12/2011	1,684	היקף יצוא הסחורות להודו במיליוני \$ (ללא ילומים)

1. אזור סחר חופשי
2. אוצר ותמית

מטרה 1 // הגברת הצמיחה, קידום התעשייה ושיפור כושר התחרות של המשק הישראלי

◀ יעד 1.7 // פיתוח אמצעים והיערכות להתמודדות עם משברים בכלכלה

משימות מרכזיות //

- ◀ משימה 1 // הקמת קרן הלוואות למגזר הבדואי
- ◀ משימה 2 // הפעלת תכנית ייעוץ להגנות מטיח ליצואנים
- ◀ משימה 3 // בניית מתווה לקרן המעניקה סיוע למפעלים ולעסקים במצוקה
- ◀ משימה 4 // עריכת ביקורת במפעלים חיוניים
- ◀ משימה 5 // הגדלת מלאי המזון הממשלתי
- ◀ משימה 6 // קיום ועדות בודקות לקביעת תקן ואיוש במפעלים חיוניים

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
21	31/12/2011	-	גודל הקרנות למימון SME של נשים ערביות (במיליוני ש"ח)
10	31/12/2011	-	גודל הקרנות למימון SME במגזר הבדואי (במיליוני ש"ח)
30	31/12/2011	-	מסי העסקים שיקבלו סיוע מקרן הלוואות למגזר הבדואי (במיליוני ש"ח)
340	31/12/2011	337	מסי ועדות בודקות במפעלים חיוניים לקביעת תקן ואיוש בשעת חירום
180	31/12/2011	-	גודל הקרנות למימון מפעלים במצוקה
242	31/12/2011	219	מסי ביקורים במפעלים חיוניים למזון ולמשכ"ל
3	31/12/2011	-	מספר המוצרים שעבורם מנוהל מלאי מזון הממשלתי מוגדל



מטרה 1 // הגברת הצמיחה, קידום התעשייה ושיפור כושר התחרות של המשק הישראלי

יעד 1.8 // עידוד רכש כחול-לבן

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // טיפול בפניות אודות אפליית תוצרת הארץ במכרזים ממשלתיים וציבוריים
- ◀ **משימה 2** // ביצוע קמפיינים להגברת המודעות הציבורית בנושא העדפת תוצרת הארץ
- ◀ **משימה 3** // חינוך בבתי הספר להעדפת תוצרת הארץ
- ◀ **משימה 4** // בניית קטלוג אינטרנטי למוצרים מתוצרת הארץ
- ◀ **משימה 5** // קידום ההצעה לחיקון חוק חובת מכרזים (העדפת תוצרת הארץ) 1995

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
20,000	31/12/2011	5,000	מספר החשיפות לאתר האינטרנט בנושא כחול-לבן
5	31/12/2011	2	מספר הקמפיינים התקשורתיים שיבוצעו לעידוד העדפת תוצרת הארץ
120,000	31/12/2011	40,000	מספר התלמידים המשתתפים בפעילויות לשינוי מודעות בנושא העדפת תוצרת הארץ
✓	31/12/2011	-	הקמת הקטלוג האינטרנטי למוצרים כחול לבן, והעלאתו לאוויר
✓	31/12/2011	-	הבאת החוק המתוקן להעדפת תוצרת הארץ לאישור ועדת השרים לחקיקה
100	31/12/2011	-	מספר העסקים הפונים להצטרף לפרויקט פרסומי - גאווה בסימן כחול לבן

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
80.0%	31/12/2015	60.0%	שיעור המצהירים על העדפת רכישה בפועל של מוצרי כחול לבן
540	31/12/2011	340	מספר העסקים בעלי אישור לשימוש בתו "מיוצר בישראל"
5.45	31/12/2011	5.4	הערכת שביעות הרצון מאיכות התוצרת המקומית ¹
75%	31/12/2011	72%	שיעור הטוענים על שביעות רצון מתוצרת מקומית ²

1. דו"ח התחרותיות הגלובלי 2010
2. באותה מידה או יותר

מטרה 2 // הובלה לפיתוח בר קיימא חברתי-כלכלי של המשק הישראלי

מטרה 2 // מדדי תוצאה

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
90.0%	31/12/2015	72.1%	שיעור הצרכנים המעידים כי השפעת המוצר על הסביבה מהווה שיקול מרכזי ברכישתו
6,238	31/12/2011	6,285	היקף פליטות CO2 בתעשייה ובבניה (באלפי טונות)
21,706	31/12/2011	21,869	היקף פליטות SO2 בתעשייה ובבניה (באלפי טונות)

◀ יעד 2.1 // עידוד הטמעת היבטי סביבה בתעשייה ובעסקים

משימות מרכזיות //

- ◀ משימה 1 // הפעלת פיילוט ליצירת אזורי תעשייה ירוקים
- ◀ משימה 2 // קידום השקעות סביבתיות במפעלי תעשייה
- ◀ משימה 3 // הפעלת תכנית חונכות עסקית- סביבתיות לעסקים קטנים ובינוניים
- ◀ משימה 4 // הכנת מסלול תמיכות בהתאם להחלטת ממשלה בנושא הפחתת פליטות הגורמות לאפקט החממה
- ◀ משימה 5 // גיבוש כלי סיוע משרדיים להיערכות התעשייה לשינויי אקלים



מדדי תפוקה //

ערך בסיס	מועד (חודש ושנה)	ערך צפוי
-	31/12/2011	2
-	31/12/2011	30
-	31/12/2011	50
-	31/12/2011	✓
-	31/12/2011	5
-	31/12/2011	80
-	31/12/2011	✓

מסי אזורי תעשייה ירוקים שיטופלו במסגרת הפיילוט
מסי המפעלים שיקבלו תמיכה לביצוע השקעות סביבתיות
מסי החברות שיקבלו חונכות עסקית-סביבתית
הפעלת מסלול תמיכות בנושא הפחתת פליטות הגורמות לאפקט החממה
מסי כלי הסיוע החדשים שיקבלו את אישור המנכ"ל להערכות התעשייה לשינויי אקלים
מסי חו"ד שיינתנו לעניין פוטנציאל זיהום עבור מפעלים הפונים לקבלת תמיכת המשרד
יצירת בסיס נתונים זמין לעסקים אודות סיכונים סביבתיים

מדדי תוצאה //

ערך בסיס	מועד (חודש ושנה)	ערך צפוי
1.153	31/12/2011	1.109
77.2%	31/12/2020	100.0%

צריכת חשמל בתעשייה (בוואט) ל-1 ש"ח תוצר תעשייתי גולמי
היחס בין ישראל לממוצע EU27 לעניין שיעור ההשקעה באיכה"ס בתעשייה מתוך התמ"ג

מטרה 2 // הובלה לפיתוח בר קיימא חברתי-כלכלי של המשק הישראלי

יעד 2.2 // קידום תחומי אנרגיה חלופית וטכנולוגיות נקיות

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1 //** תמיכה במו"פ בתחום האנרגיה המתחדשת והטכנולוגיות הנקיות
- ◀ **משימה 2 //** הפעלת מרכזים טכנולוגיים לאנרגיות מתחדשות וקליין-טק בנגב
- ◀ **משימה 3 //** קיום פעילות ממוקדת לחשיפת חדשנות טכנולוגית ישראלית בפני חברות רב לאומיות מובילות וארגונים בינ"ל
- ◀ **משימה 4 //** ליווי יזמים המעוניינים להקים מתקני חלוץ לאנרגיות מתחדשות באזורי תעשייה בפריפריה
- ◀ **משימה 5 //** הכשרה מקצועית של עובדים בתחום מערכות מים ומערכות לאנרגיות מתחדשות

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
20	31/12/2011	20	מספר תוכניות מו"פ שיאושרו בתחום אנרגיה מתחדשת וטכנולוגיות נקיות
10	31/12/2011	10	ממספר תוכניות המו"פ שיאושרו בתחום הקלינטק (ללא אנרגיות מתחדשות)
6	31/12/2011	-	מס' תכניות המו"פ שיאושרו במרכז הטכנולוגי לאנרגיה מתחדשת
✓	31/12/2011	-	הקמת מרכז לאומי לטכנולוגיות מים בשדה בוקר בנגב
4	31/12/2011	2	מס' הצהרות על כוונה לשת"פ בתחום טכנולוגיות המים, עם גורמים פרטיים וציבוריים בחו"ל
8	31/12/2011	-	מס' היזמים שיקבלו ליווי להקמת מתקני חלוץ בתחום הקליין-טק והאנרגיות המתחדשות
160	31/12/2011	80	מס' הלומדים שהוכשרו בקורסים במערכות מים ובמערכות לאנרגיות מתחדשות
✓	31/12/2011	-	קידום תערוכה וכנס בינ"ל - WATEC ISRAEL

מטרה 2 // הובלה לפיתוח בר קיימא חברתי-כלכלי של המשק הישראלי

יעד 2.3 // קידום פיתוח חברתי באמצעים כלכליים ותעסוקתיים

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1 //** פתיחת בייס מקצועיים חדשים לנוער חרדי נושר בשנה"ל תשע"ב
- ◀ **משימה 2 //** הפעלת פרויקט למניעת נשירה בבתי הספר להכשרה מקצועית לנוער
- ◀ **משימה 3 //** הפעלת מיזמי הכשרה ותעסוקה באזור הפריפריה
- ◀ **משימה 4 //** הפעלת מרכזי רשות מקדמת תעסוקה
- ◀ **משימה 5 //** תמיכה בהכוננת סטודנטים מהפריפריה לעבודה טכנולוגית בתעשייה-פרויקט עתידים

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
3	31/12/2011	-
330	31/12/2011	302
10	31/12/2011	-

מספר בתי הספר החדשים שיפתחו לנוער חרדי נושר
מספר הסטודנטים שיקבלו תמיכה במסגרת פרויקט עתידים
מסי המיזמים שיופעלו להכשרה ותעסוקה אזורי הפריפריה

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
5	31/12/2011	4.9
120	31/12/2011	120
91%	31/12/2011	90%

הערכה בדבר מידת הזמינות של מסלולים להכשרת עובדים
מספר המשתתפים בתוכנית המנהיגות לאוכלוסייה האתיופית בכל שנה
שיעור ההשמה של הסטודנטים המשתתפים בתוכנית עתידים לתעשייה

מטרה 3 // מדדי תוצאה

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
3.0%	31/12/2020	5.99%	<p>הפער בין ישראל ובין ממוצע EU15 לעניין מדד גיני לאי שוויון בחלוקת הכנסות בקרב משפחות לפני תשלומי העברה ומסים</p> <p>הפער בשיעור התעסוקה בין מרכז הארץ לפריפריה (גילאי +15)</p> <p>הפער בשיעור הבלתי מועסקים בין מחוזות הפריפריה ובין הממוצע של יתר המחוזות</p>
3.0%	31/12/2020	5.98%	
0.5%	31/12/2013	0.78%	

יעד 3.1 // חיזוק ההון האנושי בפריפריה

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // הפעלת מיזמי הכשרה ותעסוקה בשיתוף ארגוני מגזר שלישי בפריפריה
- ◀ **משימה 2** // פיתוח תכנית תעסוקתית כלל משרדית להיערכות למעבר יחידות צה"ל לנגב
- ◀ **משימה 3** // הפעלת מסלול משרות בשכר גבוה בפריפריה
- ◀ **משימה 4** // יזום פרויקט פיתוח והכשרת כח אדם במגזר הבודאי בנגב לצורך השמה בתעסוקה-תוכנית חומש
- ◀ **משימה 5** // הפעלת מודול "יזמים עסק" להכוונת דורשי עבודה להקמת עסקים



מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
10	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-
30	31/12/2011	-
4	31/12/2011	2
6	31/12/2015	2
2,700	31/12/2011	1,600
3	31/12/2011	-
20,000	31/12/2015	1,050

מסי המיזמים שיופעלו בשיתוף ארגוני מגזר שלישי
 בניית תכנית להכשרות מקצועיות במקצועות רלוונטיים למעבר
 יחידות צה"ל לנגב
 מסי הבדואים שישולבו בקורסים במקצועות הבניה לקראת מעבר
 יחידות צה"ל לנגב
 מסי המפעלים שתאושר השתתפותם בתכניות מפעלי עוגן ומשרות
 בשכר גבוה בפריפריה
 מסי מרכזי תעסוקה שיוקמו באזורי הפריפריה למגזר הבדואי
 מסי המשתתפים בהכשרות מקצועיות מסובסדות במחוזות
 צפון ודרום
 מסי התוכניות שיופעלו במסגרת תוכנית החומש למגזר הבדואי
 מסי פונים שיקבלו סיוע במרכזי תעסוקה למגזר הבדואי

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
50%	31/12/2011	-
7,500	31/12/2015	350
200	31/12/2011	90

אחוז פותחי עסקים חדשים מבין המשתתפים בתכנית מודול
 "יזמים עסק"
 מסי המשרות החדשות שייוצרו במרכזי התעסוקה לאוכלוסיה
 הבדואית
 מסי משרות בשכר גבוה שנוצרו בפריפריה כתוצאה ישירה
 מפעילות המשרד

יעד 3.2 // הגדלת מספר המועסקים בפרiferia

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // קידום השמה של בוגרי הנדסאים במגזר הבדואים בנגב בפרויקט "שילוב"
- ◀ **משימה 2** // תמיכה ביצירת משרות בפרiferia באמצעות מסלול תעסוקה
- ◀ **משימה 3** // הפעלת פרויקטים לסיוע בהקמה / הרחבה של עסקים קטנים בנגב ובגליל
- ◀ **משימה 4** // הפעלת תכנית מודול "שדרוג עסקים בנגב"

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
50	31/12/2011	10
100	31/12/2011	-
3,685	31/12/2012	800
50	31/12/2012	-
5	31/12/2011	4
6	31/12/2011	6

מספר בני הזוג של אנשי הקבע שיושמו בתעסוקה
 מסי העסקים שישודרגו בתכנית "שדרוג עסקים בנגב"
 מסי מועסקים במפעלים שיעדרו בתוכנית המשרד במחוז דרום
 מסי בוגרי קורסי הנדסאות בפרויקט "שילוב" שיושמו במקומות
 תעסוקה
 מסי חברות שהשתתפו במסלול נוע"מ המעניק הטבות למפעלים
 שיעתיקו את מקומם לפרiferia
 מסי תוכניות הסיוע שיופעלו להקמה / הרחבה של עסקים קטנים
 בנגב ובגליל

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
790	31/12/2011	777
6,000	31/12/2011	6,000

מסי המועסקים הכולל במחוזות הפרiferia (באלפים)
 מסי המשרות החדשות הנוצרות בפרiferia כתוצאה ממסלולי
 התמיכה שמפעיל מרכז השקעות בכל שנה

מטרה 3 // הקטנת הפערים הכלכליים בין מרכז הארץ לפרiferia וצמצום העוני

יעד 3.3 // פיתוח תשתיות ומשיכת השקעות לפרiferia

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1 //** עידוד השקעות הון בפרiferia על פי חוק עידוד השקעות הון
- ◀ **משימה 2 //** אישור תכניות מו"פ לפיתוח מוצר תחרותי בפרiferia
- ◀ **משימה 3 //** הקצאת מגרשים לפיתוח לצרכי תעשייה בפרiferia
- ◀ **משימה 4 //** קידום תכניות מו"פ במרכזי פיתוח של חברות גדולות בפרiferia
- ◀ **משימה 5 //** עידוד חברות מחויבות ברכש גומלין לממש מחויבותיהן בפרiferia

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
130	31/12/2011	120	מסי הבקשות בנושא הקמת / הרחבת מפעלים שטופלו ע"י המשרד
130	31/12/2011	148	מספר תכניות מו"פ לפיתוח מוצר תחרותי בפרiferia
580	31/12/2011	593	מסי הדונמים החדשים שהוקצו לתעשייה בפרiferia בכל שנה
4	31/12/2011	4	מסי תכניות מו"פ שאושרו במרכזי פיתוח של חברות גדולות בפרiferia בכל שנה
1,000	31/12/2011	1,000	היקף הפעילות של מפעלים בפרiferia הנהנים מרכש גומלין (במיליוני \$)

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
60	31/12/2011	60	מסי העסקים שיוקמו או יועתקו לפרiferia כתוצאה מפעילות מרכז השקעות בכל שנה

מטרה 4 // מדדי תוצאה

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	תיאור
0%	31/12/2020	2.6%	הפער בין ממוצע EU15 לישראל לעניין שיעור השתתפות בשוק העבודה בגילאי 25-64
2.3%	31/12/2011	2.6%	הפער בין ממוצע EU27 לישראל לעניין שיעור האבטלה במשק
0%	31/12/2015	0.2%	הפער בין ממוצע EU15 לישראל לעניין שיעור המועסקים בגילאי 25-64
0.6%	31/12/2015	0.6%	הפער בין ישראל לממוצע EU15 בשיעור השתתפות נשים בשוק העבודה בגילאי 25-64

יעד 4.1 // הגברת התעסוקה בקרב אוכלוסיות בעלות שיעור השתתפות נמוך בשוק העבודה

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // הכשרה מקצועית לאוכלוסיות מיוחדות
- ◀ **משימה 2** // הפעלת מסלול להכשרת בדואים במכללות מהט
- ◀ **משימה 3** // איתור הכשרה והכוונת הורים יחידים, יוצאי אתיופיה ודו"ע מגיל +45 בעלי פוטנציאל להקמת עסק קטן
- ◀ **משימה 4** // הקמת מרכזי תעסוקה לחרדים
- ◀ **משימה 5** // הקמת מרכז לשילוב אנשים עם מוגבלות בשוק העבודה



מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
3,100	31/12/2011	1,600	מספר התלמידים מאוכלוסיות מיוחדות בקורסי הכשרה מקצועית
2	31/12/2011	2	מספר כיתות לבדואים שייפתחו במכללות מהט
411	31/12/2011	-	מספר משתתפים בתוכנית יזמות עסקית להקמת עסק קטן
30	31/12/2011	-	מספר המעסיקים שיתאימו את צרכי הבטיחות של העסק לעובדים בעלי מוגבלות
100	31/12/2011	-	מספר משתתפים צעירים יוצאי אתיופיה בתכנית תלי"ח - לעידוד תעסוקת יוצאי אתיופיה
200	31/12/2011	27	מספר הגברים החרדים הלומדים במכללות המאושרות
10	31/12/2011	-	מספר הכיתות החדשות במכללות שיפתחו להכשרת גברים חרדים
250	31/12/2011	-	מספר משתתפים בגילאי +45 בתוכנית הפיילוט לקידום תעסוקתי

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
78.0%	31/12/2020	74.3%	שיעור תעסוקת גברים ערבים
42.0%	31/12/2020	27.0%	שיעור תעסוקת נשים ערביות
60.0%	31/12/2015	50.4%	שיעור תעסוקת בעלי מוגבלויות
57.0%	31/12/2015	53.0%	שיעור תעסוקת נשים חרדיות
55.0%	31/12/2015	41.0%	שיעור תעסוקת גברים חרדים

מטרה 4 // הגדלת שיעור ההשתתפות ושיעור התעסוקה בשוק העבודה

יעד 4.2 // שילוב אמהות בשוק העבודה

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // קליטת ילדים במעונות ובמשפחתונים וקביעת דרגת סבסוד לשנת תשע"א
- ◀ **משימה 2** // תמיכה בבניית מעונות יום ומשפחתונים חדשים
- ◀ **משימה 3** // הכשרת מטפלות במעונות יום ומשפחתונים
- ◀ **משימה 4** // הפעלת תכנית פיילוט לקידום תעסוקתי של הורים יחידים
- ◀ **משימה 5** // ביצוע ביקורי פיקוח במעונות יום, משפחתונים וצהרונים ע"י עובדי המחוזות

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
87,000	31/12/2011	84,000
60	31/12/2011	50
500	31/12/2011	-
194	31/12/2011	190
1,966	31/12/2011	1,500
1750	31/12/2011	500
400	31/12/2011	370

מסי הילדים השווים במעונות יום ובמשפחתונים בשנת תשע"א
שיעור המשתתפים בסדנאות לחד הוריים שהושמו במקומות
תעסוקה
מספר הורים יחידים שישתתפו בפיילוט לקידום תעסוקתי
מספר פניות להכרה במעונות יום שטופלו
מספר ביקורי פיקוח שבוצעו במעונות יום ומשפחתונים
מסי מטפלות, מנהלות ומפקחים שיעברו הכשרות
מספר ילדים של הורים יחידים שקיבלו סבסוד למעונות יום

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
74.0%	31/12/2011	68.8%
40	31/12/2011	40
15.0%	31/12/2011	15.0%

שיעור תעסוקת חד-הוריים
מספר המעונות שקיבלו תמיכה ועומדים בסטנדרטים
שיעור הגידול השנתי במספר האמהות שילדיהן שווים במעונות יום
ובמשפחתונים



מטרה 4 // הגדלת שיעור ההשתתפות ושיעור התעסוקה בשוק העבודה

מטרה 4: יעד 4.3

יעד 4.3 // עידוד החלפת עובדים זרים בעובדים ישראלים

מטרה 4: יעד 4.4

משימות מרכזיות //

- ◀ משימה 1 // הכשרה מקצועית של עובדים לצרכי התעשייה במקצועות עתירי עובדים זרים
- ◀ משימה 2 // מתן תמיכות ללומדים בקורסים במקצועות עתירי עובדים זרים
- ◀ משימה 3 // מענקים לביצוע השקעות הון לצורך החלפת עובדים זרים בעובדים ישראלים בתעשייה

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
1,170	31/12/2011	1,000
515	31/12/2011	250
✓	31/12/2011	-

מספר התלמידים בקורסי הכשרה למקצועות עתירי עובדים זרים
מסי התלמידים מקבלי תמיכות בקורסים במקצועות עתירי עובדים זרים
יישום תכנית למתן מענקים לעידוד השקעות הון להחלפת עובדים זרים בעובדים ישראלים בתעשייה

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
85.0%	31/12/2020	83.6%
70.0%	31/12/2020	62.6%
50.0%	31/12/2020	45.6%

שיעור הישראלים מתוך כלל המועסקים בבנייה
שיעור הישראלים מתוך כלל המועסקים בחקלאות
שיעור הישראלים מתוך כלל העוסקים בסיעוד

מטרה 4 // הגדלת שיעור ההשתתפות ושיעור התעסוקה בשוק העבודה

◀ יעד 4.4 // קידום ופיתוח כח האדם והכשרתו המקצועית

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // הכשרת דורשי עבודה מקרב כלל האוכלוסייה על פי צרכי המשק
- ◀ **משימה 2** // הכשרה מקצועית בבתי ספר עסקיים (הכשרת ערב)
- ◀ **משימה 3** // קביעת מודל תקצוב חדש במכללות מה"ט (מכון ממשלתי להכשרה בטכנולוגיה ומדע) - ע"פ דיפלומות
- ◀ **משימה 4** // פתיחת בי"ס מקצועיים חדשים להכשרת נוער בשנה"ל תשע"ב
- ◀ **משימה 5** // הקמת מרכזי תעסוקה בתוך מרכזי ההכשרה

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
75%	31/12/2011	72%	שיעור הזכאים לתעודות גמר בקורסי מבוגרים מתוקצבים במחוזות צפון ודרום
65%	31/12/2011	63%	שיעור הזכאים לקבלת תעודות בקרב מסיימי בתי ספר של הכשרת נוער
45%	31/12/2011	41%	שיעור מקבלי הדיפלומות מכלל הלומדים במכללות המאושרות
21,500	31/12/2011	21,000	מסי הסטודנטים שייקלטו במכללות מוכרות
8,500	31/12/2011	3,876	מספר תלמידים חדשים בקורסי הכשרה לדורשי עבודה
29,450	31/12/2011	25,000	מספר תלמידים בבתי ספר עסקיים
12,100	31/12/2011	11,500	מספר התלמידים שיוכשרו בבתי ספר להכשרת נוער
5	31/12/2011	-	מספר מרכזי ההכשרה בהם יופעל שירות של מרכז תעסוקה



// מדדי תוצאה //

75.0%	31/12/2012	73.0%
45.0%	31/12/2011	44.7%
81.0%	31/12/2011	80.7%
45.0%	31/12/2011	43.1%
75.0%	31/12/2011	72.7%

שיעור השמת בוגרי הכשרה מקצועית בעבודה
 שיעור השמת בוגרי מהט במקצוע שלמדו, שנה מתום לימודיהם
 שיעור תעסוקת בוגרי מהט בכל עבודה, שנה מתום לימודיהם
 שיעור השמת בוגרי הכשרה מקצועית במקצוע שלמדו
 שיעור תעסוקת בוגרי הכשרה מקצועית בכל עבודה

מטרה 5 // מדדי הצלחה

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
1.62%	31/12/2015	1.82%	ממוצע חמש שנתי של שיעור ההרוגים בתאונות קטלניות בעבודה מסך המועסקים
1.95%	31/12/2015	2.16%	שיעור הנפגעים בעבודה ביחס למס' המועסקים במשק
64,500	31/12/2011	65,814	מס' מקבלי דמי פגיעה בגין פגיעה בעבודה מביטוח לאומי
✓	31/12/2011	-	בסיס קיים למדידת אפקטיביות הרגולציה במסגרת RIA ¹

יעד 5.1 // העמקת האכיפה

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // הסדרת פעילות יחידת חקירות בנושא תאונות בעבודה
- ◀ **משימה 2** // אכיפת פעילות של הרשויות המקומיות בתחזוקת מתקנים למשחקי ילדים
- ◀ **משימה 3** // ניהול מערך אכיפה יזומה בחשד להפרת חוקי עבודה
- ◀ **משימה 4** // ניהול מערך אכיפה כמענה לתלונות

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
✓	31/12/2011	-	הפעלת יחידת החקירות בהתאם לנהלי העבודה שייקבעו
200	31/12/2011	208	מספר בדיקות מתקני ילדים שיבוצעו בכל שנה
700	31/12/2011	700	מספר מעסיקים נבדקים בפעילות אכיפה יזומה בכל שנה
700	31/12/2011	400	מספר מעסיקים נבדקים חדשים כמענה לתלונות בכל שנה
50%	31/12/2011	42%	אחוז תיקי החקירה היזומה מקרב סך תיקי החקירה
50%	31/12/2011	40%	שיעור הענפים החדשים מכלל הענפים בפעילות יזומה

מדדי הצלחה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
✓	31/12/2011	-	בסיס קיים למדידת אפקטיביות הרגולציה במסגרת RIA ¹

1. המשרד מצוי בתהליך יצירת כלי מדידה לבחינת אפקטיביות האכיפה של הרגולציות השונות בתחום טיפול המשרד, במסגרת - RIA Regulatory impact assessment. התהליך נעשה בשיתוף משרד ראש הממשלה ובסיוע וועדת הרגולציה של ה-OECD. מדדים בתחום זה ייבנו במסגרת התהליך



מטרה 5 // הגנה על זכויות העובד ושמירה על בטיחותו

מטרה 5: יעד 5.2

יעד 5.2 // שיפור המודעות לזכויות עובדים

מטרה 5: יעד 5.3
מטרה 5: יעד 5.4

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1 //** הפעלת קמפיינים לצורך הגברת המודעות בקרב הציבור בתחומי הבטיחות והבריאות בעבודה
- ◀ **משימה 2 //** הקמת רשם למחלות תעסוקתיות
- ◀ **משימה 3 //** הפעלת מוקד מידע לבטיחות ובריאות תעסוקתית
- ◀ **משימה 4 //** הפקת חוברת "זכויות עובדים"
- ◀ **משימה 5 //** הכנת מאגר החלטות של בתי הדין באיחוד האירופי בנושא שוויון הזדמנויות בעבודה

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
5	31/12/2011	5	מספר תשדירים שיועלו לאוויר להגברת מודעות העובדים לבטיחות ובריאות בעבודה
✓	31/12/2011	-	הפעלת הרשם למחלות תעסוקתיות
60,000	31/12/2011	53,000	מסי כניסות משמעותיות לאתר האינטרנט של המוקד
✓	31/12/2011	-	הפקת חוברת "זכויות עובדים"
✓	31/12/2010	-	פרסום מאגר החלטות של בתי הדין באיחוד האירופי בנושא שוויון הזדמנויות בעבודה

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
15.0%	31/12/2015	9.5%	שיעור הנשים שהגישו תלונה מבין המדווחות על הטרדה מינית

יעד 5.3 // שיפור הבטחון התעסוקתי

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // יישוב סכסוכי עבודה ארציים
- ◀ **משימה 2** // יישוב סכסוכי עבודה אזוריים
- ◀ **משימה 3** // רישום הסכמים קיבוציים במשק
- ◀ **משימה 4** // טיפול בבקשות לקבלת רישיון מכח חוק קבלני כח אדם (קבלני שירות וקבלני כ"א)

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
60	31/12/2011	61
300	31/12/2011	228
245	31/12/2011	15
210	31/12/2011	210

מסי סכסוכי העבודה הארציים שיטופלו

מסי סכסוכי עבודה אזוריים שיטופלו

מספר החלטות שיינתנו מכח חוק קבלני כח אדם - קבלני שירות (בענפי שמירה אבטחה ונקיון)

מספר החלטות שיינתנו מכח חוק קבלני כח אדם - קבלני כ"א

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
360	31/12/2011	391
5.3	31/12/2011	5.1

מסי הסכמים קיבוציים שנרשמו במשק

הערכה בדבר רמתם של יחסי עובד-מעביד בישראל¹

1. דו"ח התחרותיות הגלובלי 2010



יעד 5.4 // קידום והטמעת שוויון הזדמנויות בעבודה

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // עדכון קבצי פסיקה בנושאי אפליה כגון: דת, הורות, היריון, טיפולי פוריות, שירות מילואים, גזע, מין
- ◀ **משימה 2** // הוצאת בקשות/ צווים למסירת נתונים ממעסיקים ובקשות לקבלת נתונים
- ◀ **משימה 3** // מתן מענה לפניות מעסיקים ומועסקים
- ◀ **משימה 4** // גיבוש תוכניות להטמעת שוויון במשרדי הממשלה בהתאם לסטנדרט ה-OECD
- ◀ **משימה 5** // כינוס שולחן עגול לקידום שוויון ומניעת אפליה במשק

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
4	31/12/2011	2
15	31/12/2011	3
21	31/12/2011	21
✓	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-

- מסי פסקי דין שיעודכנו בנושא אפליה
- מספר הבקשות/צווים שיופעלו למסירת נתונים ע"י מועסקים ומעסיקים
- מספר ימים למתן מענה ראשוני לפניות מעסיקים ומועסקים
- גיבוש תוכניות להטמעת שוויון במשרדי הממשלה
- ביצוע קמפיין ציבורי בנושא שוויון הזדמנויות בעבודה

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
70.0%	31/12/2020	56.6%
90.0%	31/12/2020	75.6%
30.0%	31/12/2011	36.5%

- היחס בין גברים לנשים לעניין רמת שכר התחלתית - אקדמאים
- היחס בין גברים לנשים לעניין רמת שכר התחלתית - עובדים מקצועיים
- שיעור המעריכים כי קיימת אפליה במידה רבה בקליטת נשים לעבודה

מטרה 6 // קידום המסחר ההוגן ועידוד משק תחרותי לשם הגנה על זכויות הצרכנים והעוסקים

מטרה 6 // מדדי הצלחה

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
20%	31/12/2011	16%	שיעור השימוש בחוקי הגנת הצרכן באירועים צרכניים
5.7	31/12/2011	5.3	הערכת הציבור בדבר מידת האתיקה בעסקים ¹
✓	31/12/2011	-	בסיס קיים למדידת אפקטיביות הרגולציה במסגרת RIA ¹

יעד 6.1 // מיקוד האכיפה בכשלי שוק ועבירות ליבה

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // אכיפה יזומה של פרסומות אסורות לקטינים
- ◀ **משימה 2** // אכיפת עמידתן של חברות לרפואה דחופה בהנחיות הממונה למניעת ניצול מצוקת קשישים
- ◀ **משימה 3** // פיקוח וטיפול בפניות אודות התנהלותם של הגופים העוסקים במכר מרחוק
- ◀ **משימה 4** // הקמת רשות להגנת הצרכן והסחר ההוגן

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
12	31/12/2011	-	מספר חברות לרפואה דחופה בהן יבוצעו מבצעי אכיפה
✓	31/12/2011	-	הקמת הרשות להגנת הצרכן והסחר ההוגן

מדדי הצלחה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
3.2	31/12/2011	3.1	הערכת הציבור בדבר שביעות רצונו ממידת הריכוזיות בשוק ²
250	31/12/2011	500	מספר התלונות על מכר מרחוק (הן התנהלות כתובה והן יישום בפועל) הערת שוליים
✓	31/12/2011	-	בסיס קיים למדידת אפקטיביות הרגולציה במסגרת RIA ¹

1. המשרד מצוי בתהליך יצירת כלי מדידה לבחינת אפקטיביות האכיפה של הרגולציות השונות בתחום טיפול המשרד, במסגרת - RIA Regulatory impact assessment. התהליך נעשה בשיתוף משרד ראש הממשלה ובסיוע וועדת הרגולציה של ה-OECD. מדדים בתחום זה ייבנו במסגרת התהליך
2. דו"ח התחרותיות הגלובלי 2010



מטרה 6 // קידום המסחר ההוגן ועידוד משק תחרותי לשם הגנה על זכויות הצרכנים והעוסקים

מטרה 6: יעדי 6.2

יעד 6.2 // קידום הסחר ההוגן

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // עריכת סדנאות לנוער בבתי הספר ולאוכלוסיות חלשות לצורך התנהלות צרכנית נבונה
- ◀ **משימה 2** // ביצוע ביקורות לבדיקת מוצרים עפ"י תקן
- ◀ **משימה 3** // ביצוע ביקורות לאכיפת צרכנות הוגנת

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
30,000	31/07/2011	-
62,015	31/12/2011	60,601

מספר בני נוער שישתתפו בסדנאות צרכנות נבונה בבתי הספר
מספר ביקורות לאכיפת צרכנות הוגנת (סימון טובין, הצגת מחיר, הפקעת מחיר והגנת הצרכן) וביקורות מוצרים ע"פ תקן (צעצועים מסוכנים/ אימות זהב)

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/12/2011	-

שיעור הפחתת הנטל הבירוקרטי (בהתאם ל-RIA)

1. המשרד מצוי בתהליך יצירת כלי מדידה לבחינת אפקטיביות האכיפה של הרגולציות השונות בתחום טיפול המשרד, במסגרת - RIA Regulatory impact assessment. התהליך נעשה בשיתוף משרד ראש הממשלה ובסיוע וועדת הרגולציה של ה-OECD. מדדים בתחום זה ייבנו במסגרת התהליך

מטרה 7 // שיפור השירות וצמצום הבירוקרטיה בעבודת המשרד

מטרה 7 // מדדי תוצאה

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
✓	31/12/2011	-	שיעור הפחתת הנטל הבירוקרטי (בהתאם ל-RIA)

יעד 7.1 // התייעלות בעבודת המשרד ושיפור השירות לציבור

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // יצירת תוכנית ייעוץ גנרית לעסקים קטנים ובינוניים
- ◀ **משימה 2** // הפעלת מוקד המידע טלאול לשיפור וייעול קליטת הילדים במערכת מעונות יום ומשפחתונים
- ◀ **משימה 3** // מחשוב תהליך אישורי יבוא ויצוא, לרבות תהליך הקצאת מכסות מדון ליבואנים
- ◀ **משימה 4** // יצירת מערך סקרי שביעות רצון כלל-משרדיים בקרב לקוחות המשרד וגיבוש ציון בסיס לשיפור
- ◀ **משימה 5** // שדרוג מערך הטפסים המשרדיים והפיכתם למקוונים ואינטראקטיביים

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
120,000	31/08/2011	-	מספר ילדים שהוים במעונות ומשפחתונים מפוקחים שייקלטו במוקד טלאול עם דרגות
12,400	31/12/2011	0	מספר בקשות למכסות מדון שיתנהלו בהליך ממוחשב
102	31/12/2011	12	מספר הטפסים המשרדיים "להורדה" שיועברו לפורמט אינטראקטיבי מקוון
2	31/12/2011	-	מספר סקרי שביעות רצון כלל-משרדיים ללקוחות המשרד שביצעו



מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
14	31/12/2011	85	משך זמן הטיפול בהענקת דרגות תמיכה להורים שילדיהם במעונות ומשפחתונים (ימים)
80%	31/12/2011	-	שיעור השיחות שייעונו במוקד הטלפוני החדש למתן מידע (טלאול) תוך 30 שניות (לאחר תקופת ההרצה)
3	31/12/2011	45	מספר ימים לתחילת תהליך הייעוץ הגנרי ממועד פנייתו של העסק
1	31/12/2011	3	משך זמן הטיפול בבקשות של עסקים קטנים ובינוניים לקבלת יעוץ (חודשים)
5	31/12/2011	30	משך זמן לקבלת תשובה לפניה טלפונית בנושא סטטוס הרישום למנדטים ואדריכלים (דקות)

המשרד להגנת הסביבה // תכנית עבודה לשנת 2011

הקדמה // השר להגנת הסביבה ח"כ גלעד ארדן
מנכ"ל ד"ר יוסי ענבר



// המשרד להגנת הסביבה // משרד המדע והטכנולוגיה // משרד התיירות // משרד התשתיות הלאומיות // משרד התקשורת // משרד האוצר // משרד הבריאות // המשרד לקליטת העלייה // משרד הבינוי והשיכון // משרד הרווחה והשרותים החברתיים // משרד החינוך // המשרד לאזרחים ותיקים // המשרד לביטחון פנים // משרד המשפטים // משרד ההסברה והתפוצות // המשרד לשתוף פעולה אזורי // משרד החוץ // משרד התחבורה והבטיחות בדרכים // משרד הביטחון // המשרד לחקלאות ופיתוח הכפר // המשרד לפיתוח הנגב והגליל // משרד התרבות והספורט // משרד ראש הממשלה

הקדמה // השר להגנת הסביבה

ח"כ גלעד ארדן

הקדמה

מסרה 1

מסרה 2

מסרה 3

מסרה 4

מסרה 5

מסרה 6

מסרה 7

מסרה 8

ח"כ גלעד ארדן

בשנים האחרונות אנו עדים לכך שהנושאים הסביבתיים עברו למרכז השיח הציבורי. ההכרה ההולכת וגוברת בהשלכות הסביבתיות הנובעות מפעילותנו היום, על איכות חיינו וחיי ילדינו, הובילה לעלייתו של הנושא על סדר היום העולמי וכך גם בישראל.

בשנת 2010 הצבנו לעצמנו אתגרים משמעותיים לקידום נושאי הסביבה בישראל והצלחנו להגיע להישגים יוצאי דופן במגוון תחומים.

בתחום הפסולת, לדוגמה, מניע המשרד בימים אלה מהפכה ושינוי תפיסתי רחב. התייחסות לפסולת משתנה מטיפול במטרד לניהול משאב ובמהלך השנים הקרובות השינוי יורגש בכל בית בישראל, בהפרדה של פסולת טרם השלכתה. השינוי התפיסתי נשען בין היתר על חקיקה תומכת כגון העלאת היטל ההטמנה, חוק הפיקדון וחוק האריזות שקודמו על ידי המשרד.

מדינת ישראל, כמו העולם כולו, מתמודדת עם השלכות שינוי האקלים הגלובלי ועם הצורך להפחית פליטות גזי חממה. אישורה של התוכנית הלאומית להפחתת פליטות גזי חממה בממשלה בסוף חודש נובמבר, כמו גם החלטה להשקיע 2.2 מיליארד ש"ח בעשור הקרוב ביישומה, מעידים על מחויבותה של הממשלה לקידום הנושא.

יעד חשוב נוסף שקידם המשרד הינו מיקוד בחינוך הסביבתי והטמעת אורח חיים מקיים. גיבשנו תכנית רחבה ביותר הנמצאת בשלבי ביצוע מתקדמים בשיתוף עם משרד החינוך ובהשקעה תקציבית משמעותית - התקציב הוכפל פי 10. במקביל בכוונתנו להגביר את העשייה מול הציבור הרחב, לפתח כלים לעבודה מול קהלים נוספים ולקדם פעילות אזרחית שתוביל את הקהילה לשינוי התנהגותי, ערכי ותרבותי.

בהנחייתי, המשרד אימץ מדיניות האכיפה מתקדמת ואנו פחות סובלניים כלפי מעולים סביבתיים וחותרים לענישה מיידית. בחקיקה הסביבתית הפך המשרד בשנה וחצי האחרונות ליזם ומוביל מה שתרם רבות לעיצוב המדיניות הסביבתית הפרו-אקטיבית של ישראל ולקידום יעדי המשרד.

אחד הנושאים המרכזיים שיעסיקו אותנו בשנה הקרובה הינו צמיחה הירוקה, נושא שתופס מקום גבוה גם בסדר היום העולמי. ברצוני להרחיב את השימוש בכלים כלכליים בתחום הסביבתי בהתאם למגמה העולמית על מנת לייצר תשתית בת קיימא לכלכלה ולמשק הישראלי. אין ספק כי ישראל יכולה להשתלב במהלך הבינלאומי ולזהות את המנופים בהם היא יכולה להוביל ולתת פתרונות לצרכי העולם, במיוחד בתחומי ניהול מערכות מידע חכמות שיאפשרו ניהול מושכל של ערכות חשמל, מים, תחבורה ואפילו ניהול פסולת חכם.

אני מאמין כי תכנון טוב הוא המפתח להצלחה של כל משימה. ככל שניטיב לתכנן כך סיכוינו להשיג את אשר הצבנו לעצמנו יגברו. אנו מציינים לעצמנו יעדים ומדדים על מנת שנוכל לדעת בכל נקודת זמן מאין באנו ולאן פנינו מועדות במטרה לעצב עתיד בר קיימא לישראל.

גלעד ארדן



הקדמה // מנכ"ל המשרד

ד"ר יוסי ענבר

הקדמה

- 1 חסרה 1
 - 2 חסרה 2
 - 3 חסרה 3
 - 4 חסרה 4
 - 5 חסרה 5
 - 6 חסרה 6
 - 7 חסרה 7
 - 8 חסרה 8
- חדי העלולה בנחרים

בשנת 2011 הציב המשרד אתגרים משמעותיים בקידום נושאי הסביבה בישראל ובמרכזם נושא הצמיחה ירוקה, אשר בבסיסה ניתוק הקשר בין צמיחה כלכלית לפגיעה סביבתית וניצול הפוטנציאל הכלכלי הגלום בחיבור בין השתיים. לאור הקשר ההדוק בין סביבה, כלכלה ובריאות הציבור, ולאור המגמות העולמיות, המשרד להגנת הסביבה מבקש להתמקד בשנים הקרובות בחמישה יעדים מרכזיים:

בתחום הפסולת - היעד המרכזי ל-2011 הוא קידום מהפכת המיחזור על ידי שינוי מערך האיסוף והאצירה ברשויות המיקוד, כך שכל הפסולת תופרד במקור, יוקמו/ישודרגו תחנות המעבר כך שיוכלו לקלוט את הפסולת המופרדת במקור מהרשויות המקומיות תוך הקמה/שדרוג של מתקני קצה בהתאמה. המהלך ישולב עם העלאת היטל ההטמנה, חוק הארזות ושינוי חוק הפיקודון.

בתחום זיהום האויר - חוק אויר נקי ייכנס לתוקפו ב-1/1/2011. כנדרש בחוק המשרד מגבש תכנית לאומית, נערך להכרזה על אזורים מוכי זיהום אויר, לדיווח על נתוני זיהום אויר לציבור ולקביעת תקני איכות אויר. בנוסף מבוצעת הערכות למתן היתרי פליטה למפעלים גדולים בהתאם לחוק ומבוצעות פעילות לצמצום פליטות בתעשייה ממפעלים קטנים ובינוניים.

בתחום היערכות לשינוי אקלים - הערכות ויישום החלטת ממשלה לצמצום פליטות גזי חממה באמצעות התייעלות אנרגטית, בניה ירוקה ועידוד שימוש באנרגיות מתחדשות ויישום החלטות ועידת קנקון.

בתחום האכיפה - ב-2011 מטרתנו להשלים את מיסוד חוק האכיפה הסביבתית המעניק סמכויות למפקחי המשרד והרשויות המקומיות ומגדיל את הסמכויות לאכיפה על מערכת אזרחית וביטחונית.

בתחום החינוך - השאיפה המרכזית שלנו ל-2011 היא למסד את נושא החינוך הסביבתי בקהילה בכלל ובמערכת החינוך בפרט ולהפוך אותו לחלק אינהרנטי בתוכניות הלימודים, באקלים ובאורח החיים הבית ספרי. כלי מרכזי בתחום זה הינו "קמפיין אורח חיים ירוק", לעידוד חשיבה והתנהגות מקיימת וירוקה.

במהלך שנת 2011 יפורסם דוח הערכת הביצועים הסביבתיים של ישראל המגובש כעת ע"י ארגון ה-OECD. הדוח מהווה כלי תכנון אסטרטגי חשוב עבור מדינת ישראל ועל המשרד להגנת הסביבה יהיה לפעול ליישום המלצותיו.

על מנת למלא את ייעודו מתבצע במשרד תהליך תכנון קפדני כמפתח להצלחה של כל משימה. התהליך מבוקר באמצעות מדידה של תוצאות המשימות והיעדים. המשרד דוגל בכך שתכנון טוב הוא בסיס איתן להתנהלות תקציבית אפקטיבית ומאפשר לקבל תמונת מצב אמיתית על ההתקדמות ביעדים והמטרות שהציב לעצמו.

ד"ר יוסי ענבר

מטרה 1

מזעור פליטות ופסולות מזיקות לסביבה ולבריאות האדם

מטרה 1

מטרה 2

מטרה 3

מטרה 4

מטרה 5

מטרה 6

מטרה 7

מטרה 8

מדדי העלמה בנחרים

מטרה 2

שמירה, הגברת יעילות השימוש ושיקום של משאבי הסביבה ומערכות אקולוגיות למען הדורות הבאים

מטרה 2

מטרה 3

מטרה 4

מטרה 5

מטרה 6

מטרה 7

מטרה 8

מדדי העלמה בנחרים

מטרה 3

מניעה וצמצום חשיפת אוכלוסייה לסיכונים ולמפגעים

מטרה 3

מטרה 4

מטרה 5

מטרה 6

מטרה 7

מטרה 8

מדדי העלמה בנחרים

מטרה 4

הגברת יכולת התמודדות והיערכות לסיכונים סביבה (שינוי אקלים, כימיקלים, מזיקים ועוד)

מטרה 4

מטרה 5

מטרה 6

מטרה 7

מטרה 8

מדדי העלמה בנחרים



מטרה 5

חלוקה צודקת של העלויות והתועלות הסביבתיות בין קבוצות האוכלוסייה השונות

מטרה 5

מטרה 6
מטרה 7
מטרה 8
מדדי העלמה נבחרים

מטרה 6

הנגשת סביבה איכותית להנאת הציבור

מטרה 6

מטרה 7
מטרה 8
מדדי העלמה נבחרים

מטרה 7

עידוד חדשנות ויישום של טכנולוגיות סביבתיות ישראליות

מטרה 7

מטרה 8
מדדי העלמה נבחרים

מטרה 8

הגברת יעילות ואפקטיביות של כלי המדיניות: רגולטוריים, אינפורמטיביים, כלכליים וביצועיים, להשגת מטרות המשרד

מטרה 8

מדדי העלמה נבחרים

מדדי הצלחה נבחרים

לשנת 2011/2

מדדי הצלחה נבחרים

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
25%	31/12/2011	23%	שיעור הפסולת המועברת למחזור
50%	31/12/2015	23%	
20%	31/12/2020	0%	שיעור הפחתת פליטות גזי חממה בהשוואה ל"יעסקים כרגיל"¹
100%	31/12/2011	0%	אחוז המפעלים בעלי פוטנציאל זיהום אויר גבוה להם הונפקו היתרי פליטה
80%	31/12/2011	45%	שיעור התיקים בהם הוטלה אחריות אישית על מנהלים מתוך התיקים בהם הוגשו כתבי אישום נגד מנהלים
60,000	31/8/2012	40,000	מספר התלמידים שנחשפו לתכניות בנושא סביבה / פיתוח בר קיימא בשנה
10	31/12/2011	3	מספר קטעי נחל שישוקמו בדגש אקולוגי ויונגשו לציבור

1. ר' עמ' 100 - הערת שוליים



יעד 1 // הפיכת הפסולת ממפגע למשאב

יעד 1

יעד 2

יעד 3

יעד 4

יעד 5

יעד 6

יעד 7

משימות מרכזיות //

משימה 1 // הפרדה במקור של פסולת

משימה 2 // יישום חוק האריזות¹

משימה 3 // הרחבת השימוש בכלים כלכליים להשגת יעדים סביבתיים בתחום הפסולת

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
10	28/2/2011	-
✓	31/12/2011	-
✓	30/6/2011	-
✓	31/12/2011	-

מספר התחייבויות להקמת מערך הפרדה במקור ברשויות מקומיות
הקמת מסד נתונים על אריזות לפי יצרנים
פרסום המלצה לעקרונות לאופן הטלת האחריות על היצרנים
הגשת נוסח חוק לכנסת בנושא פסולת אלקטרונית⁴

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
25%	31/12/2011	23%
50%	1/12/2015	23%
10%	31/12/2011	5%
40%	31/12/2015	5%
85%	31/7/2012	63%
77%	31/12/2014	69%
50%	31/12/2014	18%

שיעור הפסולת המועברת למיחזור
שיעור הפסולת המועברת למיחזור
שיעור חומר אורגני רקבובי המועבר למיחזור
שיעור חומר אורגני רקבובי המועבר למיחזור
שיעור טילוק ו/או מיחזור הצמיגים המשווקים
שיעור מיכלי המשקה הקטנים הנאספים על פי חוק הפיקדון מתוך כלל המיכלים המשווקים
שיעור המיכלים הגדולים הנאספים מתוך כלל המיכלים המשווקים

1. החוק כולל הסדר מקיף לטיפול באריזות בישראל, המבוסס על עיקרון מרכזי של אחריות יצרן, לפני מוטלת האחריות על יצרן או יבואן לאיסוף וניחזור אריזות המוצרים המיוצרים או המיובאים על ידו למכירה בישראל. החוק מאמץ את הנחיות יועדי הדירקטיבה האירופית.
2. החוק כולל הסדר מקיף לטיפול בפסולת אלקטרונית של מכשירים הפועלים באמצעות מעגלים חשמליים ו/או שדה אלקטרומגנטי, המבוסס על עיקרון מרכזי של אחריות יצרן, לפני מוטלת האחריות על יצרן או יבואן לאיסוף פסולת אלקטרונית והעברתה למיחזור

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1 //** הכנת תכנית לאומית - קביעת יעדים ואמצעים לשיפור איכות האוויר
- ◀ **משימה 2 //** הפחתת זיהום אוויר מכלי רכב
- ◀ **משימה 3 //** מתן מענה למטרדי ריח ואפיונם
- ◀ **משימה 4 //** קביעת כללי עבודה מחייבים עבור מפעלים בעלי פוטנציאל זיהום אוויר גבוה
- ◀ **משימה 5 //** הרחבת השימוש במיסוי ירוק
- ◀ **משימה 6 //** הסדרת נוהל ביצוע טסט שנתי במכונים

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
10%	31/12/2011	-	אחוז גידול במסי כלי הרכב המופנים לבדיקת זיהום אוויר במכוני רישוי (לאחר בדיקות בצד הדרך)
3	31/12/2011	-	מספר מפגעי הריח להם ניתן מענה
✓	31/12/2011	-	פרסום כללי עבודה המחייבים מפעלים בעלי פוטנציאל זיהום אוויר גבוה בעמידה בסטנדרטים אירופאים מתקדמים
100%	31/12/2011	0%	אחוז המפעלים בעלי פוטנציאל זיהום אוויר גבוה להם הונפקו היתרי פליטה
✓	31/12/2011	-	קביעת תקני איכות אוויר במסגרת תוכנית לאומית (הערכים: PM10, PM2.5, אוזון NO2) ¹
✓	31/7/2011	-	הבאה לאישור הכנסת של תקנות מתוקף חוק אוויר נקי
✓	31/12/2011	-	העברת המלצות למשרד האוצר למספר תחומים ושירותים נוספים אליהם יורחב המיסוי הירוק

1. תקני איכות אוויר קובעים מהו הריכוז המירבי המותר של מזהמים באוויר עפ"י גודל החלקיקים במיקרומטר (10 או 2.5). NO2 - תקן סטטיסטי לריכוז המירבי של מזהם האוויר שמוותר במשך 99.75% מהזמן. אוזון - גדרעיל הגורם לקשיי נשימה ולגירויים שונים



מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/03/2011	-
10%	הערך יימדד בשנת 2011	-
✓	31/03/2011	-
	הערך יימדד בשנת 2011	
8%	31/12/2013	10%

תקני איכות אויר מעודכנים הכוללים תקנות של ערכי יעד,
ערכי סביבה וערכי התרעה

שיעור הירידה בחריגות מתקני סביבה בערים

הבאה לאישור הממשלה של תכנית לאומית להפחתת זיהום
אויר בישראל

מספר המפעלים בעלי פוטנציאל זיהום אויר גבוה העומדים
בסטנדרטים אירופאיים מתקדמים

אחוז הנכשלים בבדיקות רישוי שנתיות במכוני הרישוי עקב
זיהום אויר גבוה

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1 //** יישום תכנית הפחתת פליטות גזי חממה והתייעלות אנרגטית
- ◀ **משימה 2 //** יישום והרחבת המערך הוולונטארי לרישום פליטות גזי חממה והפיכתו למחייב
- ◀ **משימה 3 //** הרחבת השימוש בחישובים של עלויות חיצוניות בניתוחים סביבתיים להפחתת פליטות גזי חממה¹
- ◀ **משימה 4 //** ביצוע פיילוט לבנייה ירוקה במבנים חדשים
- ◀ **משימה 5 //** רוויזיה לתקן הישראלי של מכון התקנים לבנייה ירוקה-5281

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
2	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-
✓	31/7/2011	-
16	31/5/2013	-
✓	30/9/2015	-
✓	1/6/2011	-
30	1/12/2011	-

מסי פרויקטים מאושרים המקבלים תמיכת המשרד הכנת תשתית לבקרה על פרויקטים להפחתת פליטות גזי חממה הבאה לאישור הכנסת של תקן ראשוני לפליטות גזי חממה יצירת כלי כלכלי המתאים להערכת הפחתת פליטות גזי חממה מספר המבנים בהם יבוצע פיילוט בנייה ירוקה-עד לאיכלוס ניתוח תוצאות השוואה כלכלית בנייה ירוקה בהשוואה לבנייה רגילה פרסום התקן לבנייה ירוקה לאחר ריוויזיה מספר האנשים שיוכשרו כמלווי תקן בנייה ירוקה עפ"י הריוויזיה החדשה

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
20%	31/12/2020	-
10%	31/12/2011	2%

שיעור הפחתת פליטות גזי חממה בהשוואה ל"עסקים כרגיל"² שיעור הדיווחים הוולונטאריים במערך לרישום פליטות מסך הפליטות הידועות כיום³

1. עלויות חיצוניות = עלויות עקיפות שאינן נלקחות בחשבון בעת תמחור פעילות (לדוג עלויות תחלואה הנובעות מזיהום איר) 2. תרחיש "עסקים כרגיל" הוא תרחיש המשקף את היקף פליטת גזי החממה בישראל, הצפויה בשנת 2020 על פי המגמות הנוכחיות, מדיניות ממשלתית קיימת והרגולציה המיושמת נכון להיום 3. המשרד פועל להטמעת השימוש במערכת המאפשרת לדווח על פליטות באופן וולונטארי



יעד 4 // הגברת האכיפה הסביבתית

4 יעד

5 יעד

6 יעד

7 יעד

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // הגברת ההרתעה באמצעות אכיפה יעילה ומיידית
- ◀ **משימה 2** // שיפור וייעול העבודה במערך הגבייה
- ◀ **משימה 3** // הרחבת האכיפה הכלכלית באמצעות חישוב רווחי מזהמים
- ◀ **משימה 4** // שיפור הטיפול בהליכי אכיפת חוק
- ◀ **משימה 5** // קידום המשפט הסביבתי באמצעות יצירת הסדרים משפטיים
- ◀ **משימה 6** // יישום תכנית אכיפה משותפת עם המשטרה

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
✓	31/12/2011	-	מערכת לניהול ידע ממוחשב
5	31/12/2011	20	זמן הטיפול בפניית אזרחים (בדקות)
✓	30/6/2011	-	יצירת מתודולוגיה לחישוב רווחי מזהמים לשימוש במסגרת אכיפה סביבתית כלכלית
1	31/12/2011	2	משך הזמן (בשנים) מקבלת תיק החקירה עד להגשת כתב אישום נגד רשות מקומית או נבחר ציבור
3	31/12/2011	-	מספר הצעות החוק שעלו לקריאה ראשונה ב-2011
3	31/12/2011	-	מספר הצעות החוק שעלו לקריאה שניה ושלישית ב-2011
30	31/12/2011	-	מספר סטים של תקנות שהועלו לדין בוועדות הכנסת ב-2011

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
80%	31/12/2011	45%	שיעור התיקים בהם הוטלה אחריות אישית על מנהלים מתוך התיקים בהם הגושו כתבי אישום נגד מנהלים
עלייה ב-10 אחוזים	31/12/2011	-	העלות גובה ממוצע של הקנסות המוטלים על האשמים בבתי המשפט
10%	31/12/2011	-	אחוז הדיווחות המשולמים מרצון ללא הפעלת הליכי גביה

יעד 5 // חינוך סביבתי והטמעת אורח חיים מקיים

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // שיפור המידע והשירותים הסביבתיים לציבור - באמצעות האינטרנט
- ◀ **משימה 2** // הטמעת עקרונות פיתוח בר קיימא בקהילה
- ◀ **משימה 3** // הטמעת עקרונות פיתוח בר קיימא במערכת החינוך¹

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-
✓	31/3/2011	-
11,000	30/6/2011	6,380
225,000	30/9/2011	150,000

קיום פעילות של המשרד ברשתות החברתיות
סיום הקמתו מחדש של אתר בעברית [שדרוג טכנולוגי ותכני]
סיום הקמתו של אתר בערבית
פרסום קול קורא לתמיכה בפרוייקטים מתמשכים של הטמעת קיימות מקומית בקרב הקהילה ברשויות המקומיות
תוכנית פעולה מאושרת לטיפול במגזרים חלשים
הגשת תוכנית פעולה להטמעת חינוך סביבתי במערכת החינוך ואישורה
מספר המורים והגננות שיקבלו הכשרה בנושאי סביבה וקיימות
מספר חניכים בתנועות הנוער שייחשפו לנושאי סביבה במסגרת פעולות הדרכה בתנועות

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
120	31/12/2011	-
20	31/3/2011	-
60,000	31/8/2012	40,000

מס' המשתתפים בקבוצות מקומיות לקידום יוזמות פיתוח בר קיימא
מספר התוכניות המבוצעות ע"י עמותות לקידום מודעות והקניית חינוך סביבתי
מספר התלמידים שנחשפו לתוכניות בנושא סביבה / פיתוח בר קיימא בשנה

1. תוכנית משותפת עם משרד החינוך



יעד 6 // שיקום נחלים ומניעת זיהום מקורות מים

6 יעד

7 יעד

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // ביצוע פרויקטים לשיקום נחלים בהתאם לתכנית עבודה תלת שנתית מוסדרת
- ◀ **משימה 2** // חיבור מחנות צה"ל למערכות ביוב מוסדרות
- ◀ **משימה 3** // יישום תקנות ענבר לאיכות מי קולחין
- ◀ **משימה 4** // הכנת תכניות מים לנחלים

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
10	31/12/2011	3	מספר מקטעי הנחלים בהם תומך המשרד בביצוע שיקום אקולוגי
153	31/12/2011	173	מספר בסיסי צה"ל שאינם מחוברים לתשתיות ביוב
5	31/12/2011	2	מספר נחלים להם תכניות מים מאושרות והקצאת מים על-פיהן

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
5	31/12/2011	2	מספר הנחלים בהם תשופר איכות המים
10	31/12/2011	3	מספר קטעי נחל שישוקמו בדגש אקולוגי ויונגשו לציבור
90	31/12/2011	100	מספר מקורות הזיהום המזרימים באיכויות ירודות לסביבה
21	31/12/2011	5	מספר התוכניות לשדרוג מתקני טיפול שפכים שיוצגו לאישור

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1 //** עדכון נהלי חירום לטיפול באירועי חומרים מסוכנים
- ◀ **משימה 2 //** גיבוש והטמעת נהלים ודרישות משותפים עם פיקוד העורף
- ◀ **משימה 3 //** הקמת חמ"ל משרדי ושדרוג החמ"לים המחוזיים המשרדיים (מיגון ותפעול)

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
13	30/6/2012	2
4	30/6/2012	-
✓	31/12/2015	-
6	31/12/2015	-

- מספר נהלי חירום לטיפול באירועי חומרים המגדירים את אופן ומשך הטיפול לפי כל סוג חומר
- מספר הנהלים והדרישות מאושרים מול פיקוד העורף
- הקמת חמ"ל משרדי
- מספר חמ"לים מחוזיים שישודרגו

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
100%	31/12/2015	10%

- הגברת המוכנות של המשרד להגניס בנושא היערכות לחירום
- בהיבטים עליהם אמון המשרד עפ"י המנחה הלאומי¹

1. ימדד בסקר היערכות

משרד המדע והטכנולוגיה

// תכנית עבודה לשנת 2011

הקדמה // שר המדע והטכנולוגיה הרב פרופ' דניאל הרשקוביץ
מנכ"ל מנחם גרינבלום



// משרד המדע והטכנולוגיה // משרד התיירות // משרד התשתיות הלאומיות // משרד התקשורת // משרד האוצר // משרד הבריאות // המשרד לקליטת העלייה // משרד הבינוי והשיכון // משרד הרווחה והשרותים החברתיים // משרד החינוך // המשרד לאזרחים ותיקים // המשרד לביטחון פנים // משרד המשפטים // משרד הסברה והתפוצות // המשרד לשיטוף פעולה אזרחי // משרד החוץ // משרד התחבורה והביטחון בדרכים // משרד הביטחון // המשרד לחקלאות ופיתוח הכפר // המשרד לפיתוח הנגב והגליל // משרד התרבות והספורט // משרד ראש הממשלה

הקדמה // שר המדע והטכנולוגיה

הרב פרופ' דניאל הרשקוביץ

הקדמה

מטרה 1

מטרה 2

מטרה 3

מטרה 4

מטרה 5

מטרה 6

מדדי העלמה בנחמים

מאז הקמתה, שוקדת מדינת ישראל על טיפוח המדע, הטכנולוגיה וההשכלה האקדמית, והישיגיה הכלכליים נשענים, במידה רבה, על הפוטנציאל המדעי והטכנולוגי העומד לרשותה. המחקר המדעי תורם רבות לביסוס מעמדה הבינלאומי ועוצמתה הביטחונית ומסייע לה לשמור על מקום של כבוד בקרב המדינות המפותחות בעולם, בד בבד עם היותו מנוף לצמיחה כלכלית.

ישראל, כמדינה קטנה ומעוטת משאבים ממקדת משאבים בתחומים ייחודיים, בהם אנו מזהים פוטנציאל כלכלי גבוה.

לצורך גיבוש מדיניות מו"פ לאומית, המשרד יבצע, באמצעות המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח, מיפוי ובחינה מעמיקה, לרבות השוואה למדינות אחרות של מדע בישראל, מזווית ראייה אסטרטגית.

ממשלת ישראל תמשיך במאמציה לקדם את המדע והטכנולוגיה בדגש על שיתופי הפעולה המדעיים ברמה הבינלאומית תוך הרחבת והעמקת קשרי החוץ המדעיים. הקשרים וההסכמים הנרקמים עם מדינות אחרות מאפשרים למוסדות המדע והמחקר בישראל ליצור קשרי עבודה עם בכירי המדענים בעולם, להשתמש בציוד מחקר ייחודי וליהנות ממקורות מימון בחו"ל. ההתפתחות החשובה ביותר של ישראל בתחום זה בשנים האחרונות, היא הצטרפותה של ישראל כחברה נלווית לתוכניות המחקר והפיתוח של האיחוד האירופי וכחברה ב-OECD. הצטרפות זו מהווה נקודת מפנה משמעותית. לאחרונה אף עברה ישראל את שלב הקבלה לקראת מועמדות סופית לפרויקט מאיץ החלקיקים CERN.

תחום החלל מהווה מוקד משיכה לכוח אדם מדעי וטכנולוגי איכותי ומחקר החלל מקדם את המדע והטכנולוגיה במדינה. בשנים הקרובות אנו מתכוונים להגביר באופן משמעותי את ההשקעה הממשלתית בתחומי החלל האזרחי, בהם נתפשת ישראל כבר כיום כמעצמה בינלאומית, תוך שיתופי פעולה עם מדינות מובילות בתחום החלל, דוגמת ארה"ב, צרפת, איטליה, רוסיה, הודו ועם סוכנות החלל האירופית, ושיתופי פעולה עם המגזר העסקי. הכוונה להרחיב את מעגל שיתופי הפעולה והפרויקטים עם מדינות נוספות.

מטרה מרכזית נוספת של משרד המדע והטכנולוגיה בשנים האחרונות היא קירוב הקהילה למדע, בדגש על הפריפריה הגיאוגרפית. בשנים האחרונות הוקמו מרכזי מחקר ופיתוח אזוריים בצפון הארץ, ביהודה, בנגב ובים המלח, בהם פועלים חוקרים שעברו לגור בפריפריה הגיאוגרפית ומבצעים מחקרים בתחומים הרלבנטיים לאזור. אנו מקווים לחזק את מרכזי המו"פ הללו, מתוך כוונה שישמשו בסיס למציאות מדעית בפריפריה הגיאוגרפית. בנוסף על כך, המשרד החל בפעילות רחבה של חשיפת אוכלוסיות רחבות למדע בדרכים שונות, מתוך מטרה למשוך צעירים ואוכלוסיות נוספות שכיום אינן חשופות למדע ולטכנולוגיה. כל אלו יעזרו לנו להמשיך להיות בין המדינות המובילות במדע בעולם, ולהמשיך בצמיחה כלכלית מואצת המתבססת על תשתית חזקה של מחקר ופיתוח.

בברכה,

הרב פרופ' דניאל הרשקוביץ

הקדמה // מנכ"ל המשרד

מנחם גרינבלום

הקדמה

1 תסריט
2 תסריט
3 תסריט
4 תסריט
5 תסריט
6 תסריט

חדי העללה בנחרים

המחקר המדעי והטכנולוגי מהווים את הבסיס לצמיחה כלכלית מתמדת ומאפשרים למצב את מעמדה של ישראל בעולם כמדינה מתקדמת ומובילה.

במהלך השנה האחרונה קיימנו במשרד המדע והטכנולוגיה בחינה מקיפה של מפת המחקר והפיתוח בישראל ושל אפקטיביות ויעילות פעילות המשרד בשנים האחרונות. בהמשך, הגדרנו לעצמנו היכן למקד את העשייה שלנו, בכדי לקדם באופן מיטבי את המדע והטכנולוגיה בישראל.

כמשרד קטן ובעל משאבים מצומצמים, הגדרנו תחומים ברורים בהם נמקד עשייה בשנים הקרובות:

הובלת תהליך התכנון, היישום והאינטגרציה של מדיניות המו"פ הלאומית בממשלה, יחד עם המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח אדרחי (המולמו"פ).

הובלת פעילויות חוצות משרדים בתחומי המדע והטכנולוגיה, כולל היבטי רגולציה, חקיקה, סטנדרטים ועוד, תוך שיתוף ותאום עם הגורמים השונים העוסקים במדע ובטכנולוגיה בישראל.

הרחבת הפעילות לקידום קשרי החוץ המדעיים הבינ"ל ועם גופים מדעיים בינלאומיים.

טיפול בתשתיות המדעיות בישראל, בשיתוף פעולה ובתאום עם משרדי ממשלה נוספים, המוסדות להשכלה גבוהה וגופים רלוונטיים אחרים.

הובלת נושאי מדע וטכנולוגיה מרכזיים, ייחודיים וחוצי מגזרים, כדוגמת תחום החלל. נושאים נוספים בעלי חשיבות לאומית שיעלו, יובלו ע"י משרד המדע והטכנולוגיה, בשיתוף עם גופים ממשלתיים שונים.

חשיפת המדע לקהילה וקירוב הפריפריה למדע, באמצעות מיקוד פעילות מרכזי המחקר והפיתוח האזוריים במטרה להביא חוקרים ומחקר איכותי לפריפריה ובאמצעות גיבוש תכנית עבודה רב שנתית המתואמת עם כלל הגורמים במשק, לקירוב אוכלוסיות רחבות ככל שניתן למחקר המדעי והטכנולוגי.

תכנית העבודה שבנינו בחודשים האחרונים היא אתגרית ומורכבת וכל עובדי המשרד בראשותי מחויבים לפעול למימושה, תוך שיתוף פעולה עם הגורמים השונים העוסקים בקידום המחקר והפיתוח ותוך שיפור מתמיד ברמת השירות שאנו מספקים ללקוחותינו.

בהצלחה לכולנו ושתהיה לנו שנת עשייה פורייה ומוצלחת.

מנחם גרינבלום

מטרה 1

קידום מדיניות מחקר ופיתוח לאומית ויישומה

מטרה 1

מטרה 2

מטרה 3

מטרה 4

מטרה 5

מטרה 6

מדדי העלמה נבחרים

// היעדים

- 1.1 // קידום ויישום תהליכים לקביעת מדיניות מחקר ופיתוח בישראל
- 1.2 // בניית מערך מידע ונתונים לאומי בתחום המחקר והפיתוח

מטרה 2

קידום תשתיות לאומיות ופעילות ממשלתית בתחום המדע והטכנולוגיה

מטרה 2

מטרה 3

מטרה 4

מטרה 5

מטרה 6

מדדי העלמה נבחרים

// היעדים

- 2.1 // קידום מחקר מדעי/טכנולוגי בתחומים חוצי משרדים
- 2.2 // קידום רגולציה וסטנדרטים בתחומי המדע והטכנולוגיה
- 2.3 // קידום המחקר התשתיתי בנושאים בינתחומיים בעלי חשיבות לאומית
- 2.4 // קידום תשתיות לאומיות מדעיות פיזיות
- 2.5 // קידום ההון האנושי בתחום המדע והטכנולוגיה

מטרה 3

קידום מערכות יחסים עם מדינות וארגונים בינלאומיים בתחום המדע והטכנולוגיה

מטרה 3

מטרה 4

מטרה 5

מטרה 6

מדדי העלמה נבחרים

היעדים //

- 3.1 // הרחבה והעמקה של ההסכמים הבינלאומיים בתחומי המדע והטכנולוגיה
- 3.2 // הרחבת ההשתתפות בארגונים ובפרויקטים בינלאומיים מרכזיים בתחומי המדע והטכנולוגיה
- 3.3 // הגדלת החשיפה של ישראל בעולם בתחומי המדע והטכנולוגיה

מטרה 4

קידום נושא החלל האזרחי

מטרה 4

מטרה 5

מטרה 6

מדדי העלמה נבחרים

היעדים //

- 4.1 // קידום פיתוח לוויינים ומערכות בתחום החלל
- 4.2 // הרחבת התשתיות בתחום החלל בישראל
- 4.3 // הרחבת שיתופי הפעולה הבינלאומיים בתחום החלל

מטרה 5

הרחבת חשיפת המדע לקהילה, בדגש על הפריפריה

מטרה 5

מטרה 6
מדדי העלמה בנחרים

// היעדים //

- 5.1 // הרחבת הפעילות בתחומי המדע והטכנולוגיה בקרב כלל האוכלוסייה, בדגש על הפריפריה החברתית והגיאוגרפית
- 5.2 // הגדלת ההשתתפות בפעילות מדעית וטכנולוגית של מגזרים בעלי נוכחות נמוכה

מטרה 6

שיפור איכות השירות הניתן על ידי המשרד

מטרה 6

מדדי העלמה בנחרים

// היעדים //

- 6.1 // הגדלת השקיפות בעבודת המשרד עם הקהילה המדעית בישראל
- 6.2 // שיפור תהליך מתן התקצוב לחוקרים
- 6.3 // שיפור האיכות והמקצועיות בעבודת המשרד
- 6.4 // מיסוד תהליכי תכנון, מעקב ובקרה

מדדי הצלחה נבחרים

לשנת 2011/2

מדדי הצלחה נבחרים

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
0.24%	31/12/2012	0.22%	אחוז ההוצאה הממשלתית למחקר ולפיתוח מתוך התוצר המקומי הגולמי (תמ"ג)¹
1,000	31/12/2015	200	היקף היצוא של התעשייה הישראלית בתחום החלל במיליוני ש"ח
80	31/12/2012	39	מספר המחקרים המשותפים עם חוקרים מדינות אחרות שתוקצבו על ידי המשרד
100	31/12/2011	100	מספר הפרסומים של משתלמים שקיבלו מלגות בשלוש השנים האחרונות (ערך בסיס הינו עבור הפרסומים של חוקרים שתוקצבו בשנים 2008-2009)
160	31/12/2012	132	מספר הפרסומים של מחקרים שבוצעו במרכזי המו"פ האזוריים

1. הממוצע במדינות ה-OECD בשנת 2008 הוא 0.26%

מטרה 1 // קידום בניה של מדיניות מחקר ופיתוח לאומית ויישומה

מטרה 1: יעד 1.1

יעד 1.1 // קידום ויישום תהליכים לקביעת מדיניות מו"פ בישראל

מטרה 1: יעד 1.2

משימות מרכזיות //

משימה 1 // מימוש ובקרה על יישום החלטות הממשלה בתחום מדיניות המו"פ בישראל

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/12/2011	-

סיכום נוהל משותף משרד - מולמו"פ - משרדים נוספים¹

מדדי הצלחה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	30/06/2011	-
0.23%	31/12/2011	0.22%
0.24%	31/12/2012	0.22%

הבאה לאישור הממשלה של מסמך מדיניות מו"פ לאומית רב-שנתית

אחוז ההוצאה הממשלתית למחקר ולפיתוח מתוך התוצר המקומי הגולמי (תמ"ג)

אחוז ההוצאה הממשלתית למחקר ולפיתוח מתוך התוצר המקומי הגולמי (תמ"ג)

1. נוהל המתאר את התהליך השנתי לגיבוש החלטות הממשלה בנושאי המו"פ בישראל ואת מתכונת המעקב והבקרה אחר יישומן.
2. ההוצאה הממשלתית כוללת את: משרדי ממשלה, ות"ת, ביטוח לאומי, קרנות דו-לאומיות, מלכ"רים, מכונים, בתי חולים ורשויות מקומיות.

מטרה 1 // קידום בניה של מדיניות מחקר ופיתוח לאומית ויישומה

◀ יעד 1.2 // בניית מערך מידע ונתונים לאומי בתחום המו"פ

// מדדי תפוקה

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
✓	31/12/2012	-	הקמת מאגר מידע ממשלתי של ההשקעות הממשלתיות במו"פ
✓	31/12/2012	-	הקמת מאגר מידע לאומי של מחקרים המתבצעים באקדמיה ובמכוני המחקר בישראל והנגשתו לציבור החוקרים בישראל

// מדדי תוצאה

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
✓	31/12/2013	-	כלל הפעילות המחקרית שמקבלת תקצוב ממשלתי נמצאת במאגר המידע
✓	31/12/2013	-	כלל המחקרים המתקיימים באקדמיה ובמכוני המחקר נמצאים במאגר המידע

מטרה 2 // קידום תשתיות לאומיות ופעילות ממשלתית בתחומי המדע והטכנולוגיה

מטרה 2: יעד 2.1

יעד 2.1 // קידום מחקר מדעי/טכנולוגי בתחומים חוצי משרדים

מטרה 2: יעד 2.2
מטרה 2: יעד 2.3
מטרה 2: יעד 2.4
מטרה 2: יעד 2.5

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1 //** תקצוב מחקרים ומלגות בנושא אנרגיה חלופית לנפט לתחבורה
- ◀ **משימה 2 //** תקצוב מחקרים ומלגות והקמת מרכז ידע¹ בנושא מחשוב מתקדם
- ◀ **משימה 3 //** תקצוב מחקרים ומלגות והקמת מרכז ידע בנושא מדעי הים

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
4	31/12/2011	0	מספר המחקרים שתוקצבו בנושא אנרגיה לתחליפי נפט לתחבורה
8	31/12/2011	-	מספר המלגות שתוקצבו לחוקרים בנושא אנרגיה לתחליפי נפט לתחבורה
3	31/12/2011	-	מספר פרטי ראש הממשלה שהוענקו בנושא אנרגיה לתחליפי נפט לתחבורה
4	31/12/2011	0	מספר המחקרים שתוקצבו בתחום המחשוב המתקדם
7	31/12/2011	0	מספר המלגות שניתנו לחוקרים בתחום המחשוב המתקדם
✓	31/12/2012	-	מרכז ידע פעיל בתחום מחשוב מתקדם
4	31/12/2011	0	מספר המחקרים שתוקצבו בתחום מדעי הים
7	31/12/2011	0	מספר המלגות שניתנו לחוקרים בתחום מדע הים
✓	31/12/2012	-	מרכז ידע פעיל בתחום מדעי הים

מדדי הצלחה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
3	31/12/2012	-	מספר הנושאים המדעיים/טכנולוגיים חוצי משרדים שחוביל משרד המדע בשיתוף עם משרדי ממשלה נוספים ²

1. מרכז המספק שירות למדענים באמצעות ציוד מדעי מתוחכם ושיטות מתקדמות
2. דוגמת נושא האנרגיה החלופית לנפט לתחבורה

יעד 2.2 // קידום רגולציה וסטנדרטים בתחומי המדע והטכנולוגיה

משימות מרכזיות //

משימה 1 // סיכום תכנית עבודה וסדר עדיפויות לקידום נושאים, בשיתוף פורום המדענים הראשיים

מדדי תפוקה //

ערך בפועל	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/12/2011	-

תכנית עבודה לקידום נושאים חוצי משרדים בתחומי המדע והטכנולוגיה ומאפשרת בפורום המדענים הראשיים

מדדי הצלחה //

ערך בפועל	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
3	31/12/2011	-

מספר הנושאים החדשים שקודמו על ידי משרד המדע בתחומי רגולציה והסטנדרטים¹

1. הנושאים יסוכם בפורום המדענים הראשיים של משרדי הממשלה, במהלך שנת 2011

מטרה 2 // קידום תשתיות לאומיות ופעילות ממשלתית בתחומי המדע והטכנולוגיה

יעד 2.3 // קידום המחקר התשתיתי בנושאים בינתחומיים בעלי חשיבות לאומית

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
6	31/5/2011	10	מספר מחקרי תשתית בעדיפויות שנקבעו ב-2010 ותוקצבו בהיקף של כ-2 מ' ש"ל לשלוש שנים לכל מחקר
8	31/10/2011	-	מספר מחקרי מחקרי תשתית בשלושה תחומי עדיפות שייקבעו, שתוקצבו בהיקף של כ-2 מ' ש"ל לשלוש שנים
12	31/10/2012	10	מספר מחקרי התשתית שיתוקצבו בשנת 2012 בשלושת תחומי העדיפות שייקבעו בשנת 2011
5	31/12/2011	4	מספר מחקרי התשתית שתוקצבו בתחום מדעי החברה בסך 400,000 ש"ל לכל מחקר

מדדי הצלחה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
14	31/12/2011	10	מספר מחקרי תשתית חדשים שתוקצבו בשנה

◀ יעד 2.4 // קידום תשתיות לאומיות מדעיות פיזיות

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1 //** ניהול פרויקט בנק רקמות, על בסיס החלטת תלימי
- ◀ **משימה 2 //** הקמת מרכז לקרינה בלתי מייננת והשפעתה על בריאות הציבור, על בסיס החלטת ממשלה

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
✓	31/12/2011	-	הכנת תשתית לפעילות בנק רקמות
✓	31/12/2012	-	בנק רקמות פעיל
✓	31/12/2011	-	יחידה פעילה למידע בנושא השפעת הקרינה הבלתי מייננת על בריאות הציבור
✓	31/12/2012	-	יחידה פעילה להערכות סיכונים בריאותיים בהשפעת הקרינה הבלתי מייננת
✓	31/12/2013	-	מרכז פעיל בתחום הקרינה הבלתי מייננת באחד ממוסדות מחקר

מטרה 2 // קידום תשתיות לאומיות ופעילות ממשלתית בתחומי המדע והטכנולוגיה

יעד 2.5 // קידום ההון האנושי בתחום המדע והטכנולוגיה

משימות ומדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
20	31/12/2011	17	מספר המלגות ע"ש לוי אשכול המוענקות בשנה בתחומי עדיפות שיקבעו
2	31/12/2011	2	מספר המלגות ע"ש יובל נאמן המוענקות בשנה בתחומי מדיניות מדע ומדעי החברה
2	31/12/2011	2	מספר המלגות ע"ש אילן רמון המוענקות בשנה למחקרים בתחום החלל
✓	31/12/2011	-	מסמך מסכם של הפערים וכשלי השוק בהיבטי ההון האנושי בתחום הטכנולוגיה הכבדה (Low Tech) והמלצות על דרכים לסגירתם

מדדי הצלחה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
24	31/12/2011	21	מספר המלגות (250,000 ש"ח לכל מלגה) שניתנו על ידי המשרד לתלמידי מחקר ומשתלמים לפוסט-דוקטורט
105	31/12/2012	100	מספר הפרסומים של משתלמים שקיבלו מלגות בשלוש השנים האחרונות ¹

1. ערך בסיס הינו עבור הפרסומים של חוקרים שתוקצבו בשנים 2007-2009

יעד 3.1 // הרחבה והעמקה של ההסכמים הבינלאומיים

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // גיבוש תכנית רב-שנתית לקשרי חוץ מדעיים, כולל קריטריונים להגדרת סדרי עדיפויות
- ◀ **משימה 2** // קידום מחקרים דו-לאומיים עם גרמניה, צרפת, רוסיה, הודו, קוריאה ואיטליה
- ◀ **משימה 3** // קידום פעילות למחקרים דו-לאומיים עם ארה"ב, סין ויפן
- ◀ **משימה 4** // קיום וועדות מעורבות עם מדינות אחרות והשתתפות בוועדות תכנית

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/12/2012	-
50	31/12/2011	29
15	31/12/2012	3

קיום תכנית רב שנתית לקשרי חוץ מדעיים בינלאומיים
מספר המחקרים המשותפים עם גרמניה, צרפת, רוסיה, הודו, קוריאה ואיטליה בשנת 2011
מספר המחקרים השנתיים המשותפים עם ארה"ב, סין ויפן, החל משנת 2012

מדדי הצלחה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
15	31/12/2012	12
80	31/12/2012	39

מספר ההסכמים הבינלאומיים הפעילים בתחומי המדע והטכנולוגיה
מספר המחקרים המשותפים עם חוקרים מדינות אחרות שתוקצבו על ידי המשרד

יעד 3.2 // הרחבת ההשתתפות בארגונים ופרויקטים בינלאומיים מרכזיים

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	30/06/2011	-
2	31/12/2012	-
8	31/12/2012	5

אישור תכנית רב שנתית להשתתפות בארגונים ובפרויקטים מדעיים בינלאומיים
 מספר מסמכי מדיניות ותכניות פעולה בתחומי ביוטכנולוגיה וננו-טכנולוגיה שפורסמו בשיתוף עם האיחוד האירופי
 מספר פרויקטים שהמשרד משתתף במימונם במסגרת ה-Joint Programming של תכנית המסגרת של המו"פ האירופי

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
7	30/6/2013	6

מספר הפרויקטים הבינלאומיים בהם ישראל שותפה בתחומי המדע והטכנולוגיה

1. כיום הפרויקטים הם: SESAME - הסינכרוטרון האזורי המוקם בירדן בחסות אונסקו, 1. EURAXESS - פרויקט של האיחוד האירופי לעידוד ניידות מדענים, 2. TARGET - פרויקט של האיחוד האירופי בהשתתפות שש מדינות לתאום מדיניות בתחום מדעי החיים תוך שאיפה להציע מערכת של כלי עבודה ונהלי עבודה בקביעת מדיניות מו"פ, 3. MATERA - פרויקט של האיחוד האירופי בהשתתפות 15 מדינות לתאום מדיניות בתחום חמרים מתקדמים, 4. ERA-IB - פרויקט של האיחוד האירופי בהשתתפות 12 מדינות לתאום מדיניות בתחום ביוטכנולוגיה, 5. INSTRUCT - פרויקט תשתיתי אירופאי בתחום הביולוגיה המבנית בהשתתפות 10 מדינות

יעד 3.3 // הגדלת החשיפה של ישראל בעולם בתחום המדעי והטכנולוגי

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/12/2011	-
8	31/12/2011	-

תכנית עבודה להקמת מרכזי מחקר ופיתוח במדינות אפריקה על בסיס מודל מרכזי המו"פ האזוריים, מאושרת על ידי משרד החוץ מספר כנסים מדעיים בין לאומיים ודו-לאומיים שנתמכו על ידי המשרד בשנה

מטרה 4 // קידום נושא החלל האזרחי

מטרה 4: יעד 4.1

מטרה 4 // מדדי תוצאה

מטרה 4: יעד 4.2
מטרה 4: יעד 4.3

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
1,000	31/12/2015	200	היקף היצוא של התעשייה הישראלית בתחום החלל במיליוני ש"ח
600	31/12/2013	200	היקף היצוא של התעשייה הישראלית בתחום החלל במיליוני ש"ח

יעד 4.1 // קידום פיתוח לוויינים ומערכות בתחום החלל

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // קידום פרויקט לוויין ונוס, בשתי"פ עם צרפת
- ◀ **משימה 2** // סיוע לתעשיות חלל ישראליות בתכניות חלל במסגרת תכנית ה-FP7 של האיחוד האירופי
- ◀ **משימה 3** // הקמת ועדות היגוי בתחומי מיקרו לוויינים, תקשורת וחדשנות בתחום החלל

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/07/2013	-
3	31/12/2011	-

השלמת פיתוח ושיגור הלוויין
קיום תכניות עבודה מתוקצבות בשלושת התחומים - מיקרו לוויינים, תקשורת ותעשיית חדשנות בתחום החלל

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
4	31/12/2013	2
25%	31/12/2011	10%

מספר הפרויקטים הגדולים בתחום החלל המתוקצבים במשותף עם מדינות אחרות (מתייחס לפרוייקטים בהם מדינת ישראל מעמידה מעל 5 מ' ש"ח)
הגדלת שיעור החדר ההשקעה בתחום החלל בתכנית האירופאית

◀ יעד 4.2 // הרחבת התשתיות בתחום החלל בישראל

// משימות מרכזיות

- ◀ **משימה 1** // תקצוב מחקרי תשתית בסך 400,000 ש"ח במדעי החלל
- ◀ **משימה 2** // התאמת המבנה הארגוני של סוכנות החלל הישראלית (סלי"ה)

// מדדי תפוקה

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
5	31/12/2011	4
✓	31/12/2011	-

מספר מחקרי התשתית בתחום החלל שתוקצבו בשנה
איוש סלי"ה במבנה הארגוני החדש

// מדדי תוצאה

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
5	31/12/2012	4

מספר הפרסומים בשנה, של חוקרים שקיבלו מהמשרד תקצוב
למחקר בתחום החלל בשלוש השנים שקדמו לפרסום

יעד 4.3 // הרחבת שיתופי הפעולה הבינלאומיים בתחום החלל

משימות מרכזיות //

- משימה 1 // קידום פרויקט משותף עם איטליה בתחום ההיפר-ספקטראלי
- משימה 2 // קידום הסכמי יישום עם סוכנות החלל האירופית ESA
- משימה 3 // הקמת ועדת היגוי לגיבוש תכנית עבודה רב שנתית בנושא שת"פים בינלאומיים

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/12/2011	-
2	31/12/2011	-
1	31/12/2012	-

סיום ה-STUDY המשותף עם איטליה בתחום ההיפר-ספקטראלי

מספר הסכמי היישום שייחתמו בשנה עם סוכנות החלל האירופית ESA

מספר הסכמי שת"פ בינלאומיים שייחתמו בשנה

מטרה 5 // מדדי תוצאה

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
2,600	31/12/2011	2,000	מספר בני הנוער המשתתפים בפעילויות מדעיות בתמיכת המשרד
200	31/12/2011	170	מספר החוקרים הפעילים במרכזי המו"פ האזוריים

◀ יעד 5.1 // הרחבת הפעילות בתחומי המדע והטכנולוגיה בקרב כלל האוכלוסייה בדגש על הפריפריה החברתית והגיאוגרפית

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // גיבוש תכנית עבודה רב שנתית בנושא קירוב המדע לפריפריה וחשיפת המדע לקהילה
- ◀ **משימה 2** // גיבוש תכנית עבודה רב שנתית ליישום תפיסת מרכזי המו"פ האזוריים, כולל הגדלת החשיפה והנגישות של המרכזים לקהילה, בדגש על מרכזי מו"פ גדולים
- ◀ **משימה 3** // תקצוב מחקרים המתקיימים במרכזי המו"פ האזוריים
- ◀ **משימה 4** // קידום חונכות לתלמידי מדעים בתיכון במעמד סוציו-אקונומי נמוך, על ידי סטודנטים למדעים במוסדות להשכלה גבוהה
- ◀ **משימה 5** // הקמת "מולטי-סנטר" - מרכזי מחשוב לילדים ונוער בנגב ובגליל

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/09/2011	-
✓	31/12/2011	-
15	31/12/2011	14
600	31/12/2011	500
6	31/12/2011	-

קיום תכנית עבודה רב שנתית מתוקצבת לקירוב המדע לקהילה, בדגש על הפריפריה החברתית והגיאוגרפית

תכנית עבודה רב שנתית מאושרת ליישום תפיסת מרכזי המו"פ האזוריים, כולל הגדלת החשיפה והנגישות של המרכזים לקהילה, בדגש על מרכזי מו"פ גדולים

מספר המחקרים שתוקצבו בשנה למרכזי המו"פ האזוריים

מספר המלגות המוענקות בשנה לתלמידי מדעים ממוסדות ההשכלה הגבוהה החונכים תלמידי מדעים בתיכון

מספר מרכזי המחשוב לילדים ולנוער שהוקמו בפריפריה

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
2,000	2011	1,500
90	2012	76
160	2012	132

מספר בני הנוער בפריפריה הגיאוגרפית המשתתפים בפעילויות מדעיות בסיוע משרד המדע והטכנולוגיה

מספר החוקרים בעלי תואר דוקטור הפעילים במרכזי המו"פ האזוריים

מספר הפרסומים של מחקרים שבוצעו במרכזי המו"פ האזוריים

יעד 5.2 // הגדלת ההשתתפות בפעילות מדעית וטכנולוגית של מגזרים בעלי נוכחות נמוכה

משימות מרכזיות //

◀ **משימה 1** // תקצוב מלגות לתואר שני (MSc) ושלישי (PhD) בסך 20,000 ש"ח לבני מיעוטים העוסקים במחקר

◀ **משימה 2** // תקצוב מלגות לתואר שני (MSc) ושלישי בסך 20,000 ש"ח לנשים במקצועות ההנדסה והמדעים המדויקים

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
15	31/12/2011	7	מספר המלגות ללימודי תואר שני (MSc) ושלישי (PhD) לבני מיעוטים העוסקים במחקר
30	31/12/2011	12	מספר המלגות ללימודי תואר שני (MSc) ושלישי (PhD) לנשים במקצועות ההנדסה והמדעים המדויקים

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
600	31/12/2011	500	מספר המשתתפים בפעילות מדעית וטכנולוגית במגזר הלא יהודי הנתמכת ע"י המשרד
30%	31/12/2015	26%	אחוז הנשים הלומדות לתואר שני ושלישי במקצועות ההנדסה והמדעים המדויקים מתוך כלל הלומדים במקצועות אלו

מטרה 6 // שיפור איכות השירות הניתן ללקוחות המשרד

מטרה 6: יעד 6.1

מטרה 6 // מדדי תוצאה

מטרה 6: יעד 6.2

מטרה 6: יעד 6.3

מטרה 6: יעד 6.4

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
220,000	31/12/2011	193,200	מספר הכניסות לאתר האינטרנט של המשרד בשנה (ערך בסיס - מספר הכניסות בשנת 2010)
180,000	31/12/2011	155,000	מספר המשתמשים הייחודיים באתר האינטרנט של המשרד (ערך בסיס הינו - מספר הכניסות בשנת 2010)
80%	הערך יימדד בשנת 2011		שיעור החוקרים שקיבלו תשובה מנומקת לגבי קבלת תמיכה ומלגות במועד המוגדר מתוך כלל החוקרים שהגישו בקשות לתקצוב מחקרים ומלגות

◀ יעד 6.1 // הגדלת השקיפות בעבודת המשרד למול הקהילייה המדעית בישראל

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // פיתוח והטמעת מערכת לקליטת הצעות מחקר
- ◀ **משימה 2** // העלאת כלל המידע הרלבנטי לאתר האינטרנט של המשרד
- ◀ **משימה 3** // ביצוע סקר שביעות רצון מהשירות הניתן על ידי המשרד ללקוחותיו בקהילייה המדעית בישראל

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
✓	31/12/2011	-	הפעלת המערכת לקליטת הצעות מחקר
✓	31/6/2011	-	העלאת אתר המשרד המחודש לאוויר
✓	31/9/2011	-	השלמת ניתוח הסקר

מטרה 6 // שיפור איכות השירות הניתן ללקוחות המשרד

יעד 6.2 // שיפור תהליך מתן התקצוב לחוקרים

משימות מרכזיות //

- משימה 1 // בחינת תהליך העבודה של בחינה ותקצוב מחקרים על ידי המשרד, לטובת שיפור האפקטיביות והיעילות של התהליך
- משימה 2 // התאמת המבנה הארגוני ותהליכי העבודה הניהוליים במשרד

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-

סיכום תכנית עבודה לשיפור תהליך תקצוב המחקרים על ידי משרד
אישור מבנה ארגוני חדש למשרד

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
8	31/12/2011	9

משך הזמן מהוצאת קול קורא ועד להעברת תשלום ראשון לחוקרים (בחודשים)

יעד 6.3 // שיפור איכות השירות הניתן ללקוחות המשרד

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1 //** איתור מערכות מידע, הקיימות במשרדי הממשלה ובארגונים שונים שניתן להתאימן למשרד בעלויות מינימאליות, לצורך שיפור תהליכי העבודה והבקרה הניהולית
- ◀ **משימה 2 //** ביצוע סקרי שביעות רצון בקרב לקוחות המשרד ולקוחות המטה
- ◀ **משימה 3 //** שיפור השקיפות בתהליכי מכרזים לספקים חיצוניים, באמצעות העלאת כלל המידע הרלבנטי לאתר האינטרנט של המשרד

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
2	31/12/2011	-	מספר מערכות מידע שקיימות במשרדי ממשלה אחרים, שאותרו, הותאמו והופעלו במשרד
6	31/12/2001	1	מספר הסקרים שבוצעו ונותחו
✓	31/12/2011	-	המידע הנדרש למכרזים חיצוניים נמצא באתר המשרד באינטרנט

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
70	31/12/2011	50	ציון רמת האיכות והמצוינות במשרדים, הניתן על ידי האגף לאיכות ולמצוינות בנציבות שירות המדינה
✓	31/12/2011	-	עמידה בתנאי הסף להגשת המטה המשותף לפרס ההוקרה להתייעלות

יעד 6.4 // מיסוד תהליכי תכנון, מעקב ובקרה

משימות מרכזיות //

- משימה 1 // מיסוד תהליכי תכנון, מעקב ובקרה
- משימה 2 // הטמעת מערכת ממוחשבת למעקב ולבקרה אחר תכנית העבודה

מדדי תפוקה //

קיום נוהל מאושר לביצוע תכנון, מעקב ובקרה במשרד מספר המשתמשים במערכת הממוחשבת למעקב ולבקרה לקראת דיונים בהנהלת המשרד

מדדי תוצאה //

אחוז מהמשימות שנקבעו בתוכנית העבודה שבוצעו או שנמצאות בשלבי היצוע
אחוז מדדי ההצלחה שהעמידה בהם נבחנה בסוף השנה

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	30/06/2011	-
10	30/07/2011	-

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
80%	הערך יימדד בשנת 2011	
80%	הערך יימדד בשנת 2011	

2011

משרד התיירות

// תכנית עבודה לשנת 2011

הקדמה // שר התיירות סטס מיסדיניקוב
מנכ"ל נועז בר ניר



// משרד התיירות // משרד התשתיות הלאומיות // משרד התקשורת // משרד האוצר // משרד הבריאות // המשרד לקליטת העלייה // משרד הבינוי והשיכון // משרד הרווחה והשרותים החברתיים // משרד החינוך // המשרד לאזרחים ותיקים // המשרד לביטחון פנים // משרד המשפטים // משרד ההסברה והתפוצות // המשרד לשיתוף פעולה אזורי // משרד החוץ // משרד התחבורה והבטיחות בדרכים // משרד הביטחון // המשרד לחקלאות ופיתוח הכפר // המשרד לפיתוח הנגב והגליל // משרד התרבות והספורט // משרד ראש הממשלה

הקדמה // שר התיירות

סטט מיסדניקוב

הקדמה

מטרה 1

מטרה 2

מטרה 3

מטרה 4

מטרה 5

מטרה 6

מדי העלמה נבחרים

משרד התיירות פועל על מנת להפוך את תעשיית התיירות למשאב לאומי ולאחד ממנועי הצמיחה הכלכליים המובילים במשק. הישגי המשרד נמדדים במונחים כלכליים של תוצר לאומי, מאזן התשלומים, תעסוקה במשק, וכן הגדלת היקף ההשקעות בתעשיית התיירות.

המשרד עושה שימוש ביתרונה המוחלט של מדינת ישראל, וממחג אותה כ"ארץ הקודש שמרכזת ירושלים". פעולות המשרד מכוונות להגדלת הביקושים למדינת ישראל ולהבאתם של עוד מיליון תיירים עד שנת 2012, אשר יביאו לתוספת של 4.5 מיליארד ש"ח להכנסות המדינה, לתוספת של 40,000 מקומות עבודה חדשים (בעיקר בפריפריה), וישפרו את תדמיתה של מדינת ישראל בעולם.

בשורת התוצאה - משרד התיירות יביא עד סוף השנה למדינת ישראל 3.4-3.5 מיליון תיירים, עליה של מעל ל-25% מהשנה הקודמת ומעל-12% משנת השיא הקודמת. זו תהיה שנת השיא בתיירות הנכנסת לישראל מאז ומעולם. תוך כשנה וחצי בלבד, הצלחנו להתאושש מהמשבר הכלכלי העולמי השפעות מבצע "עופרת יצוקה" בעזה בתחילת שנת 2009, החלשות מתמשכת של המט"ח מול השקל, תדמית בדי"ב בעייתית של ישראל ברחבי העולם, שמחריפה נוכח אירועים שונים, והגענו להישג עצום.

בכוונתנו של משרד התיירות להמשיך לפעול להגדלת הביקושים באמצעות כניסה והרחבה של שווקים בינלאומיים חדשים (דוגמת ברזיל, סין והודו); באמצעות מיתוג נפרד לערים אילת ותל-אביב; באמצעות מיקוד על קהלי יעד נבחרים - אוונגליים, קהילות יהודיות וקתוליים, לצורך כך הוקם דסק הדתות במשרד, שאחראי על בנייה אסטרטגית שיווקית ועבודה שיטתית מול קהלי יעד אלו; באמצעות טיוב איכות התייר הנכנס ושימת דגש על התייר האיכותי; באמצעות שימת דגש על תירות נישא וגיוון חוויית התיירות; על שיפור המידע לתייר, בעיקר תוך ניצול טכנולוגיית המידע (IT); ועל שיפור התשתיות באתרי התיירות במדינת ישראל.

במקביל, המשרד ימשיך לעידוד תירות הפנים, לפעול ליצירת היצע תשתיות אכסון מלונאי משמעותי, אשר יאפשר את קליטת התיירים ברחבי המדינה. זאת, על ידי תכנון ושיווק מזורדים של מתחמי תירות, הוספת תשתיות תירותיות - בדגש על המגזר הדרודי, אך גם לאוכלוסיות יעד שיווקיות מוגדרות נוספות, הסרת חסמים בירוקרטים, שיפור יכולת המימון הפיננסי והמענקים לזדמים, וכן באמצעות שינוי מפת עדיפות לאומית בטיפול במסלולי מענקי השקעה על מנת למקסם תועלת תירותית.

סטט מיסדניקוב

הקדמה // מנכ"ל המשרד

נועז בר ניר

הקדמה

1 תורה 1

2 תורה 2

3 תורה 3

4 תורה 4

5 תורה 5

6 תורה 6

מדדי העלמה בנתיים

תיירות הינה אחד הענפים הכלכליים המתפתחים ביותר בעולם. ככל שעולה רמת החיים בעולם עולים גם הביקוש והצריכה של שרותי תיירות וכך הופכת התיירות למעסיק נכבד ביותר בעולם. התיירות הנכנסת לישראל מחו"ל, מהווה 11% מסך ייצוא השירותים בישראל, והיא בעלת ערך מוסף גבוה: כל 100 אלף תיירים מוציאים ישירות כ- 400 מיליון ש"ח.

התיירות בישראל מתמקדת במתן פתרונות תעסוקה גם לאוכלוסיות מאזורי פריפריה, מאזורי ירושלים ולאוכלוסיות בעלות שיעורי אבטלה גבוהים ומשפרת נגישות תעסוקתית לאוכלוסיות עם שיעור השתתפות נמוך בכח העבודה. תעשיית התיירות מעסיקה כיום כ-190 אלף עובדים ותרומה למשק לשנת 2011 נאמדת על פי תוכנית העבודה, בקרוב ל-35 מיליארד ש"ח, שהם כ-5 מיליארד ש"ח יותר משנת 2009.

משרד התיירות פועל נמרצות להמשיך ולהגדיל את מספר התיירים המגיעים לישראל בכ-10% נוספים בשנת 2011, לעומת שנת 2010 בה נקבע שיא חדש בתיירות עם הגעתם של כ-3.4 מיליון תיירים שהוא שיא של כל הזמנים ועליה של מעל 25% אל מול שנת 2009, עליה זו מהווה גידול ייחודי גם בהשוואה בינלאומית. הגידול הגבוה במספר התיירים יצר "צווארי בקבוק" בתחום התשתיות לתיירים - חדרי מלון, עומסי תחבורה קשים באגן העיר העתיקה בירושלים, ועוד.

בשנת 2011 נמקד את מאמצנו בהרחבת התשתיות התיירותיות ע"מ לפתוח את צווארי בקבוק אלו, בכדי שנוכל לקלוט את כמות התיירים המתוכננת תוך שיפור איכות המוצר התיירותי הניתן לתייר.

בתחום השיווק נמשיך במיזוב ישראל "כארץ הקודש שמרכזת ירושלים", נפתח פעילות בשווקים חדשים, לצד הגדלת המבקרים משווקים קיימים, פיזור אוכלוסיית התיירים על פני עונות השנה, העלאת התועלת הכלכלית מהתייר והרחבת נישות תיירותיות נוספות. כן נפעל לשדרוג המוצר התיירותי באמצעות מהלך של דירוג בתי המלון, שיפור מערך המידע לתייר, שדרוג כח האדם בתעשיית התיירות ושיפור תשתיות המקומות הקדושים.

בתחילת השנה הקרובה יגיש המשרד את המלצתו לגבי החלופה העדיפה לפתרון בעיית עליית מפלס המים אל מול מלונות ים המלח, לאחר עבודה מאומצת שנעשתה ע"י חברת הבת "החברה להגנות ים המלח", במהלך השנתיים האחרונות ויחל בהכנתן של התוכניות לביצועה.

נועז בר ניר

מטרה 1

הגדלת התמ"ג באמצעות התיירות

היעדים //

- 1.1 // הגדלת התפוקה הכלכלית למשק
- 1.2 // הגדלת מספר המועסקים במשק

מטרה 1

מטרה 2

מטרה 3

מטרה 4

מטרה 5

מטרה 6

מדדי העולה נבחרים

מטרה 2

התאמת האכסון המלונאי לקליטת חמישה מיליון תיירים

היעדים //

- 2.1 // הגדלת היצע חדרי מלון
- 2.2 // שיפור פעולת מנהלת השקעות בתיירות
- 2.3 // שיקום נדקי השריפה בכרמל בתחום התיירות

מטרה 2

מטרה 3

מטרה 4

מטרה 5

מטרה 6

מדדי העולה נבחרים

מטרה 3

שיפור איכות המוצר התיירותי

היעדים //

- 3.1 // הבטחת עמידה בסטנדרטים בינלאומיים במתקני אכסון מלונאיים
- 3.2 // טיפול בקבוצות תיירים נבחרות
- 3.3 // עריכת ביקורות
- 3.4 // עידוד ביצוע אירועי תיירות
- 3.5 // תפעול ותחזוקת אתרים קדושים

מטרה 3

מטרה 4

מטרה 5

מטרה 6

מדדי העולה נבחרים

מטרה 4

פיתוח ההון האנושי בתיירות

מטרה 4

מטרה 5

מטרה 6

מדדי העלמה בנחרים

// היעדים //

- 4.1 // ביצוע הכשרות והעשרות מקצועיות
- 4.2 // פיתוח מנהלים והכשרת עובדי המשרד

מטרה 5

חיזוק מעמד משרד התיירות כרגולטור

מטרה 5

מטרה 6

מדדי העלמה בנחרים

// היעדים //

- 5.1 // עידוד עסקים ובתי מלון להתקבל לתוכניות הקובעות תקן איכות לשירות הניתן לתייר
- 5.2 // שמירה על תשתיות תירותיות וציבוריות בים המלח
- 5.3 // קידום חוק שירותי תיירות

מטרה 6

גיוון, העשרת המידע והגדלת נגישות התייר למידע תיירותי

מטרה 6

מדדי העלמה בנחרים

// היעדים //

- 6.1 // שדרוג אתרי המידע של המשרד לכלים טכנולוגיים מתקדמים (MOS 2010)
- 6.2 // הקמת דסק צלייני שתפקידו לספק מענה מיטבי לפעילויות דת יחודיות
- 6.3 // פעילות שיווקית לעידוד תיירות (פנימית וחיצונית) כולל עידוד תיירות לאיזור הכרמל לאור נזקי השריפה

מדדי הצלחה נבחרים

לשנת 2011/2

מדדי הצלחה נבחרים

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
5,000,000	31/12/2015	3,400,000	מספר כניסות של תיירים לישראל
3,700,000	31/12/2011	3,400,000	מספר כניסות של תיירים לישראל
27,000,000,000	31/12/2011	24,700,000,000	הכנסות ישירות מתיירות (פנים, נכנסת)
✓	31/12/2011	-	קביעת קריטריונים בפרויקט דירוג בתי מלון
7,000,000	31/12/2011	5,000,000	מספר המבקרים באתרי האינטרנט

1. מסי' המועצות הדתיות בארץ הינו 103, מועצה דתית היא רשות ממלכתית, אשר תפקידה לספק את שירותי הדת לתושבים היהודים ברשות המקומית

מטרה 1 // הגדלת התמיג באמצעות התיירות

מטרה 1: יעד 1.1

מטרה 1 // מדדי תוצאה

מטרה 1: יעד 1.2

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
27,000,000,000	31/12/2011	24,700,000,000	הכנסות ישירות מתיירות (פנים, נכנסת)

יעד 1.1 // הגדלת התפוקה הכלכלית למשק

משימות מרכזיות //

- משימה 1 // שיפור השירות הניתן ליזמים ומשקיעים
- משימה 2 // קידום פרויקטים יזמיים באזורי עדיפות לאומית

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/12/2011	-
95%	31/12/2011	-

פרסום מדריך עדכני למשקיע באתר האינטרנט
אחוז החסמים (כגון: תשתיות, מעברי גבול, ועוד)
שהוסרו מתוך מספר החסמים שהתגלו

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
17,000,000,000	31/12/2011	15,000,000,000
10,000,000,000	31/12/2011	9,700,000,000

הכנסות ישירות מתיירות נכנסת
הכנסות מתיירות פנים

◀ יעד 1.2 // הגדלת מספר המועסקים במשק

// משימות מרכזיות

◀ **משימה 1** // הגדלת מספר העסקים ביישובים שהוגדרו כבעלי עדיפות ע"י המשרד¹

// מדדי תפוקה

מסי היזמים שפנו בבקשה לקבל שירות חונכות יזמות
מספר העסקים החדשים שהוקמו יחסית לעסקים שפנו בבקשה
לקבלת אישור פעילות

ערך בפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
400	31/12/2011	300
160	31/12/2011	120

// מדדי תוצאה

מספר מועסקים במקצועות התיירות

ערך בפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
200,000	31/12/2011	190,000

1. עדיפות להקמת חדרי מלון ואטרקציות תיירותיות, לפי חוק לעידוד השקעות הון

מטרה // התאמת האכסון המלונאי לקליטת חמישה מיליון תיירים

מטרה 2 // מדדי תוצאה

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
5,000,000	31/12/2015	3,400,000	מספר כניסות של תיירים לישראל
3,700,000	31/12/2011	3,400,000	מספר כניסות של תיירים לישראל

◀ יעד 2.1 // הגדלת היצע חדרי מלון

משימות מרכזיות //

- ◀ משימה 1 // שיווק קרקעות למלונות
- ◀ משימה 2 // איתור מבנים קיימים והפיכתם לחדרי אירוח
- ◀ משימה 3 // עידוד יזמים להקים חדרי אירוח

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
50%	31/12/2011	-	אחוז אישור הבקשות שהוגשו לוועדה המשותפת בין משרד התיירות לממ"י
✓	31/12/2011	-	סיום הפקת חוברת קריטריונים
8	31/12/2011	-	מספר מבנים עתיקים שאותרו

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
3,000	31/12/2011	2,000	מספר חדרי אירוח בבתי מלון שהוקמו/ הורחבו

◀ יעד 2.2 // שיפור פעולת מנהלת השקעות בתיירות

משימות מרכזיות //

- ◀ משימה 1 // פיקוח ובקרה אחר פרויקטים תיירותיים
- ◀ משימה 2 // עידוד יזמים להגיש בקשות

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/12/2011	-

גיבוש טבלת הערכה שנתיית להערכת ביצועי מנהלת ההשקעות

מדדי הצלחה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/12/2011	-
-	31/12/2012	-

מיצוי מלוא תקציב המנהלת לצורך עידוד השקעות
ציון הערכת ביצועים למנהלת ההשקעות - מדד חדש

מטרה 3 // שיפור איכות המוצר התיירותי

מטרה 3: יעד 3.1

מטרה 3 // מדדי תוצאה

מטרה 3: יעד 3.2
מטרה 3: יעד 3.3
מטרה 3: יעד 3.4
מטרה 3: יעד 3.5

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	אחוז התלונות שקיבלו פתרון מסך התלונות שהתקבלו והוזנו למערכת CRM
80%	31/12/2011	-	

יעד 3.1 // הבטחת עמידה בסטנדרטים בינלאומיים במתקני אכסון מלונאיים

משימות מרכזיות //

- ◀ משימה 1 // בחינה ואישור של תוכניות הנדסיות לבניית מתקני תיירות
- ◀ משימה 2 // הפצת חוברת תקנים לבניית חדרי מלון
- ◀ משימה 3 // הגדלת מסי יחידות האירוח המדורגות על פי דירוג- IBB¹, חדרי אירוח

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	אחוז הפרוייקטים בהם מטפל אדריכל ביחס לכלל הפרוייקטים במשרד
20%	31/12/2011	33%	
✓	31/07/2011	-	הפקת חוברת תקני בנייה

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	מספר יחידות חדרי לינה שהצטרפו לתוכנית IBB
800	31/12/2011	-	

1. פרויקט דירוג איכות של צימרים בישראל (Israel Bed and Breakfast)

יעד 3.2 // טיפול בקבוצות תיירים נבחרות

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // ניהול, מעקב וטיפול בבקשות מטעם קבוצות תיירים
- ◀ **משימה 2** // שיפור השירות לסוכני נסיעות וחברות ספנות
- ◀ **משימה 3** // הסרת חסמים בכניסה ויציאה מגבולות מדינת ישראל

מדדי תפוקה //

מספר תלונות בידוק שהתקבלו מתיירות ימית¹

ערך בפועל	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
0	31/12/2011	0

מדדי תוצאה //

אחוז האירועים אשר המשרד אישר השתתפות כספית מתוך מספר הבקשות שהתקבלו

ערך בפועל	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
90%	31/12/2011	100%

1. תלונות תיירים על אישורי כניסה, עיכובים, יחס במעברי גבול וכו'

מטרה 3 // שיפור איכות המוצר התיירותי

מטרה 3: יעד 3.3

יעד 3.3 // עריכת ביקורות

מטרה 3: יעד 3.4
מטרה 3: יעד 3.5

משימות מרכזיות //

- ◀ משימה 1 // הקמת משטרת תיירות¹
- ◀ משימה 2 // עריכת ביקורות לספקי שירותי תיירות

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
3	31/12/2011	-
30	31/12/2011	20
92	31/12/2011	70
100%	31/12/2011	-
5	31/12/2011	3

מספר משטרות תיירות הפועלות בשטח

מספר ביקורות מצולמות

מספר ביקורות לאכיפת תקנות מורי דרך

אחוז צימרים שעברו ביקורת לפי תוכנית IBB

מספר ביקורות אזוריות שבוצעו במהלך השנה

1. שוטרים שייפעלו במסגרת משטרת ישראל בתפקידים יהיה לאכוף רמות איכות שהגדיר משרד התיירות ולתת מענה לתיירים בעת מצוקה

יעד 3.4 // עידוד ביצוע אירועי תיירות

משימות מרכזיות //

משימה 1 // השתתפות המשרד באירועים תיירותיים עפ"י נוהל אירועים

משימה 2 // יזום והפקת אירועים מושכי תיירות

מדדי תפוקה //

ערך בפועל	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	30/6/2011	-
3	31/12/2011	-

פרסום נוהל השתתפות המשרד באירועים תיירותיים

אירועים דתיים שיצאו לפועל

מדדי הצלחה //

ערך בפועל	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
100%	30/10/2011	100%

אחוז הבקשות שזכו לקבלת טיפול ומענה מהמשרד מתוך מספר הבקשות שהוגשו

יעד 3.5 // תפעול ותחזוקת אתרים קדושים

משימות מרכזיות //

משימה 1 // הפעלה שוטפת של המקומות הקדושים באמצעות המרכז הארצי לפיתוח

מקומות קדושים

מדדי תפוקה //

ערך בפועל	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/12/2011	-

ביצוע הילולת קבר רשב"י

מטרה 4 // פיתוח ההון האנושי בתיירות

מטרה 4 // מדדי הצלחה

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
720	31/12/2011	700	מספר ימי הכשרות והשתלמויות שבוצעו לתיירים ובעלי מקצועות התיירות

יעד 4.1 // ביצוע הכשרות והעשרות מקצועיות

משימות מרכזיות //

- משימה 1 // הכשרת מורי דרך
- משימה 2 // העשרה מקצועית לתיירים
- משימה 3 // העשרת תוכניות החינוך בתיירות
- משימה 4 // פיתוח תשתיות ליעול עבודת האגף

מדדי הצלחה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
450	31/12/2011	450
165	31/12/2011	155
400	31/12/2011	300
6	31/12/2011	10
✓	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-

- מספר מורי דרך שהוכשרו
- מספר ימי השתלמויות שבוצעו
- מספר ימי העשרות מקצועיות שבוצעו
- מספר מגמות חדשות לתיירות בבתי ספר תיכוניים
- קביעת הגדרת תפקידים למועצה הלאומית
- הקמת מאגר מרצים מקוון

◀ יעד 4.2 // פיתוח מנהלים והכשרת עובדי המשרד

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1 //** הכשרת מנהלים בכירים
- ◀ **משימה 2 //** הכשרת עובדים חדשים/צוערים
- ◀ **משימה 3 //** עידוד רכישה/ השלמת השכלה אקדמאית ושיפור הרמה המקצועית של עובדי המשרד

מדדי תפוקה //

- מספר הכשרות שבוצעו במהלך השנה
- מספר מנהלים שיצאו לקורסי הכשרה
- מספר הדרכות חיצוניות שבוצעו
- מספר השתלמויות שבוצעו

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
250	31/12/2011	220
6	31/12/2011	2
100	31/12/2011	70
150	31/12/2011	150

מטרה 5 // חידוק מעמד משרד התיירות כרגולטור

מטרה 5: יעד 5.1

מטרה 5 // מדדי הצלחה

מטרה 5: יעד 5.2
מטרה 5: יעד 5.3

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	תיאור
✓	31/12/2011	-	סיום שלב א' - קביעת קריטריונים בפרויקט דירוג בתי מלון

יעד 5.1 // עידוד עסקים ובתי מלון להתקבל לתוכניות הקובעות תקן איכות לשירות הניתן לתייר

משימות מרכזיות //

- משימה 1 // שילוב בתי עסק למערך העסקים המאושרים של משרד התיירות וצרופם להסדר החזר מע"מ לתייר
- משימה 2 // רישום בתי מלון למערך "בית מלון רשום"
- משימה 3 // דירוג בתי המלון בישראל

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	תיאור
0	31/12/2011	0	מספר ביקורות בבתי מלון שנעשו במהלך השנה ולא תוקנו ע"י בית המלון
✓	31/12/2011	-	הגדרת מדדים לדירוג בתי מלון

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	תיאור
100%	31/12/2011	-	אחוז בתי העסק שקיבלו תשובה מהמשרד מתוך מספר בתי עסק שהגישו בקשה להיכנס להסדר "עסק מאושר"

יעד 5.2 // שמירה על תשתיות תיירותיות וציבוריות בים המלח

משימות מרכזיות //

◀ **משימה 1** // טיפול בריכה תעשייתית מס' 5¹

◀ **משימה 2** // טיפול בבעיית הבולענים בקרקעות באיזור ים המלח

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
✓	31/12/2011	-	תחילת עבודה עם מערכת מידע - מעקב אחר התפתחות בולענים

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
✓	31/12/2011	-	יישום החלטת הממשלה שתתקבל על מנת לטפל בבריכה תעשייתית מספר 5

1. מפלס בריכה תעשייתית מספר 5 עולה כתוצאה מהפעילות התעשייתית של מפעלי ים המלח. כתוצאה מכך פועל משרד התיירות למצוא פתרון להגנה על החופים ועל בתי המלון מפני עליית המפלס

יעד 5.3 // קידום חוק שירותי תיירות

משימות מרכזיות //

- משימה 1 // קבלת אישור משרד המשפטים
- משימה 2 // העברת הטייוטה לחקיקה בכנסת
- משימה 3 // ביצוע תיקונים

מדדי הצלחה //

הבאה לאישור של חוק שירותי התיירות בכנסת

ערך בפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/12/2011	-

מטרה 6 // מדדי הצלחה

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
7,000,000	31/12/2011	5,000,000	מספר המבקרים באתרי האינטרנט
✓	30/4/2011	-	הקמת דסק דתות צלייני לטיפול ממוקד בתיירות דתית

יעד 6.1 // שדרוג אתרי המידע של המשרד לכלים טכנולוגיים מתקדמים (MOS 2010)

משימות מרכזיות //

- משימה 1 // הסבת אתר האינטרנט של המשרד לשרתים החדשים
- משימה 2 // שילוב המידע התיירותי במדיות שונות לתייר

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
✓	1/5/2011	-	קיום מידע מלא באתר החדש
3	31/12/2011	-	מסי מערכות הפעלה בטלפונים חכמים להן שולבה התוכנה
✓	31/12/2011	-	העלאת מפת GIS לאתר

מדדי הצלחה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
✓	1/5/2011	-	עליית אתר האינטרנט החדש לאויר

מטרה 6 // גיוון, העשרת המידע והגדלת נגישות התייר למידע תיירותי

מטרה 6: יעד 6.2

◀ יעד 6.2 // הקמת דסק צלייני שתפקידו לספק מענה מיטבי לפעילויות דת יחודיות

מטרה 6: יעד 6.3

// משימות מרכזיות

◀ **משימה 1** // תכנון, הקמת והפעלת דסק לעינייני דתות

// מדדי הצלחה

תחילת עבודת שוטפת של דסק לעיניי דתות

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	2/4/2011	-

מטרה 6 // גיוון, העשרת המידע והגדלת נגישות התייר למידע תיירותי

◀ יעד 6.3 // פעילות שיווקית לעידוד תיירות (פנים ונכנסת) כולל עידוד תיירות לאיזור הכרמל לאור נזקי השריפה

משימות מרכזיות //

- ◀ משימה 1 // פרסום בחו"ל
- ◀ משימה 2 // הסכמי שיווק עם משווקי תיירות ומפעילי טיסות
- ◀ משימה 3 // אירוח מקבלי החלטות ואנשי תקשורת מחו"ל

מדדי תפוקה //

- תקצוב קמפיינים במדינות היעד
- מספר קמפיינים במדינות היעד
- מספר שפות שונות בהן יהיה מידע שיווקי זמין
- מספר הסכמי רשת ביטחון
- מספר אירוחי תקשורת, ידוענים ומקבלי החלטות
- מספר סיקורים ופרסומים של קבוצות האירוח

מדדי תוצאה //

- מספר הסכמי שיווק משותפים עם סוכנים וסיטונאים
- מספר טיסות סדירות עונתיות לאילת
- מספר משווקים חדשים וחברות תעופה

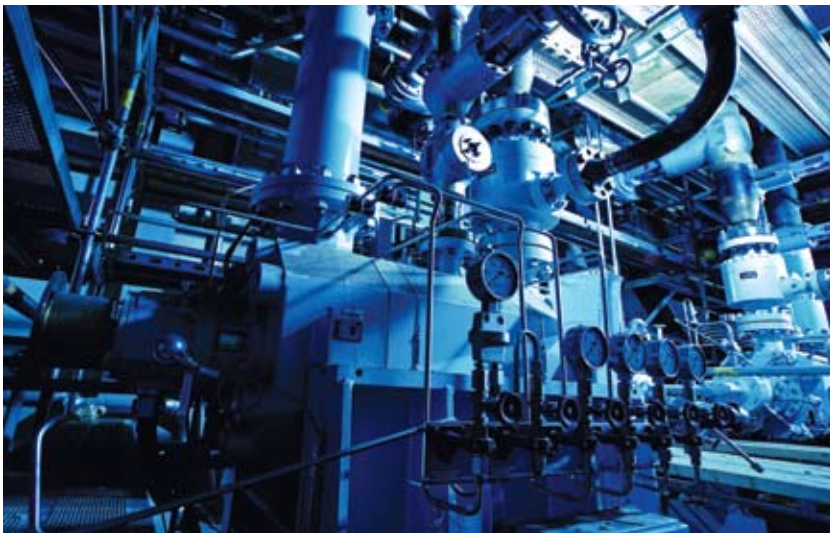
ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
125,000,000	31/12/2011	123,000,000
17	31/12/2011	15
21	31/12/2011	17
15	31/12/2011	15
4,000	01/03/2011	3,800
2,700	31/12/2011	2,500

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
150	31/12/2011	140
20	31/12/2011	16
40	31/12/2011	-

משרד התשתיות הלאומיות

// תכנית עבודה לשנת 2011

הקדמה // שר התשתיות הלאומיות ד"ר עודי לנדאו
מנכ"ל שאול צמח



// משרד התשתיות הלאומיות // משרד התקשורת // משרד האוצר // משרד הבריאות // המשרד לקליטת העלייה // משרד הבינוי והשיכון // משרד הרווחה והשרותים החברתיים // משרד החינוך // המשרד לאזרחים ותיקים // המשרד לביטחון פנים // משרד המשפטים // משרד ההסברה והתפוצות // המשרד לשיתוף פעולה אזורי // משרד החוץ // משרד התחבורה והבטיחות בדרכים // משרד הביטחון // המשרד לחקלאות ופיתוח הכפר // המשרד לפיתוח הנגב והגליל // משרד התרבות והספורט // משרד ראש הממשלה

הקדמה // שר התשתיות הלאומיות

ד"ר עוזי לנדאו

הקדמה

תורה 1

תורה 2

תורה 3

תורה 4

תורה 5

תורה 6

מדדי העולה בנחמים

פעילות משרד התשתיות הלאומיות, האחראי על משקי האנרגיה, המים ואוצרות הטבע של מדינת ישראל, ממקמת אותו במרכז סדר היום הציבורי, העסקי-פיננסי והמדיני. מטרת המשרד – להבטיח לציבור הישראלי אמינות אספקה של חשמל, מים וגז טבעי, כדי לקדם אורח חיים מודרני, בריא ואיכותי, באורח יעיל המשלב מחקר, פיתוח וטכנולוגיות ישראליות ושמירה על ערכי הסביבה.

אנרגיה – המטרה – לשמור על הביטחון האנרגטי ולהבטיח שמחסור בחשמל לא יהיה. המשרד, האחראי על פיתוח, אישור ומימוש תוכניות משק החשמל, דואג להרחבת ההיצע ולגיוון מקורות האנרגיה באמצעות מעבר לשימוש בגז, קידום אנרגיות מתחדשות, התייעלות אנרגטית ועידוד הכנסת מיטב הטכנולוגיות, ובראשן ישראליות, לתחום.

אנרגיות מתחדשות – כמה שיותר ירוק, היכן שרק ניתן, תוך דבקות ביעד הממשלה: יצור חשמל בהיקף של 10% בשנת 2020, חרף המכשולים המערימים גורמי הביורוקרטיה השונים.

התייעלות אנרגטית – תכניתנו מעודדת התייעלות אנרגטית באמצעות תמריצים ומבצעים, תיקון תקנות המוליכות לשיווק מוצרי חשמל יעילים יותר וגריסת מוצרים ישנים. המטרה – עמידה ביעד – התייעלות בהיקף של 20% עד לשנת 2020.

גז – היעד, ליישם את הפוטנציאל הטמון בגילויי הגז הטבעי ולהטמיע את שימושי השונים במשק, לא יאוחר משנת 2013. יישומו מבטיח ייצור חשמל נקי, מיצוב מדינת ישראל כשחקן משמעותי במשק האנרגיה העולמי, הקטנת תלותה במדינות שכנות ויצירת עצמאות וביטחון בתחום האנרגיה, לצד ייצור הזדמנויות כלכליות ומקומות עבודה חדשים.

מים – נוכח המחסור החמור, דאגתנו העיקרית – אבטחת אספקת המים תוך שמירה על ערכים כמו חקלאות ונוי. גיבשנו, בהובלת רשות המים ובשיתוף משרדי הממשלה הרלוונטיים, תכנית חירום למשק המים, ואנו קרובים להצגת תכנית אב ונגזרותיה. לצד הרחבת השימוש במים מותפלים והשלמת ניצול הקולחים, מושקע מאמץ ניכר להשלמת מערכות הביוב ברחבי המדינה כולה, בראיה חברתית, שכונתה לגשר על פערים בין מרכז ופריפריה.

עוד עוסק המשרד בביצוע מחקרים מקיפים בתחומי מדעי האדמה והים, ניתוח הזדמנויות במצאי משאבי הטבע בישראל והבטחת זמינותם תוך ניהול תהליכי רישוי, עידוד פעילות חיפוש וחציבה, ופיתוח תשתית מידע טכנולוגי מדעי וכלכלי לשימוש כלל המשק, שהשקעות בהם ימקמו את ישראל כפורצת דרך.

ברצוני לברך את אנשי משרד התשתיות על עבודתם המקצועית והמאומצת לכל אורך השנה, ובמיוחד על הטמעת המטרות עליהן מופקד המשרד בתכנית העבודה לשנת 2011. תודתי למשרד ראש הממשלה על היוזמה הברוכה בהליך הגשת תוכנית העבודה.

בכבוד רב,

ד"ר עוזי לנדאו

הקדמה // מנכ"ל המשרד

שאל צמח

הקדמה

1 מטרה

2 מטרה

3 מטרה

4 מטרה

5 מטרה

6 מטרה

מדדי העלמה בנחרים

חזון משרד התשתיות הלאומיות בנוי ממספר יעדים אשר מהן נגזרות פעולות אופרטיביות ורגולטיביות להתמודדות עם אתגרי המחר ולמיצוב ישראל- חסכונית וירוקה, אשר במקביל לכך מסוגלת להעניק לאזרחיה מענה אמין ויעיל בתחומי האנרגיה.

החזון:

- הבטחת אספקת צרכי האנרגיה ברמת אמינות, זמינות, יעילות ואיכות הדרושים למשק מודרני ומפותח, ובעלות כלכלית, חברתית וסביבתית אופטימאלית.
- ניצול מושכל ויעיל של משאבי הטבע, שיבטיח קיימות לאורך זמן והיערכות נכונה מפני סיכונים טבעיים, תוך תכנון ארוך טווח של פיתוח בר קיימא, באמצעות יצירת בסיס מדעי וטכנולוגי ושימוש בו.

משרד התשתיות הלאומיות הגדיר מספר יעדים מרכזיים בתחום משק האנרגיה מתוך ראייה אסטרטגית:

מחקר ופיתוח מקורות אנרגיה חלופיים וטכנולוגיות לניצול יעיל יותר של מקורות אנרגיה קיימים. סיוע בקליטה ויישום טכנולוגיות ובהקמת מתקני אנרגיה מתחדשת.

הרחבת השימוש בגז טבעי במשק. פיתוח הסדרה וביסוס משק החשמל. שיפור והתייעלות בתפקוד משק הדלק והגפ"מ (גז פחממני מעובה). אבטחת בטיחות ואיכות התשתיות והמוצרים במשק האנרגיה ובמכרות.

פעילות להבטחת חוסן חברתי, כלכלי ופיזי שיאפשר התמודדות עם התרחשות בלתי נמנעת של רעידות אדמה. מזעור ההשפעות הסביבתיות הנוצרות ממתקני האנרגיה במשק.

אני שמח להציג בפניכם את תכנית העבודה של משרד התשתיות הלאומיות לשנת 2011.

**בכבוד רב,
שאל צמח**

מטרה 1

הרחבת היצע וגיוון מקורות האנרגיה למשק ולצרכנים

מטרה 1

מטרה 2

מטרה 3

מטרה 4

מטרה 5

מטרה 6

מדדי העלמה נבחרים

// היעדים //

1.1 // הרחבת השימוש בגז טבעי במשק

1.2 // קידום מקורות אנרגיה מתחדשים

מטרה 2

קידום רווחת משק האנרגיה והמכרות תוך שיפור איכות המוצרים, מחירים והשירות הניתן

מטרה 2

מטרה 3

מטרה 4

מטרה 5

מטרה 6

מדדי העלמה נבחרים

// היעדים //

2.1 // פיתוח הסדרה וביטוס של משק החשמל

2.2 // שיפור והתייעלות בתפקוד משק הדלק והגפ"מ (גז פחמני מעובה)

2.3 // הבטחת בטיחות ואיכות התשתיות והמוצרים במשק האנרגיה ובמכרות

מטרה 3

מזעור ההשפעות הסביבתיות הנוצרות ממתקני האנרגיה במשק

מטרה 3

מטרה 4

מטרה 5

מטרה 6

מדדי העלמה נבחרים

// היעדים

3.1 // הרחבת השימוש בתשתיות אנרגיה ידידותיות לסביבה

מטרה 4

חתימה לאספקת הביקושים באופן אמין ויציב תוך פעילות לצמצום הביקושים באמצעות התייעלות השימוש במשאבי אנרגיה

מטרה 4

מטרה 5

מטרה 6

מדדי העלמה נבחרים

// היעדים

4.1 // התקנת תקנים ותקנות חדשות ורוויזיה של תקנות קיימות לחוק מקורות אנרגיה

העוסקים בשימור אנרגיה

4.2 // ריסון הביקושים לאנרגיה באמצעות פיתוח תמריצים כלכליים, רגולאטוריים ופיננסיים

להפחתת הצריכה

4.3 // שמירה על מוכנות המערכת לאספקת הביקושים לדלק בשעת חירום

מטרה 5

ניתוח הדדמניות במצאי משאבי הטבע בישראל והבטחת זמינותם תוך ניהול תהליכי רישוי ועידוד פעילות חיפוש, חציבה ושיקום המחצבות לאחר הפקת חו"ג

מטרה 5

מטרה 6
מדדי העלמה נבחרים

// היעדים //

- 5.1 // קידום הטיפול בחיפושי נפט ובאוצרות טבע
- 5.2 // קידום ותכנון מחצבות לצורכי ניצול בר-קיימא של חומרי גלם לבנייה, סלילה ותעשייה
- 5.3 // שיקום מרות ומחצבות והכשרתן ליעדיהן התכנוניים לאחר הפקת חומרי גלם

מטרה 6

פעילות להבטחת חוסן חברתי, כלכלי ופיזי למדינת ישראל, שיאפשר התמודדות עם התרחשות בלתי נמנעת של רעידות אדמה חזקות, תוך מזעור פגיעה אפשרית בנפש, צמצום היקפי הנזקים לרכוש ולתשתיות ומעבר מהיר לשגרת חיים רגילה

מטרה 6

מדדי העלמה נבחרים

// היעדים //

- 6.1 // היערכות המדינה לרעידות אדמה בתחום המניעה (הרוגים ופצועים), האיפחות (נזק פיזי) והשיקום

מדדי הצלחה נבחרים

לשנת 2011/2

מדדי הצלחה נבחרים

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
0.484	31/12/2013	0.4	שיעור ייצור חשמל באמצעות גז טבעי
0.05	31/12/2014	0.0012	שיעור ייצור החשמל הצפוי באמצעות אנרגיות מתחדשות
0.2	31/12/2020	0.036	שיעור ייצור החשמל באמצעות יצרנים פרטיים
✓	31/12/2011	-	יצירת דלקן אוניברסלי לשוק הרכב
6	במהלך 2012	3	מס' בעלי רישיונות לחלוקת גז טבעי

מטרה 1 // הרחבת היצע וגיוון מקורות האנרגיה למשק ולצרכנים

מטרה 1: יעד 1.1

יעד 1.1 // הרחבת השימוש בגז טבעי במשק

מטרה 1: יעד 1.2

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // ליווי, הקמה והשלמת תשתיות ההולכה והחלוקה של גז טבעי
- ◀ **משימה 2** // הרחבה וגיוון של מקורות אספקת גז טבעי למשק
- ◀ **משימה 3** // עידוד צרכנות הגז הטבעי

מדדי תפוקה //

מסי תוכניות תמיא מאושרות לקווי הולכה
מסי צרכנים נוספים שיחוברו למערכת ההולכה

ערך בפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
7	31/12/2011	-
6	31/12/2011	-

מדדי הצלחה //

מסי בעלי רישיונות לחלוקת גז טבעי
שיעור השימוש בגז טבעי לצורך ייצור החשמל במשק
מסי הקילומטרים המונחים של קווי הולכה
מסי זכייני חלוקה חדשים באזור הצפון

ערך בפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
6	מהלך 2012	3
0.4	31/12/2011	0.4
435	28/2/2011	350
2	31/12/2011	-

מטרה 1 // הרחבת היצע וגיוון מקורות האנרגיה למשק ולצרכנים

יעד 1.2 // קידום מקורות אנרגיה מתחדשים

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // תמיכה בהקמת מתקני אנרגיה מתחדשת
- ◀ **משימה 2** // טיפוח תשתית מדעית-טכנולוגית בתחום האנרגיה
- ◀ **משימה 3** // השגת מידע בנושא אנרגיה מתחדשת ואירגונו

מדדי תפוקה //

ערך בפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
6	31/12/2011	-

מס' אזורי תעשייה באזור הדרום שיוקצו לצורכי הקמת מתקני PV בינוניים

מדדי הצלחה //

ערך בפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
0.05	31/12/2014	0.0012
0.1	31/12/2020	0.0012

שיעור ייצור החשמל הצפוי באמצעות אנרגיות מתחדשות
שיעור ייצור החשמל הצפוי באמצעות אנרגיות מתחדשות

מטרה // 2 // קידום רווחת משק האנרגיה והמכרות תוך שיפור איכות המוצרים, מחירים והשירות הניתן

◀ יעד 2.1 // פיתוח הסדרה וביטוס של משק החשמל

// משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1 //** תכנון משק החשמל - הכנת תוכניות פיתוח
- ◀ **משימה 2 //** תכנון משק החשמל - קידום תוכניות מתאר לשיפור הולכת החשמל
- ◀ **משימה 3 //** הסדרת משק החשמל - התקנת תקנות
- ◀ **משימה 4 //** יישום חוק משק החשמל וחוק החשמל
- ◀ **משימה 5 //** הסדרת משק החשמל - קביעת מדיניות

// מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
14	1/7/2013	8
2,400	31/12/2011	2,011
14,870	31/12/2015	12,470

מספר תוספות קיטוריות לתחנות מחד"מ¹
מס' אישורי תוכניות להקמת רשתות עיליות ותת קרקעיות במתחים
שונים
כושר הייצור המותקן (ביח' מגוואט)

// מדדי הצלחה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
120	31/12/2011	120
0.111	31/12/2013	0.036
0.2	31/12/2020	0.036

מס' דקות אי אספקת חשמל במשק
שיעור ייצור החשמל באמצעות יצרנים פרטיים
שיעור ייצור החשמל באמצעות יצרנים פרטיים

1. מחד"מ: תחנת כוח לייצור חשמל באמצעות שילוב של טורבינת גז וטורבינת קיטור

מטרה // 2 // קידום רווחת משק האנרגיה והמכרות תוך שיפור איכות המוצרים, מחירים והשירות הניתן

יעד 2.2 // שיפור והתייעלות בתפקוד משק הדלק והגפ"מ (גז פחממני מעובה)

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // קידום התחרות במשק הדלק והסרת חסמי שוק
- ◀ **משימה 2** // קידום התשתיות במשק הדלק
- ◀ **משימה 3** // הגברת התחרות במשק הגפ"מ
- ◀ **משימה 4** // קידום התשתיות במשק הגפ"מ

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/12/2011	-

בחינת מנגנון עדכון מרווח השייוק של מחירי הדלק לצרכן - עדכון טיוטת הצו והוצאתו

מדדי הצלחה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	שוטף 2012	-
20,000	31/12/2011	20,000
✓	31/12/2011	-

קביעת מרווח השייוק¹ של מחירי הדלק ועידכונם כמות מלאי (בטונות) במערכות אחסון ושינוע גפ"מ יצירת דלקן אוניברסלי לשוק הרכב

1. מרווח השייוק: ההפרש בין המחיר לליטר דלק בתחנות הדלק (ללא מע"מ וולא מס בלו) לבין המחיר לליטר דלק שקונה התחנה בשער (מחיר סייטונאי של מוצרי הדלק המיוצרים בבתי זיקוק)

מטרה // 2 // קידום רווחת משק האנרגיה והמכרות תוך שיפור איכות המוצרים, מחירם והשירות הניתן

◀ יעד 2.3 // **הבטחת בטיחות ואיכות התשתיות והמוצרים במשק האנרגיה ובמכרות**

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // ביצוע פעולות אחיפה במתקני אנרגיה
- ◀ **משימה 2** // פעולות פיקוח ואכיפה במכרות ובמחצבים
- ◀ **משימה 3** // הגברת האכיפה במשק החשמל
- ◀ **משימה 4** // קידום ואכיפת תקנים ותקנות במשק האנרגיה

מדדי תפוקה //

- מס' בדיקות תקניות גפ"מ
- מס' ביקורות במתקני חשמל

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
9,000	31/12/2011	9,000
350	31/12/2011	150

מדדי הצלחה //

- מספר מבצעי אחיפה שיבוצעו בתחום הגז
- מספר פעולות פיקוח במשק החשמל
- מספר בדיקות בנד"ן 95 שיבוצעו
- מספר סיורי פיקוח במחצבות מאושרות

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
50	31/12/2011	66
1,200	31/12/2011	420
1,200	31/12/2011	3,000
160	31/12/2011	236

מטרה 3 // מזעור ההשפעות הסביבתיות הנוצרות ממתקני האנרגיה במשק

יעד 3.1 // שיפור הרחבת השימוש בתשתיות אנרגיה ידידותיות לסביבה

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // הרחבת השימוש בגז טבעי במשק - ראה יעד 1.1
- ◀ **משימה 2** // תמיכה בהקמת מתקני אנרגיה מתחדשת - ראה יעד 1.2
- ◀ **משימה 3** // פיתוח בר-קיימא באנרגיה לתחבורה וקידום דלקים תחליפיים
- ◀ **משימה 4** // יישום ותכנון מנהרות תשתית בתחום משק האנרגיה והמים

מדדי תפוקה //

ערך בפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
2	31/12/2013	-

מסי מתקני אנרגיה מתחדשת לייצור חשמל

מדדי הצלחה //

ערך בפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
500	31/12/2011	-
0.484	31/12/2013	0.4

מספר הרכבים החשמליים שיחדרו לשוק הרכב

שיעור ייצור חשמל באמצעות גז טבעי

מטרה 4 // חתירה לאספקת הביקושים באופן אמין ויציב תוך פעילות לצמצום הביקושים
באמצעות התייעלות השימוש במשאבי אנרגיה

מטרה 4: יעד 4.1

יעד 4.1 // **התקנת תקנים ותקנות חדשות ורוויזיה של תקנות קיימות**
לחוק מקורות אנרגיה העוסקים בשימור אנרגיה

מטרה 4: יעד 4.2
מטרה 4: יעד 4.3

משימות מרכזיות //

- משימה 1 // התקנת תקנים ותקנות חדשות לחוק מקורות האנרגיה
- משימה 2 // רוויזיה של תקנות קיימות לחוק מקורות האנרגיה

מדדי הצלחה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/12/2011	-

השלמת הרוויזיה לתקנות קיימות לחוק מקורות האנרגיה

מטרה 4 // חתירה לאספקת הביקושים באופן אמין ויציב תוך פעילות לצמצום הביקושים
באמצעות התייעלות השימוש במשאבי אנרגיה

יעד 4.2 // ריסון הביקושים לאנרגיה באמצעות פיתוח תמריצים כלכליים, רגולאטוריים ופיננסיים להפחתת הצריכה

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // ביצוע פרויקטים להתייעלות אנרגטית באמצעות החלפת מוצרים חשמליים ובנייה ירוקה
- ◀ **משימה 2** // ביצוע פרויקטים להתייעלות אנרגטית באמצעות תמריצים כספיים
- ◀ **משימה 3** // תמיכה בצמצום הצריכה באמצעות פרסום, בניית מודעות ואכיפה
- ◀ **משימה 4** // ביצוע פרויקטים להתייעלות אנרגטית במגזר המסחרי, התעשייתי והרשויות המקומיות

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-

יישום פיילוט להכוונת אוכלוסייה ביתית להשקעות בהתייעלות ביתית
קמפיין תקשורת בדבר חיסכון באנרגיה
הרחבת תוכניות לימוד בנושא שימור אנרגיה בגילאי גן- ב' וחט"ב

מדדי הצלחה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
3,000,000	31/07/2011	-
25000	31/12/2011	-
9,328	31/12/2015	0

מספר הנורות שיוחלפו ע"י הציבור¹
מספר מכשירי החשמל שיוחלפו ע"י הציבור
שיעור הצמצום בצריכה (במיליוני קוט"ש בשנה)

1. תוכנית להחלפת נורות חסכוניות במגזר הביתי בכל משקי הבית עקב החיסכון הגבוה הצפוי ביחס לעלויות הקיימות

מטרה 4 // חתירה לאספקת הביקושים באופן אמין ויציב תוך פעילות לצמצום הביקושים
באמצעות התייעלות השימוש במשאבי אנרגיה

יעד 4.3 // שמירה על מוכנות המערכת לאספקת הביקושים לדלק בשעת חירום

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // עמידה בדרישות הצו להחזקת מלאי בחירום
- ◀ **משימה 2** // עמידה בדרישות ועדת מלאים להחזקת מלאי אזרחי
- ◀ **משימה 3** // שמירה על מוכנות לחירום של הרשות העליונה לדלק

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/12/2011	-
✓	30/09/2011	-

בנייה/רכישה של מערכת ממוחשבת לניהול מלאי חירום-הטמעה
והפעלה
הכנת תקנות ע"י ועדת המלאי האסטרטגי

מדדי הצלחה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/12/2011	✓
✓	31/12/2011	✓
✓	31/12/2011	✓

שמירה על רמת המוכנות של מלאי החירום של הדלק
שמירה על דרישות הצו למלאי חירום
שמירה על דרישות המלאי האזרחי

מטרה 5 // ניתוח הדדמנויות במצאי משאבי הטבע בישראל והבטחת זמינותם תוך ניהול תהליכי רישוי ועידוד פעילות חיפוש, חציבה ושיקום המחצבות לאחר הפקת חויג

מטרה 5:יעד 5.1

יעד 5.1 // קידום הטיפול בחיפושי נפט ובאוצרות טבע

מטרה 5:יעד 5.2
מטרה 5:יעד 5.3

משימות מרכזיות //

- משימה 1 // עידוד חיפושי נפט וגז בים וביבשה לשם מימוש ומיקסום פוטנציאל התגליות
- משימה 2 // הקמת ארכיון מידע לאומי לחיפושי נפט
- משימה 3 // ניצול בר-קיימא של מקורות אנרגיה מפצלי שמן וכבול

מדדי תפוקה //

ביצוע קידוחי נפט בים וביבשה
מינוי מפעיל לארכיון מידע לחיפושי נפט
הפקה ניסיונית של מקורות אנרגיה מכבול

מדדי הצלחה //

מספר זכויות לחיפושי נפט

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
4	31/3/2011	-
✓	30/9/2011	-
✓	30/9/2011	-

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
64	31/12/2011	64

מטרה 5 // ניתוח הזדמנויות במצאי משאבי הטבע בישראל והבטחת זמינותם תוך ניהול תהליכי רישוי ועידוד פעילות חיפוש, חציבה ושיקום המחצבות לאחר הפקת חויג

מטרה 5: יעד 5.2

◀ יעד 5.2 // קידום ותכנון מחצבות לצורכי ניצול בר-קיימא של חומרי גלם לבנייה, סלילה ותעשייה

מטרה 5: יעד 5.3

// משימות מרכזיות

- ◀ **משימה 1** // קידום תוכניות מתאר ארציות
- ◀ **משימה 2** // הענקת זכויות לחיפוש והפקת חומרי גלם ממכרות ומחצבות לצרכי בנייה וסלילה ולצרכים תעשייתיים אחרים
- ◀ **משימה 3** // קידום תוכניות מקומיות לכרייה וחציבה
- ◀ **משימה 4** // קידום תשתית מחקרית ובדיקות לחקינת חומרי גלם

// מדדי תפוקה

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
4	31/3/2011	-
✓	31/12/2011	-

הוצאת זיכיונות הפקה - נחושת, פוספט, גיר לסיד ומלח
מחקרי תשתית להגברת יעילות ניצול היסכון בחומרי גלם -
הוצאת דו"ח סופי

// מדדי הצלחה

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
28	31/12/2011	-
14	31/12/2012	-

מספר חישובי עתודות למחצבות¹
מספר ההרחבות והעמקות של מחצבות

1. בדיקה לחישוב נפח עתודות חומרי הגלם הקיימים במחצבות לצורך עמידה בדרישות האספקה לעומת הביקושים בשנים הבאות

מטרה 5 // ניתוח הדדמנויות במצאי משאבי הטבע בישראל והבטחת זמינותם תוך ניהול תהליכי רישוי ועידוד פעילות חיפוש, חציבה ושיקום המחצבות לאחר הפקת חויג

יעד 5.3 // שיקום מכרות ומחצבות והכשרתן ליעדיהן התכנוניים לאחר הפקת חומרי גלם

משימות מרכזיות //

משימה 1 // קידום ושיקום מכרות ומחצבות

משימה 2 // שינוי חוק המחצבות, הסדרת התמלוגים, ומעמד הקרן לשיקום מכרות הפוספטים

מדדי תפוקה //

הבאת שינוי חוק המחצבות לאישור הכנסת

הסדרת מעמד הקרן לשיקום מכרות פוספט

מדדי הצלחה //

מספר המחצבות ששיקומן יסתיים

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	30/06/2011	-
✓	30/06/2011	-

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
15	31/12/2011	-

מטרה 6 // פעילות להבטחת חוסן חברתי, כלכלי ופיזי למדינת ישראל, שיאפשר התמודדות עם התרחשות בלתי נמנעת של רעידות אדמה חזקות, תוך מדעור פגיעה אפשרית בנפש, צמצום היקפי הנזקים לרכוש ולתשתיות ומעבר מהיר לשגרת חיים רגילה

יעד 6.1 // היערכות המדינה לרעידות אדמה בתחום המניעה (הרוגים ופצועים), האיפחות (נזק פיזי) והשיקום

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // הכנה ופיתוח תוכניות למימוש ידע ומידע, כלים ושיטות לשיפור רמת מוכנות של מדינת ישראל בהתמודדות עם תופעת רעידת האדמה
- ◀ **משימה 2** // גיבוש תוכנית הדרכת אוכלוסייה ותכנון כנסים מקצועיים והשתלמויות
- ◀ **משימה 3** // שיפור עמידות בניינים ומתקנים ברעידות אדמה חזקות
- ◀ **משימה 4** // קידום ההיערכות למענה לאחר רעידת אדמה הרסנית
- ◀ **משימה 5** // מחקרי תשתית ומחקרים לטווח ארוך ובינוני

מדדי הצלחה //

- השלמה ועדכון מיפוי הסיכונים מרעידות אדמה
- הכנת מפות מבנים לפני 1980 והפצתן לערים
- הקמת מרכז מידע לאזרח בנושא חיזוק ומיגון מבנים

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-

משרד התקשורת

// תכנית עבודה לשנת 2011

הקדמה // שר התקשורת ח"כ משה כחלון
מנכ"ל עדן בר טל



// **משרד התקשורת** // משרד האוצר // משרד הבריאות // המשרד לקליטת העלייה // משרד הביטחון והשכונות // משרד הרווחה והשירותים
החברתיים // משרד החינוך // המשרד לאזרחים ותיקים // המשרד לביטחון פנים // משרד המשפטים // משרד ההסברה והתפוצות // המשרד
לשיתוף פעולה אזורי // משרד החוץ // משרד התחבורה והבטיחות בדרכים // משרד הביטחון // המשרד לחקלאות ופיתוח הכפר // המשרד
לפיתוח הנגב והגליל // משרד התרבות והספורט // משרד ראש הממשלה

הקדמה // שר התקשורת

ח"כ משה כחלון

הקדמה

תורה 1

מטרה 2

מטרה 3

מדדי העלמה בנחרים

שנת 2010 הייתה שנה בה החלו לצאת מן הכוח אל הפועל מהלכים משמעותיים לטובת צרכני התקשורת בישראל, בשוק הסלולארי, הנייח, האינטרנט, השיחות הבינלאומיות והשידורים.

שנת 2011 תהיה בסימן "החופש לבחור, החופש לעבור", אשר תמשיך את המגמה של חיזוק התחרות והעצמת הצרכנים. שנה בה הגברת התחרות תביא לשיפור ההגינות הצרכנית והקדמה הטכנולוגית בשוק התקשורת הישראלי.

אנו פועלים במרץ רב ובנחישות ליצירת שוק תקשורת מתקדם, המשרת בהגינות את הצרכנים ואת ספקי התקשורת, וכל זאת למען קידום רווחת הצרכן, צמיחת המשק וקידום החברה בישראל. זאת, תוך נקיטת רפורמות מבניות וצעדים נרחבים להגברת התחרות.

אנו נמצאים בעיצומו של תהליך שינוי מבני בענפי הסלולר, התקשורת הנייחת והשידורים. השנה נצפה בכניסתם של מפעילים חדשים בסלולר, מתן רישיון לחברה חדשה שתפרוש תשתית נייחת סופר מהירה - FTTH ברחבי ישראל והרחבת הערוצים שיועברו בחינם על גבי תשתית ה-DDT ("עידן+").

בנוסף, ימשיך המשרד בפעילותו להכנסת תיקונים צרכניים נוספים, בכל הסקטורים, כך ששימו קץ לעוולות צרכניות קשות מצד השחקנים בענף.

בהיבט התשתיות - מהפכת התשתיות כבר החלה עם ההכרזה על כניסתה של חברת החשמל לשוק התקשורת ופרישת תשתית הסיבים האופטיים. המיזם עומד בבסיס המטרה הנעלה של הגברת הנגישות, הזמינות והאפשרות פיזית וכלכלית של כל משפחה ומשפחה, ליהנות משירותי תקשורת מתקדמים וחדשים ומהירות אינטרנט אשר טרם נראתה בישראל.

אני מאמין שבמהלך שנת 2011 נמשיך להציע את ענף התקשורת בישראל קדימה, והאזרח הישראלי יחוש את השינוי וייהנה מפירותיו.

שנת תקשורת טובה בין כולנו,
משה כחלון



הקדמה // מנכ"ל המשרד

עדן בר טל

הקדמה

מספר 1
מספר 2
מספר 3
מדי הולדה במזרח

בשנה שעברה, כאשר הצגתי את תכנית העבודה של המשרד לשנת 2010 הודיתי כי התכנית שאפתנית ואף למעלה מהאפשרית בהינתן מגבלת התשומות הקשה בה נתון המשרד וטווח הנושאים החשובים והאתגרים המונחים לפתחנו.

עתה, עם תום שנת 2010 אני גאה לחזור אליכם ולומר שעמדנו בציפיות הגבוהות שהעמדנו לעצמנו, עת פעלנו למתן פתרונות יסודיים לענפי התקשורת השונים לצד מענים קונקרטיים לעוללות צרכניות תוך שהעדפנו לנקוט בדרך של שינויים מבניים ורפורמות מרכזיות על פני טיפול בבעיות פרטניות.

האסטרטגיה עליה הצהרנו בשנה החולפת - יצירת תחרות והגברתה ככלי עיקרי להתמודדות עם בעיות שוקי התקשורת, מצאה ביטוי בשני השוקים העיקריים עליהם אנו אמונים. השנה, אנו ממשיכים לפעול באופן נמרץ בשני הדרכים לקידום התחרות - עידוד כניסת מפעילים נוספים (ללא תשתית) ועידוד כניסת מפעילים בעלי תשתיות עצמאיות.

בשוק הסלולארי - ניתנו עד כה 7 רישיונות למפעילי MVNO, ועוד היד נטויה, לצד קיום מו"מ שלהם עם המפעילים הקיימים. כמו כן, אנו משלימים את המכרז לשני מפעילים סלולאריים חדשים בעלי תשתית, תוך שאנו מסדירים אמצעי הסדרה משלימים שיבטיחו את פעילותם, וביניהם חיוב הנדידה הפנים ארצית עד להשלמת פרישתן של רשתות הסלולר החדשות. בנוסף, בשנה הקרובה נמשיך בעידוד ההגיונות הצרכנית בהמשך להסרת חסמי מעבר בין החברות הסלולאריות בהמשך לביטול קנסות היציאה לצד איסור נעילת המכשיר השנה.

בשוק הנייח - עלינו להבטיח ולקדם את פרישת תשתית הסיבים האופטיים (FTTH) המהירה בעולם על ידי חברה חדשה שתעשה שימוש באלפי הקילומטרים של הסיבים האופטיים של חברת החשמל. מדובר במהפכה תשתיתית שתעמיד את ישראל בשורה הראשונה של המדינות המתקדמות בעולם, תתרום תרומה משמעותית לצמיחת המשק ולקידום מהיר של הפריפריה הכלכלית - חברתית. לצד זאת, נמשיך לפעול למען יצירת שוק סיטונאי בישראל ("וועדת חייק"), לאסדרת השימוש הציבורי באינטרנט האלחוטי ועוד.

אני מאמין ומקווה כי התנעת המהלכים המרכזיים בשנת העבודה 2010, והמשך פעילות עקבית ונחושה להעמקתם, הרחבתם והבאתם לכדי מימוש והצלחה בשנת 2011, יבטיחו את השינויים המיוחלים לצרכני ולספקי התקשורת ולהתפתחות מיטבית של שוק התקשורת בישראל ואת היותו שוק מוביל, מפותח, מודרני ומתקדם.

אך מול כל אלה קיים חשש ממשי כי צעדי חקיקה, החלטות והצעות הביטי התכנון והבניה, אשר ננקטו לאחרונה על ידי גורמי ממשלה שונים, יגבילו מעשית את האפשרות לפרישתן של רשתות תקשורת סלולאריות בישראל - התפתחות המסכנת את כניסתם של מפעילים חדשים ואת השדרוג הטכנולוגי של המפעילים הקיימים.

אני קורא לכל הנוגעים בדבר להכיר בחשיבות העניין ולפעול בנושא, על מנת להתגבר על מכשול זה בדרך לקדמה, ולהתפתחות וצמיחת המשק הישראלי לצד קידום רווחת הציבור.

שתהא זו שנת עשייה פוריה לכל העוסקים במלאכה.

עדן בר טל

מטרה 1

לפעול ליצירת שוק תקשורת מתקדם טכנולוגית (תשתיות ושירותים) לרבות באמצעות הגברת התחרות למען קידום רווחת הצרכן והתרומה לתועלת המשקית

מטרה 1

מטרה 2

מטרה 3

מדדי העלמה בנחרים

היעדים //

- 1.1 // קידום התחרות בשוק הסלולאר ופיתוח תשתיות סלולאריות
- 1.2 // קידום התחרות בשוק הנייח ופיתוח תשתית ה-FTTH (חברת חשמל)
- 1.3 // קידום התחרות בתחום הטלקום
- 1.4 // קידום התחרות בענף הדואר
- 1.5 // קידום התחרות בתחום השידורים למנויים

מטרה 2

לפעול ליצירת שוק תקשורת הוגן לצרכני ולספקי התקשורת כאחד למען קידום רווחת הצרכן והתרומה לתועלת המשקית

מטרה 2

מטרה 3
מדדי העלמה נבחרים

// היעדים //

- 2.1 // קידום ההגינות הצרכנית - תיקון והסרת עוולות צרכניות וחסמי מעבר לצרכן
- 2.2 // הקניית כלי אכיפה
- 2.3 // לאפשר לציבור בישראל שירותי דואר מתקדמים, אמינים ומגוונים בכל מקום ובמחיר סביר
- 2.4 // חיזוק וביסוס יציבות בנק הדואר תוך שמירה על ענייני לקוחות בנק הדואר

מטרה 3

הקמת רשות תקשורת בישראל

מטרה 3

מדדי העלמה נבחרים

// היעדים //

- 3.1 // השלמת הליכי חקיקה נדרשים להקמת רשות תקשורת
- 3.2 // גיבוש מבנה הרשות
- 3.3 // הכנת הגופים והגורמים הרלוונטיים לקראת תהליך המעבר ויישומו

מדדי הצלחה נבחרים

לשנת 2011/2

מדדי הצלחה נבחרים

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
1-2	31/12/2011	-	כניסת מפעילים וירטואליים לשוק
✓	31/12/2011	-	בחירת זוכה אחד לפחות במכרז 2.1 להקמת רשת רחבת פס
✓	31/12/2011	-	השלמת הליכי חקיקה בנוגע להסרת קנסות היציאה על כל שוק התקשורת והשידורים (בנוסף על הסלולאר)
✓	31/12/2011	-	סיום עבודת הוועדה הציבורית ("ועדת חייק") בדבר קביעת תעריפים לשירותים סטונאיים ובחינת תעריפי בדק לציבור
✓	31/12/2011	-	תיקון חוק הדואר בנוגע להרחבת השירותים הפיננסיים של בנק הדואר כבנק חברתי (אספקת שירותי תשלום ריבית על פיקדונות, יעוץ השקעות ויעוץ פנסיוני)



מטרה 1 // לפעול ליצירת שוק תקשורת מתקדם טכנולוגית (תשתיות ושירותים) לרבות באמצעות הגברת התחרות למען קידום רווחת הצרכן והתרומה לתועלת המשקית

מטרה 1: יעד 1.1

מטרה 1 // מדדי תוצאה

מטרה 1: יעד 1.2
מטרה 1: יעד 1.3
מטרה 1: יעד 1.4
מטרה 1: יעד 1.5

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	כניסת מפעילים וירטואליים לשוק
1-2	31/12/2011	-	

◀ יעד 1.1 // קידום התחרות בשוק הסלולאר ופיתוח תשתיות סלולאריות

משימות מרכזיות //

◀ **משימה 1** // השלמת הליכי המכרז להקמת רשת רחבת פס לעד 2 מפעילים סלולאריים בתחום

ה-2.1 גה"צ והענקת רישיון/ות לזוכה/ים

◀ **משימה 2** // קביעת התנאים והתעריפים, במידת הצורך, להסכם מתן שירותים בין מפעיל

סלולארי וירטואלי (MVNO) למפעיל סלולארי בעל תשתית קיימת במידת הצורך

והמשך הענקת רישיונות MVNO

◀ **משימה 3** // הגדרת תחומי התדרים בהם יתאפשר להפעיל את הדור הרביעי בסלולאר¹

◀ **משימה 4** // גיבוש מודל ומדיניות של שיתוף אתרים של החברות הסלולאריות בהקמת והפעלת

אתרי תקשורת על ידי הצוות הבין-משרדי לבחינת ניצול התשתיות והבטחת קיום

התנאים למתן שירותי נדידה פנים ארצית למפעילי הסלולאר החדשים ברשתות

המפעילים הקיימים²

◀ **משימה 5** // הסרת חסמים ביורוקרטים ואחרים על ייבוא מכשירי סלולאר לארץ באמצעות

התקנת תקנות (ליברליזציה בייבוא)

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-

בחירת זוכה אחד לפחות במכרז 2.1

הגשת המלצות הצוות הבין-משרדי לבחינת ניצול תשתיות

התקנת תקנות בנוגע לייבוא ציוד קצה

1. בטכנולוגיית LTE, בשיתוף עם ועדת התדרים

2. כאמצעים משלימים למכרז 2.1

מטרה 1 // לפעול ליצירת שוק תקשורת מתקדם טכנולוגית (תשתיות ושירותים) לרבות באמצעות הגברת התחרות למען קידום רווחת הצרכן והתרומה לתועלת המשקית

יעד 1.2 // קידום התחרות בשוק הנייח ופיתוח תשתית ה-FTTH (חברת חשמל)

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // פרסום טיוטת רישיון לחברת בת של חברת החשמל לצורך פרישת רשת הסיבים האופטיים עד הבית (FTTH) ותיקון התקנות הרלוונטיות בהתאם
- ◀ **משימה 2** // סיום עבודת הוועדה הציבורית ("ועדת חייק") בדבר קביעת תעריפים לשירותים סיטונאיים ובחינת תעריפי בזק לציבור
- ◀ **משימה 3** // פרסום שימוע וקבלת החלטה בנוגע למדיניות WIFI בחצרים פתוחים¹
- ◀ **משימה 4** // פרסום מכרז לאספקת שירותי תקשורת נייחים על בסיס גישה אלחוטית רחבת פס בטכנולוגיית WIMAX נייח (3.5-3.7 גה"ץ)

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-

- פרסום טיוטת רישיון לחברת בת של חברת החשמל
- הגשת המלצות הוועדה הציבורית לבחינת תעריפי בזק לציבור
- פרסום שימוע WIFI בחצרים פתוחים

1. הרחבת השימוש באינטרנט אלחוטי בטכנולוגיית WIFI לרבות באזורים פתוחים ולשימוש הציבור ברחבי הארץ

מטרה 1 // לפעול ליצירת שוק תקשורת מתקדם טכנולוגית (תשתיות ושירותים) לרבות באמצעות הגברת התחרות למען קידום רווחת הצרכן והתרומה לתועלת המשקית

מטרה 1: יעד 1.3

◀ יעד 1.3 // קידום התחרות בתחום הטלקום

מטרה 1: יעד 1.4
מטרה 1: יעד 1.5

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // בחינה ועדכון במידת הצורך של מדיניות הניטרליות ברשת לרבות בציוד הקצה¹
- ◀ **משימה 2** // קביעת מדיניות בנוגע לאספקת אינטרנט בסלולאר לרבות האפשרות למצב של קיום 2 סוגי ספקים בדומה לשוק הנייח
- ◀ **משימה 3** // בחינת פרסום היתר כללי לשירותי בדק מסוימים ובחינת הענקת פטור לשירותי בדק מסוימים²
- ◀ **משימה 4** // גיבוש מדיניות אספקת שירות VOC³ - מפעילים נוספים הפועלים על רשת האינטרנט הסלולארית
- ◀ **משימה 5** // בחינת עדכון מתכונת הרישוי הקיימת ועדכונה/שינויה במידת הצורך לרבות בחינת מעבר למתכונת רישיון אחוד

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/12/2011	-

פרסום מדיניות בנושא VOC

1. ניהול תקין והוגן של רשת לרבות בציוד קצה
2. כתחליף לתהליך מתן רישיון מיוחד
3. Voice over cellular.

מטרה 1 // לפעול ליצירת שוק תקשורת מתקדם טכנולוגית (תשתיות ושירותים) לרבות באמצעות הגברת התחרות למען קידום רווחת הצרכן והתרומה לתועלת המשקית

◀ יעד 1.4 // קידום התחרות בענף הדואר

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // הכנת טיוטת חוק תיקון בנוגע להרחבת השירותים הפיננסיים של בנק הדואר¹
- ◀ **משימה 2** // גיבוש מדיניות וקביעת הוראות בנוגע להסדרת הטיפול בדברי "דואר עוקב" של משני כתובת (העברת קבצי נתונים)
- ◀ **משימה 3** // בחינת מתן היתרים לקבלה וחלוקה של דואר יחידני מפרטים וממשקי בית כחלק מהשלמת פתיחת שוק הדואר לתחרות
- ◀ **משימה 4** // קביעת הוראות בנוגע למרכזי חלוקה והסדרת אופן הגישה של המתחרים בשוק
- ◀ **משימה 5** // גיבוש מדיניות ופרסום הוראות בנוגע לטיפול בדברי "דואר חוזר" אשר הגיעו בטעות לספק דואר אחר

מדדי תפוקה //

- קביעת הוראת מנהל² בנוגע לדואר עוקב
- קביעת הוראת מנהל בנוגע לדואר חוזר

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-

1. אספקת שירותי תשלום ריבית על פיקדונות, יעוץ השקעות ויעוץ פנסיוני
2. הוראה הנמצאת בסמכות שר התקשורת



מטרה 1 // לפעול ליצירת שוק תקשורת מתקדם טכנולוגית (תשתיות ושירותים) לרבות באמצעות הגברת התחרות למען קידום רווחת הצרכן והתרומה לתועלת המשקית

מטרה 1.5 יעד

◀ יעד 1.5 // קידום התחרות בתחום השידורים למנויים

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // גיבוש מדיניות בנוגע ל"חבילה צרה" - חיוב "הוט" ו-"יס" להציע חבילת שידורים צרה לפי מתוויים שייבחנו (המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין)
- ◀ **משימה 2** // הרחבת המערך הדיגיטאלי (DTT) בתחום הטלוויזיה הרב ערוצית (ניצול תשתיות דיגיטאליות ושיפור השירות לצרכן המדיה)
- ◀ **משימה 3** // הגשת המלצות הצוות המשותף של משרד התקשורת והמועצה לשידורי כבלים ושידורי לוויין לשר בנוגע לסוגיית המדיה החדשה (IPTV)

מטרה 2 // לפעול ליצירת שוק תקשורת הוגן לצרכני ולספקי התקשורת כאחד למען קידום רווחת הצרכן והתרומה לתועלת המשקית

◀ יעד 2.1 // קידום ההגינות הצרכנית – תיקון והסרת עוולות צרכניות וחסמי מעבר לצרכן

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // השלמת הליכי חקיקה בנוגע להסרת קנסות היציאה על כל שוק התקשורת והשידורים (בנוסף על הסלולאר)
- ◀ **משימה 2** // פרסום שימוע וקבלת החלטה בנוגע להחלת 16 תיקונים צרכניים גם על המפעילים הפנים ארציים והבינלאומיים, המפעילים הוירטואליים וספקי הגישה לאינטרנט, בנוסף על מפעילי הסלולאר¹
- ◀ **משימה 3** // פרסום שימוע וקבלת החלטה בנוגע לפרסום נכון וברור של התעריפים בחיג לחו"ל ולעדכון מנויים בתעריפים המשתנים לשיחות לחו"ל (נייח וסלולאר) ובנוגע לביטול התניות והגברת שקיפות התעריפים בפרסום ובחיוב בעבור חיג למספרים מיוחדים
- ◀ **משימה 4** // פרסום שימוע וקבלת החלטה בנושא חיוב חברות הסלולאר לשווק תכניות עם בקרת אשראי
- ◀ **משימה 5** // השלמת תהליך חקיקה בנוגע לאי כפיית שירותים סלולאריים על הצרכנים

מדדי תפוקה //

פרסום שימועים בנושא תיקונים צרכניים
סיום הליכי שימוע בנושא בקרת אשראי בסלולאר
הבאה לחקיקה בנושא קנסות יציאה

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-

1. סדרת כשלים צרכניים הדורשים טיפול כגון: עמוד עיקרי פרטי תכנית, מתן הודעה בכתב על הפסקת שירות ומתן החזרים כספיים בגין חיובי יתר

מטרה 2 // לפעול ליצירת שוק תקשורת הוגן לצרכני ולספקי התקשורת כאחד למען קידום רווחת הצרכן והתרומה לתועלת המשקית

מטרה 2: יעד 2.2

יעד 2.2 // הקניית כלי אנכיפה

מטרה 2: יעד 2.3
מטרה 2: יעד 2.4

משימות מרכזיות //

משימה 1 // השלמת עבודת המטה והליכי החקיקה בנוגע לעיצומים מדורגים

מדדי תפוקה //

הבאה לחקיקה בנושא עיצומים מדורגים

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/12/2011	-

מטרה 2 // לפעול ליצירת שוק תקשורת הוגן לצרכני ולספקי התקשורת כאחד למען קידום רווחת הצרכן והתרומה לתועלת המשקית

יעד 2.3 // לאפשר לציבור בישראל שירותי דואר מתקדמים, אמינים ומגוונים בכל מקום ובמחיר סביר

משימות מרכזיות //

משימה 1 // קביעת כלי מדידה אמפיריים מחייבים לביחנת איכות שירותי הדואר המסופקים לכלל הציבור¹

משימה 2 // בחינת פרישתן בפועל של יחידות הדואר לצורך אופטימיזציה של פרישת היחידות וקביעת הוראות בהתאם

משימה 3 // בחינת ואישור שירותים נוספים של חברת הדואר²

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
2	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-

קביעת כלי מדידה לשירותים אוניברסליים

תיקון רישיון בנוגע לשירותים נוספים ככל שיאושרו

1. כגון: משך זמן הגעה של מכתב רגיל וזמן המתנה בחור
2. כגון: בנק אינטרנטי, שירותי מסירה משפטית ושירותי משרד



מטרה 2 // לפעול ליצירת שוק תקשורת הוגן לצרכני ולספקי התקשורת כאחד למען קידום רווחת הצרכן והתרומה לתועלת המשקית

יעד 2.4 // חיזוק וביטוס יציבות בנק הדואר תוך שמירה על ענייני לקוחות בנק הדואר

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1 //** תיקון תקנות בנוגע להרחבת סמכויות הפיקוח
- ◀ **משימה 2 //** קביעת הוראות בנוגע להסדרת הון עצמי מינימלי לפעילות בנק הדואר
- ◀ **משימה 3 //** הסדרת צרכי הנזילות של בנק הדואר באמצעות קביעת הוראות בנוגע להיקף הנזילות הנדרשת
- ◀ **משימה 4 //** החלת והטמעת מתכונת דיווח של פעילות בנק הדואר באמצעות קביעת מתכונת דיווח מחייבת ויישומה
- ◀ **משימה 5 //** הגברת האכיפה והציות של בנק הדואר לתנאי הרישיון הכללי, לתקנות שירות אוניברסאלי, לתקנות תעריפי בנק הדואר ולתקנות בנק הדואר באמצעות הוצאות דו"חות ביקורת על בסיס מפרט שייקבע

מדדי הצלחה //

- העברת התקנות לאישור וועדת הכנסת
- קביעת הוראה בנוגע להסדרת הון עצמי
- קביעת מתכונת דיווח

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-

◀ יעד 3.1 // השלמת הליכי חקיקה נדרשים להקמת רשות תקשורת

◀ **משימה 1** // תיקון תזכיר החוק תוך הפנמת ההערות והשינויים הרלוונטיים והפצת טיוטת

תזכיר החוק המתוקנת

◀ **משימה 2** // השלמת הליכי החקיקה הנדרשים

◀ יעד 3.2 // גיבוש מבנה הרשות

◀ **משימה 1** // התקשרות עם חברת ייעוץ וקבלת שירותי ייעוץ והמלצות לאופן גיבוש

מבנה הרשות

◀ יעד 3.3 // הכנת הגופים והגורמים הרלוונטיים לקראת תהליך
המעבר ויישומו

◀ **משימה 1** // פעילות הכנה ארגונית של הגופים תוך סנכרון ביניהם לקראת המעבר על

היבטיו השונים

משרד האוצר // תכנית עבודה לשנת 2011

הקדמה // שר האוצר חייב יונל שטייניץ
מנכ"ל חיים שני



// **משרד האוצר** // משרד הבריאות // המשרד לקליטת העלייה // משרד הבינוי והשיכון // משרד הרווחה והשרותים החברתיים // משרד החינוך // המשרד לאזרחים ותיקים // המשרד לביטחון פנים // משרד המשפטים // משרד ההסברה והתפוצות // המשרד לשיתוף פעולה אזורי // משרד החוץ // משרד התחבורה והבטיחות בדרכים // משרד הביטחון // המשרד לחקלאות ופיתוח הכפר // המשרד לפיתוח הנגב והגליל // משרד התרבות והספורט // משרד ראש הממשלה



הקדמה // שר האוצר

ח"כ יובל שטייניץ

הקדמה

מטרה 1

מטרה 2

מטרה 3

מטרה 4

מטרה 5

מדי העלמה נבחרים

כל ארגון זקוק לתוכנית עבודה, סדר יום או אג'נדה. עקרון בסיסי זה חל אף ביתר שאת על הממשלה ומשרדיה, הכפופים לעקרונות המינהל הציבורי ונדרשים לשקיפות ולנאמנות לציבור. מסגרת ברורה ומאורגנת של תוכנית עבודה היא הכרח: היא מחייבת את המשרדים להגדיר יעדי מדיניות ולגזור תוכניות פעולה ברורות; היא מאפשרת לנו לבדוק את עצמנו בהשוואה למדדים כמותיים ומדידים.

תוכנית עבודה היא תנאי ליעילות כלכלית של ארגון. אנו במשרד האוצר, שלא אחת מעודדים התייעלות של גופים אחרים, גאים להחיל על עצמנו את החובה לתכנן לטווח ארוך. לכן אנו מקדמים בברכה את היוזמה הרב-שנתית של משרד ראש הממשלה, ושמחים לקחת חלק בתהליך תוכניות העבודה. אולם בשונה ממרבית משרדי הממשלה, משרד האוצר הוא משרד מטה, הפועל בעיקר מול יחידות ממשלתיות. אין בכך כדי להקטין את הצורך שלנו בתוכניות עבודה, אלא להיפך – התכנון ארוך הטווח נעשה מורכב יותר, ועליו להתייחס גם לתוכניות עבודה של משרדים אחרים בממשלה.

תוכניות העבודה של משרד האוצר מצאו ביטוי בתוכניות הכלכליות שהעברנו בשנתיים האחרונות. התוכנית הראשונה יושמה בתקציב הדו-שנתי שנקבע לשנים 2009-2010 והתמקדה בחיזוק המשק לצורך יציאה מן המשבר הכלכלי; השנייה התממשה בתקציב הדו-שנתי לשנים 2011-2012 והיא עוסקת בפיתוח מנועי הצמיחה וצמצום הפערים החברתיים, לקראת מחזור הצמיחה הקרוב אליו אנו נכנסו כבר בשנה החולפת. זאת ועוד, עקב קיומו של תקציב דו-שנתי, מהלך אשר ניזום על ידי משרד האוצר, מאפשר לכלל משרדי הממשלה לפנות יותר משאבי זמן לצורך תכנון ארוך-טווח ולבניית תוכניות עבודה.

יעדי מדיניות ברורים ומדידים, ייעול העבודה הממשלתית ושיפור השירות לציבור – כל אלה ימשיכו להתקדם ככל שנעמיק וניישם את תהליך תוכניות העבודה. אני מבקש לברך את משרד ראש הממשלה על קידום המהלך, ומשובנע שגם בשנים הקרובות משרד האוצר ימשיך ליטול בו חלק מוביל.

יובל שטייניץ

הקדמה // מנכ"ל המשרד

חיים שני

הקדמה

1 חסרה

2 חסרה

3 חסרה

4 חסרה

5 חסרה

מדי העלמה נבחרים

כלכלת ישראל מצויה בצומת דרכים מרכזי. בתום עשור של רפורמות מבניות ומדיניות מאקרו כלכלית תומכת צמיחה, ולאחר שהוכיחה התמודדות מרשימה עם זעזועי העשור האחרון ואירועי המשבר הכלכלי העולמי, כלכלת ישראל עומדת בפני ההזדמנות לעצב את כיווני התפתחותה לשנים הבאות, כשהיא מצויה, מחד בעמדת זינוק טובה בהשוואה למדינות התחרות, ומאידך עומדת בפני שורה של סימני שחיקה ואיומים המעיבים על כושר צמיחתה בטווח הארוך.

בין נקודות החוזקה שמאפיינות את המשק הישראלי, ניתן למנות את נתוני הצמיחה של השנים האחרונות, מדיניות פיסקאלית אחראית, הפחתה הדרגתית ברמת ההוצאה הציבורית, צמצום החוב הלאומי, שיעורי מיסוי תחרותיים, בולטות בתחום תעשיות עתירות הידע, רמת הוצאה לאומית גבוהה בתחום המו"פ, רמה גבוהה של הון אנושי ויציבות מוניטארית איתנה. מנגד, הכלכלה הישראלית סובלת מהרעה בתנאי התחרותיות במרחב הגלובלי, מסימני שחיקה בחינוך ובהשכלה הגבוהה, פערים חברתיים כלכליים גבוהים, אוכלוסיות שאינן לוקחות חלק שווה בשוק העבודה, בירוקרטיה ורמת שירות לאזרח ולעסקים טעונה שיפור, פערי תשתית - גודש תחבורתי, מקרקעין ונדל"ן, נטל בטחוני כבד בצד סיכונים ביטחוניים, אי וודאות בכלכלה הגלובלית.

למעשה מדובר בכלכלה אחת בעלת פוטנציאל התפתחות לשני תסריטים שונים. על מנת לאזן בין הכיוונים המנוגדים ולהמשיך בכיוון אליו צועדת כלכלת ישראל בשנים האחרונות, בחרנו במספר יעדים בהם בכוונתנו להתמקד בשנתיים הקרובות.

יעדי העל העומדים בבסיסה של תוכנית משרד האוצר לשנים 2012-2011 נשענים על שני נדבכים: העלאת שיעור הצמיחה וצמצום רמת אי השוויון. ואולם, נוכח אי הוודאות הגבוהה בכלכלה העולמית והחשש מפני זעזועים נוספים, חיצוניים ופנימיים, בחרנו ביעד נוסף הנוגע להבטחת יציבותה של המערכת הכלכלית, בכללה המערכת הפיננסית, כתנאי הכרחי למימושם של שני היעדים הראשונים. בהתאם, הוגדרו במסגרת התכנית הכלכלית שלושת יעדי המדיניות הבאים:

- עלייה ברמת התוצר הנפש ושיפור במיקום היחסי.
- חיזוק השכבות החלשות וצמצום הפערים החברתיים.
- יציבות המערכת הכלכלית מפני זעזועים חיצוניים ופנימיים.



- בהתאם ליעדים אלה, נגזרו מספר מטרות שברצוננו להשיג באמצעות תוכניות העבודה של האוצר:
- שיפור המצוינות והתחרותיות (רפורמה בחינוך ובמערכת ההשכלה הגבוהה, פיתוח המיזם ותעשיות עתירות הידע, הגברת היתרון היחסי בענפי הייצוא, מתן עדיפות לתעשייה בפריפריה).
- טיפול בשוק העבודה (בדגש על הגדלת שיעור ההשתתפות של המגזר החרדי והמגזר הערבי).
- פיתוח תשתיות וקידום מנוע הצמיחה הפנימי (ייעול המגזר הציבורי, צמצום בירוקרטיה, נדל"ן, תחבורה, שינויים מבניים).
- שמירה על מדיניות פיסקאלית אחראית (צמצום החוב, גרעון פוחת, גודל ממשלה רצוי).

בשנה החולפת התמקד משרד האוצר, בין היתר, בגיבוש הצעת התקציב לשנים 2011-12, פלטפורמה המהווה למעשה את תוכנית העבודה הכוללת של הממשלה שאושרה זה מכבר גם על ידי הכנסת. בשנה הקרובה בכוונתנו לשקוד על יישום התוכניות ולסייע לכל משרדי הממשלה בקידום הרפורמות השונות שמופיעות בספר התקציב.

אציין כי בחוברת זו מוצג קומץ מייצג של תוכניות משרד האוצר לשנה הקרובה ואין לראות בו רשימה מלאה. ברצוני להודות לכל ראשי האגפים על כתיבת התוכניות בהתאם למתווה המבוקש.

משרד האוצר מברך על יוזמת משרד ראש הממשלה להוביל תהליך שמרכז את תכנון עבודת כלל משרדי הממשלה לשנה הקרובה. אני בטוח שתכנון מרכזי ופרסומו לציבור יביא לשיפור באיכות הביצוע, להידוק שיתוף הפעולה בין המשרדים ולהגברת המודעות הציבורית לתוכניות הממשלה. יישר כח!

חיים שני

מטרה 1

קידום ההון האנושי והתעשיות המתוחכמות

מטרה 1

מטרה 2

מטרה 3

מטרה 4

מטרה 5

מדדי העלמה בנחרים

// היעדים

- 1.1 // קידום תעשיות עתירות הידע במשק
- 1.2 // קידום הרפורמה בחינוך העל יסודי
- 1.3 // הסדרת תנאי השכר וההעסקה באוניברסיטאות

מטרה 2

טיפול בשוק העבודה

מטרה 2

מטרה 3

מטרה 4

מטרה 5

מדדי העלמה בנחרים

// היעדים

- 2.1 // הטמעה והרחבת יישום חוק "מס הכנסה שלילי"

מטרה 3

יעול והפחתת הנטל הבירוקרטי

מטרה 3

מטרה 4

מטרה 5

מדדי העלמה בנחרים

// היעדים

- 3.1 // שיפור השירות למבוטחים והחוסכים לחסכון הפנסיוני
- 3.2 // הפחתת נטל למבוטחים וחוסכים



מטרה 4

קידום מדיניות פסקאלית אחראית

מטרה 4

מטרה 5
מדדי העלמה נבחרים

// היעדים

- 4.1 // הפחתת סיכונים תפעוליים בעלי השלכות כספיות
- 4.2 // הפחתת סיכונים פיננסיים

מטרה 5

פיתוח תשתיות וקידום מנוע צמיחה פנימי

מטרה 5

מדדי העלמה נבחרים

// היעדים

- 5.1 // הגברת היקף היצוא הישראלי ליעדי יצוא מהותיים
- 5.2 // קידום פרויקטי תשתית בשיתוף המגזר הפרטי הנמצאים בהליכים מרכזיים
- 5.3 // קידום הליכים מרכזיים של פרויקטי תשתית
- 5.4 // הגברת אחריות הגופים המוסדיים
- 5.5 // יישום הרפורמה בנמלי הים

מדדי הצלחה נבחרים

לשנת 2011/2¹

מדדי הצלחה נבחרים

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
320	1/5/2011	-	היקף ההשקעות החדש בתחום מדעי החיים בתעשייה הישראלית (במיליוני דולרים)
25%	31/12/2011	-	הגידול בהשקעות המוסדיים בקרנות הון סיכון (עד לרף של 800 מלש"ח)
40	31/12/2011	24	מספר שעות עבודה השבועיות של מורה בחינוך העל יסודי
³ ✓	31/12/2011	² 35%	עליה בשיעור מגישי התביעות הזכאים לקבלת מענק "מס הכנסה שלילי"
850,000	31/12/2012	140,000	מספר שירותים אוטומטיים שיינתנו במוקד של שירות המיסים

1. מתוך התוכניות המוצגות בספר זה
 2. שיעור הזכאים למס הכנסה שלילי כיום (לפני הרחבת תכולת החוק)
 3. הערך הצפוי הוא שאיפה לעליה ככל שניתן בשיעור מגישי התביעות הזכאים לקבלת מענק



מטרה 1 // קידום ההון האנושי והתעשיות המתוחכמות

מטרה 1: יעד 1.1

יעד 1.1 // קידום תעשיות עתירות הידע במשק

מטרה 1: יעד 1.2

מטרה 1: יעד 1.3

משימות מרכזיות //

- משימה 1 // פיתוח תעשיית ביו-טק
- משימה 2 // הקמת קרנות לתמיכה במדעי החיים והשלמת גיוס ההון הפרטי
- משימה 3 // תמרוץ ההשקעות במשקיעי הון סיכון בשלב מוקדם (אנגלים)
- משימה 4 // תיקון חוק המו"פ לפתיחת האפשרות להוציא ידע ברישיון
- משימה 5 // קידום הטבות מיסוי למסחור ידע
- משימה 6 // בניית ופרסום תוכנית לעידוד השקעות הגופים המוסדיים הישראליים בקרנות הון סיכון
- משימה 7 // הקמת רשות ל-CIO ממשלתי
- משימה 8 // קידום תוכנית מרכזי המצוינות
- משימה 9 // עידוד חזרת מדענים ארצה וקליטתם במוסדות המחקר וההשכלה הגבוהה
- משימה 10 // הרחבת שיתוף הפעולה בין האקדמיה לתעשייה בתוכניות משותפות (חממות, נופר ועוד)
- משימה 11 // הסבה של פורשי תעשייה להוראה למדעים ולמקצועות הטכנולוגיים
- משימה 12 // עידוד הקמתם של מרכזי מחקר ופיתוח פיננסיים
- משימה 13 // עידוד רכישות ומיזוגים בין חברות עתירות ידע בתעשייה הישראלית

מטרה 1 // קידום ההון האנושי והתעשיות המתוחכמות

◀ יעד 1.1 // קידום תעשיות עתירות הידע במשק

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
✓	1/2/2011	-	הבאה לאישור של החלטת ממשלה הקמת CIO ממשלתי
✓	31/3/2011	-	הבאה לאישור של שינוי חקיקה בחוק המו"פ
✓	31/3/2011	-	הבאה לאישור של חוק משקיעי הון סיכון בשלב מוקדם (אנגלים)
✓	31/9/2011	-	סיום דו"ח לגביש כלי התערבות נוספים בתחום
✓	31/9/2011	-	מסלול תמיכה פעיל במסגרת המדען הראשי למחקר אקדמי
40	31/12/2012	-	מסי המורים שהוסבו להוראה למקצועות הטכנולוגיים

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
320	1/5/2011		היקף ההשקעות החדש בתחום מדעי החיים בתעשייה הישראלית (במיליוני דולרים)
25%	31/12/2011	-	הגדלת השקעות הגופים המוסדיים בקרנות הון סיכון (סף מינימום, במיליוני ש"ח)
2	31/12/2013	-	מס' מרכזי מו"פ חדשים של תאגידים פיננסיים המעסיקים למעלה מ-80 עובדים
	הערך ייקבע בשנת 2012		עלייה בהיקף ההשקעות הפרטיות בחברות עתירות ידע בשלבי ה-Seed
	הערך ייקבע בשנת 2012		עלייה במס' החברות בוגרות חממה שהצליחו בגיוס הון פרטי
	הערך ייקבע בשנת 2012		עלייה במס' הפרויקטים הניגשים למדען הראשי בתחום מדעי החיים
	הערך ייקבע בשנת 2012		עלייה במספר הרכישות והמיזוגים בין חברות עתירות ידע בתעשייה הישראלית
	הערך ייקבע בשנת 2012		עלייה במס' המדענים החוזרים לישראל
	הערך ייקבע בשנת 2012		עלייה במס' הפטנטים הממוסחרים מהאקדמיה



יעד 1.2 // הסדרת תנאי השכר וההעסקה באוניברסיטאות

משימות מרכזיות //

- ◀ משימה 1 // גיבוש הסכמים להסדרת תנאי השכר והעסקה
- ◀ משימה 2 // קיום שימוע וקבלת החלטות על חריגות בשכר
- ◀ משימה 3 // פרסום הוראות והנחיות לבעלי תפקידים בכירים

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/12/2011	
✓	31/12/2011	
✓	31/12/2011	

- אישור הסדרת תנאי השכר וההעסקה של הסגל האקדמי
- אישור הסדרת תנאי השכר וההעסקה לבעלי תפקידים בכירים באקדמיה
- אישור הסדרת תנאי השכר וההעסקה לסגל המינהלי

◀ יעד 1.3 // רפורמה בחינוך העל יסודי

// משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // קידום המו"מ וחתימה על הסכם הרפורמה
- ◀ **משימה 2** // הטמעת הרפורמה בבתי הספר
- ◀ **משימה 3** // יצירת מעקב ליישום הרפורמה

// מדדי תפוקה //

- קיום מודל לתגמול מורים על מצוינות בחינוך
- חתימה על הסכם הרפורמה בחינוך העל יסודי
- תחילת הפעלה של תוכנית פריסה והטמעה של הרפורמה

// מדדי הצלחה //

- מסי שעות העבודה השבועיות של מורה בחינוך העל יסודי
- שיפור רמת השכר של המורה בחינוך העל יסודי

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
40	31/12/2011	24
20%-50%	31/12/2011	



יעד 2.1 // הטמעה והרחבת יישום חוק "מס הכנסה שלילי"

משימות מרכזיות //

- משימה 1 // קידום היערכות לוגיסטית במשרדי רשות המיסים ובבנק הדואר
- משימה 2 // פרסום לציבור של ההנחיות החדשות
- משימה 3 // הוצאת מכתבים ייזומים לזכאים פוטנציאליים
- משימה 4 // הטמעת נהלי עבודה וביצוע מעקב ובקרה במשרדי השומה ובבנק הדואר
- משימה 5 // הרחבת יישום החוק לשנת המס 2011

מדדי תפוקה //

פרסום התוכנית לציבור

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	מחצית I לשנת 2011	

מדדי תוצאה //

עליה בשיעור מגישי התביעות הזכאים לקבלת מענק
שיעור התביעות של הלא זכאים לקבלת המענק

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
² ✓	31/12/2011	¹ 35%
20%	31/12/2011	32%

1. שיעור הזכאים למס הכנסה שלילי כיום (לפני הרחבת תכולת החוק)
2. הערך הצפוי הוא שאיפה לעליה ככל שניתן בשיעור מגישי התביעות הזכאים לקבלת מענק

יעד 3.1 // שיפור השירות למבוטחים והחוסכים לחסכון הפנסיוני

משימות מרכזיות //

- משימה 1 // פרסום חוזר להסדרת השירות הניתן ללקוחות
- משימה 2 // עריכת ביקורות להטמעת השירות הניתן למבוטחים וחוסכים

מדדי תפוקה //

- מסי ביקורות
- כניסת חוזר לתוקף

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
5	31/12/2011	-
✓	31/8/2011	-



מטרה 3 // ייעול והפחתת הנטל הבירוקרטי

יעד 3.2 // ייעול ושיפור השירות ברשות המיסים

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1 //** ביצוע היערכות לוגיסטית ומעבר למבנה ייעודי מותאם
- ◀ **משימה 2 //** הטמעת נושאים חדשים בדיווח המקוון למע"מ
- ◀ **משימה 3 //** קיום בחינה שוטפת של ההתנהלות המוקד לעמידה במדדי תוכנית
- ◀ **משימה 4 //** הרחבת השירותים האוטומטיים למענה במוקד ויצירת כלים אינטרנטיים
- ◀ **משימה 5 //** קידום בניית תוכנית להרחבת הפעילות בשנת 2012

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/3/2011	-
✓	31/9/2011	-

תחילת הפעלת המוקד במבנה הייעודי
הפעלת כלים אינטרנטיים והרחבת השירותים במוקד

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
1,000,000	31/12/2011	692,000
140,000	31/12/2011	106,000
850,000	31/12/2012	140,000

מס' פניות למוקד הטלפוני
מס שירותים אוטומטיים שיינתנו במוקד
מס שירותים אוטומטיים שיינתנו במוקד

יעד 4.1 // הפחתת סיכונים תפעוליים בעלי השלכות כספיות

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1 //** סיום סקר סיכונים במשרדים המשתתפים בפיילוט
- ◀ **משימה 2 //** בניית תוכנית עבודה לניהול סיכונים
- ◀ **משימה 3 //** יישום הפיילוט בתחומי הרשלנות הרפואית במערכת הבריאות, במעונות היום ובביטוח הממשלתי
- ◀ **משימה 4 //** קבלת החלטה על הרחבת הפיילוט

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
5	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-

מסי יחידות המשתתפות בפיילוט לניהול סיכונים
סיום עבודת מטה לבחינת נתוני חברת ענבל לאופן ניהול התביעות

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
	הערך יימדד בשנת 2012	-
	הערך יימדד בשנת 2012	-

ירידה בעלויות הרשלנות הרפואית במערכת הבריאות
ירידה בשיעור כפל תשלומים ותשלומים עודפים במעונות היום



מטרה 4 // קידום מדיניות פיסקאלית אחראית

יעד 4.2 // הפחתת סיכונים פיננסיים

משימות מרכזיות //

- ◀ משימה 1 // בניית מודל לאמידת נזילות נדרשת במצבי קיצון
- ◀ משימה 2 // גיבוש שיטה ומדיניות להערכת החשיפה לגורמי שוק על ידי עסקאות החלף מטבעיות
- ◀ משימה 3 // ביצוע עסקאות גידור על החוב החיצוני
- ◀ משימה 4 // קיום מודל לניהול סיכונים בגין העמדת ערבות מדינה
- ◀ משימה 5 // השלמת תשתית משפטית בתחום הגידור עם הבנקים הישראליים

מדדי תפוקה //

ערך בפני	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-

מודל פעיל להיקף כרית ההון בחירום - Capital Emergency Buffer
 הפקת דו"ח הנזילות המשק
 מודל פעיל לתמחור אחיד לערבות מדינה

יעד 5.1 // הגברת היקף היצוא הישראלי ליעדי יצוא מהותיים

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // בחינת חלופות להגדלת היצוא להודו וסין
- ◀ **משימה 2** // חתימה על פרוטוקולים פיננסיים עם הודו, רוסיה ואוקראינה
- ◀ **משימה 3** // קידום החלטה על פרופיל החשיפה ראוי לחברת אשראי
- ◀ **משימה 4** // בחינת תפקוד קרן היצואנים והצורך לבצע מכרז לבנק נוסף

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
1	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-

חתימה על פרוטוקול פיננסי

סיום עבודת מטה לקביעת פרופיל החשיפה

סיום עבודת מטה לקביעת תפקוד קרן היצואנים והחלטה על

חלופה נבחרת

◀ יעד 5.2 // קידום פרויקטי תשתית בשיתוף המגזר הפרטי
הנמצאים בהליכים מכרזיים

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
50%	31/12/2011	
1	31/12/2011	

שיעור בחירת זוכים בהליכים מכרזיים קיימים בפרויקטי תשתית רחבי היקף בשיתוף המגזר הפרטי מהמכרזים השנתיים (מתוך 6) מסי הסגירות הפיננסיות בפרויקטי תשתית רחבי היקף בשיתוף המגזר הפרטי (מתוך 2: תחנת OPC במישור רותם, פרויקט מרכז ההדרכה של משטרת ישראל)

יעד 5.3 // קידום הליכים מכרזיים של פרויקטי תשתית

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // החלטת ממשלה להקמת שדה תעופה בתמנע
- ◀ **משימה 2** // השלמת בדיקה כלכלית לבדיקת כדאיות להקמת מתקן לטיפול בפסולת
- ◀ **משימה 3** // איתור מבנים מתאימים להתייעלות אנרגטית וכתיבת מכרז
- ◀ **משימה 4** // בחירת יועצים לליווי מכרזים

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-

התחלת מכרז לפרויקט תשתית רחבי היקף (שדה התעופה בתמנע, מתקן ההתפלה באשדוד)
פרסום שלב המיון המוקדם להקמת מתקן התפלה חדש בגליל המערבי

מטרה 5 // פיתוח תשתיות וקידום מנוע הצמיחה הפנימי

מטרה 5: יעד 5.4

יעד 5.4 // הגברת אחריות הגופים המוסדיים

מטרה 5: יעד 5.5

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // הטמעת המעבר בענף הביטוח לדירקטיב "Solvency 2"
- ◀ **משימה 2** // ביצוע סקר למיפוי הפערים הקיימים ברגולציה הנוכחית
- ◀ **משימה 3** // גיבוש הצעת חקיקה להתאמה לעקרונות דירקטיב "Solvency 2"

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/12/2011	-

סיום דו"ח מיפוי הפערים בין הרגולציה הקיימת לדירקטיב "Solvency 2"

מטרה 5 // פיתוח תשתיות וקידום מנוע הצמיחה הפנימי

מטרה 5: יעד 5.5

יעד 5.5 // יישום הרפורמה בנמלי הים

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // פרסום מכרז למכירת 15% מהון מניות חברת נמל אשדוד
- ◀ **משימה 2** // פרסום מכרז למכירת 15% מהון מניות חברת נמל חיפה
- ◀ **משימה 3** // פרסום מכרז למכירת 100% מאחזקות המדינה בחברת נמל אילת

מדדי הצלחה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
15	30/6/2011	0
15	30/6/2011	0
100%	31/12/2011	0

אחוז מניות נמל אשדוד בידיים פרטיות
 אחוז מניות נמל חיפה בידיים פרטיות
 אחוז מניות נמל אילת בבעלות פרטית

משרד הבריאות

// תכנית עבודה לשנת 2011

הקדמה // סגן שר הבריאות ח"כ הרב יעקב ליצמן
מנכ"ל ד"ר רוני גמזו



// **משרד הבריאות** // המשרד לקליטת העלייה // משרד הבינוי והשיכון // משרד הרווחה והשרותים החברתיים // משרד החינוך // המשרד לאזרחים ותיקים // המשרד לביטחון פנים // משרד המשפטים // משרד ההסברה והתפוצות // המשרד לשיתוף פעולה אזורי // משרד החוץ // משרד התחבורה והבטיחות בדרכים // משרד הביטחון // המשרד לחקלאות ופיתוח הכפר // המשרד לפיתוח הנגב והגליל // משרד התרבות והספורט // משרד ראש הממשלה

הקדמה // סגן שר הבריאות

ח"כ הרב יעקב ליצמן

הקדמה

1 חסרה

2 חסרה

3 חסרה

4 חסרה

5 חסרה

מדדי העלחה בנמרים

מערכת הבריאות של ישראל היא אחת הגאוות הגדולות במדינה ובזכותה חיים איתנו מאות אלפים, אם לא יותר, שנזקקו לשירותי הרפואה, נעזרו בהם ויצאו בריאים. בגופם ובנפשם.

מערכת הבריאות בישראל היא מן הטובות והמתקדמות בעולם ונותנת מענה כמעט לכל נצרך. המערכת עובדת קשה מאד, כאשר עיקרון "הצלת נפשות" עומד לנגד עיניו של כל עובד במערכת זו.

ועל אף כל זאת, מערכת בקנה מידה גדול כזה, שמועסקים בה מאות אלפי עובדים, נתקלת לעיתים בקשיים לא פשוטים, המחייבים פתרונות יצירתיים ומקצועיים.

עובדי מערכת הבריאות עובדים בתנאים לא קלים, ולא תמיד מצליחים לקחת פסק-זמן, לבחון את המשך הדרך, לעשות חשבון נפש ולהתכונן לעתיד.

לכן, טוב עשה מנכ"ל המשרד, ד"ר רוני גמזו, יחד עם כל הנהלת המשרד, שמצא לנכון לעצור, להניח הצידה, לרגע קט, נושאים חשובים ובווערים, על מנת לתכנן את תכנית העבודה של משרד הבריאות לשנת 2011 ולשנים הבאות.

אני בטוח כי תכנון נכון של פעולות המשרד, קביעת סידרי עדיפויות והצבת מטרות ברורות ובהירות, יביאו בהכרח לשיפור גדול עוד יותר ברמת הבריאות של תושבי המדינה.

אני מודה לכל העוסקים במלאכה, לחברי הנהלת המשרד ולחברת "רותם אסטטרגיה" שליוותה את התהליך.

הרב יעקב ליצמן



הקדמה // מנכ"ל המשרד

ד"ר רוני גמזו

הקדמה

מטרה 1
מטרה 2
מטרה 3
מטרה 4
מטרה 5
מדי העלמה נבחרים

מערכת הבריאות בישראל מוערכת כיום כאחת המערכות האיכותיות בעולם המערבי. הדבר ניכר במדדי בריאות רבים ושונים. נקודות החזקה העיקריות שלה הן תשתית ציבורית, ניהול הבריאות של האזרח ע"י גופי בריאות ציבוריים גדולים (קופות החולים) ואיכות מקצועית גבוהה. עם זאת, קיימות גם נקודות חולשה ותורפה שאל לנו להתעלם מהן, ביניהן השקעה ציבורית קטנה יחסית לבריאות מול הוצאה פרטית גדולה, פערים משמעותיים בנתוני בריאות ושירותי בריאות בין אוכלוסיות שונות במדינה ובין אזורים גיאוגרפיים שונים בה, היעדר תשתית לאומית למדידת איכות ולהערכת ביצועים, המתפתחת במהירות במדינות אחרות, ועוד.

הטיפול בנקודות החולשה חייב להיעשות במקביל לשימור ואף לטיוב נקודות החזקה.

עם הגיעי לתפקידי הנוכחי במשרד הבריאות שמתי לי למטרה להציב בפני מערכת הבריאות הממלכתית יעדים ברורים, אשר השגתם תביא לחיזוק, לשימור ולטיוב שירותי הבריאות בישראל ולשיפור בריאותם ואיכות חייהם של אזרחיה. יעדים אלה צריכים לשמש כ"עמודי אש" לאורם אמורה מערכת הבריאות לפעול וממנו לגזור את כלל החלטותיה ופעילותה.

בשלב הראשון בתהליך בחרנו לבצע מיפוי של תמונת המצב הקיימת, בעזרת ראיונות של עשרות מבכירי מערכת הבריאות, על מנת ללמוד מהם, מהשטח, על התובנות, הבעיות, רעיונות לפתרונות ועל מנת לשמוע מהם מהו החזון שלהם בנוגע למערכת הבריאות שלנו. התמונה שקיבלנו הייתה רחבה ומפורטת, בעלת נושאים רבים עליהם הייתה הסכמה רחבה. בנוסף, התקבל מסר ברור של דאגה ואכפתיות לעתידה של הבריאות בישראל. גם כשאנו מתווכחים על נושאים שונים לכולנו באמת-באמת אכפת מהצלחת המערכת יותר מהצלחת ארגון בודד בה.

בשלב השני בוצעה עבודת מחשבה מעמיקה, במעגל רחב, אשר כללה נציגים מכלל המערכים במשרד הבריאות מתוך מטרה לאפשר לאנשים מכלל תחומי העיסוק במשרד להשפיע על קביעת האסטרטגיה שלו לשנים הבאות.

וכך, הפורום הגיע לניסוח של "עמודי האש" אשר מבטאים את האופק אליו משרד הבריאות, כגורם המוביל של מערכת הבריאות בישראל, ואיתו מערכת הבריאות כולה, צריכים לשאוף. יעדים אלה פורטו ליעדי משנה על מנת לוודא את מימושם. עיקרים אלו מוצגים בחוברת זו.

כנציג מערכת הבריאות כולה, ייעודי המרכזי הוא לשמור על המערכת ולפתח אותה לטובת אזרחי המדינה כולם. "עמודי האש" המוצגים בפניכם ייטמעו בעבודה היום יומית שלנו במשרד ויעמדו לנגד עינינו בכל החלטה ועשייה עתידית במשרד, קטנה כגדולה.

ברצוני להודות קודם כל לאבות המייסדים של מערכת הבריאות שלנו, למנכ"לים הקודמים לי אשר שקדו על בניית המערכת ושמירת איכותה, למנהלים הרבים במערכת הבריאות שתרמו מתבונתם וניסיונם, להנהלת המשרד אשר הובילה את תהליך יצירת וכתובת "עמודי האש" על בסיס דעות רחבות ומגוונות, לסגל המשרד כולו, על ההשתתפות בקביעת היעדים ולחברת "רותם אסטרטגיה" שליוותה את התהליך בצורה מקצועית ומחויבת, לכל אורכו.

ד"ר רוני גמזו

מטרה 1

קידום תחום בריאות הציבור

מטרה 1

היעדים //

- 1.1 // הפחתת שיעור ההתנהגויות הסיכוניות באוכלוסייה
- 1.2 // צמצום חשיפת האוכלוסייה להשפעות מזיקות - בדגש על תחומי הסביבה והמזון
- 1.3 // שיפור יכולת המניעה של מחלות
- 1.4 // הגדלת ההשפעה על תהליכי מדיניות המשפיעים על בריאות הציבור
(Health in All Policies)

מטרה 2

מטרה 3

מטרה 4

מטרה 5

מדדי העלמה נבחרים

מטרה 2

צמצום אי השוויון בבריאות (גיאוגרפי וחברתי)

מטרה 2

היעדים //

- 2.1 // צמצום פערים בנגישות כלכלית לשירותי בריאות
- 2.2 // צמצום השפעה של הבדלי תרבויות על שימוש בשירותי בריאות ואיכותם
- 2.3 // הימצאות כ"א רפואי איכותי ומקצועי בפריפריה בהיקף מספק
- 2.4 // שיפור תשתיות פיזיות וטכנולוגיות באזורי הפריפריה (גיאוגרפית וחברתית)
- 2.5 // רגולציה ותמרוץ קופות החולים לביצוע פעולות לצמצום אי-שוויון בבריאות

מטרה 3

מטרה 4

מטרה 5

מדדי העלמה נבחרים

1. עמודי האש אותם תיאר מנכ"ל משרד הבריאות בהקדמתו מתבטאים במטרות וביעדים המופיעים בעמודים הללו



מטרה 3

חיזוק אופייה הציבורי של מערכת הבריאות

מטרה 3

מטרה 4

מטרה 5

מדדי העלולה נבחרים

// היעדים

3.1 // הרחבת סל השירותים הציבורי והבטחת איכותו

3.2 // חיזוק ספקי השירות הציבוריים

3.3 // ריסון המימון הפרטי במערכת

מטרה 4

הבטחת איכות הרפואה ושירותי הבריאות בישראל

מטרה 4

מטרה 5

מדדי העלולה נבחרים

// היעדים

4.1 // בניית תשתית לאומית מבוססת מערכות מידע שתאפשר שיפור בזרימת המידע

ומדידת איכות במערכת הבריאות

4.2 // איגום משאבים להערכת איכות במשרד הבריאות

מטרה 5

התאמת תשתיות שירותי הרפואה למגמות והתפתחויות העתידיות

מטרה 5

מדדי העלולה נבחרים

// היעדים

5.1 // תכנון לאומי אינטגרטיבי להערכות המערכת למתן מענה לצרכים בטווח הבינוני והארוך

5.2 // צמצום פערים בכוח אדם מקצועי במערכת הבריאות

5.3 // התאמת תשתיות מבניות וטכנולוגיות בהתאם לצרכי המערכת כיום ובהתאם

למגמות הצפויות

מדדי הצלחה נבחרים

לשנת 2011/2

מדדי הצלחה נבחרים

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
20%	31/12/2012	22%	שיעור ויתור על שירותי בריאות (תרופות מרשם וביקורים אצל רופא) בקרב אוכלוסיות חלשות (אוכלוסיות בחמישון תחתון)
28%	31/12/2012	33%	שיעור ההשתתפות המרבי של מבוטחים על תרופות מרשם שבסל בשנת 2012
3.5 (דרום) 3 (צפון)	31/12/2013	3.2 (דרום) 2.8 (צפון) ¹	שיעור הרופאים המומחים (בפרט ברפואה שניונית) במונחי משרות (FTE) ל-1,000 נפש בפריפריה
20%	31/12/2015	23%	שיעור השמנת יתר בבני 25 ומעלה
15,542	31/12/2016	14,582	מספר מיטות אשפוז כללי



מטרה 1 // קידום תחום בריאות הציבור

מטרה 1: יעד 1.1

◀ יעד 1.1 // הפחתת שיעור ההתנהגויות הסיכוניות באוכלוסייה

מטרה 1: יעד 1.2

מטרה 1: יעד 1.3

מטרה 1: יעד 1.4

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // בניית כלים רגולטורים להפחתת שיעורי ההתנהגויות הסיכוניות באוכלוסייה
- ◀ **משימה 2** // קמפיינים להעלאת המודעות באוכלוסייה לתזונה נבונה ופעילות גופנית
- ◀ **משימה 3** // קידום תזונה ופעילות גופנית במערכת החינוך
- ◀ **משימה 4** // הטמעת תוכנית התערבות למניעת עישון
- ◀ **משימה 5** // בחינת אופי מתן שירותי הבריאות לתלמיד והתאמתו לצרכים העכשוויים - קידום בריאות התלמיד במקום "אוסף של פעולות"

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
✓	31/12/2012	-	הבאת שינויי חקיקה, בתחום הרכב מזון וסימונו, לאישור הכנסת ¹
✓	31/12/2011	-	הבאת ביטול חוק, המחייב אישור רופא לפעילות בחדר כושר, לאישור הכנסת
5	31/12/2012	-	מספר קמפיינים להעלאת מודעות האוכלוסייה לתזונה נבונה ופעילות גופנית
10%	31/6/2013	פחות מ-5%	שיעור בתי הספר שהצטרפו לתוכנית לקידום תזונה ופעילות גופנית
✓	31/6/2011		הבאת חקיקה מתאימה נגד עישון, לאישור הכנסת ²
76%	31/6/2011	74%	שיעור המס הקבוע בחוק על סיגריות
100%	31/12/2012	25%	שיעור המס הקבוע בחוק על נרגילות, ביחס למס על טבק
30	31/12/2012	3	מספר ערים ב"יעיר נקייה מעישון" ³

◀ המשך היעד

1. קיימת חקיקה בנוגע לסיטון, יש צורך בשינוי כולל של החוק (הבאת שינויי חקיקה בנושאים שהוכחו כאפקטיביים)
2. כיום החוק האוסר עישון לא חל על כל המקומות הציבוריים. החוק החדש יציע חמישה-עשר מקומות ציבוריים נוספים (דוגמאות: 1. תחנות אוטובוס ורכבת פתוחות 2. בריכות שחייה פתוחות 3. משחקי כדורגל) לאיסור עישון. כמו כן, החוק המגביל פרסום ושיווק מצומצם ולא מספק ועל כן יוצעו בו תשעה תיקוני חקיקה (דוגמאות: 1. איסור על פרסום סיגריות בעיתונות בדומה לאיסור הקיים כיום בטלוויזיה או לחלופין תשלום על עמוד פרסומי נגד עישון על כל עמוד שמפרסם סיגריות 2. לאסור חסות של חברות טבק על אירועי ספורט)
3. עיר נקייה מעישון - עיר שמכריזה שהיא תאכופ את החוקים הקיימים (כיום ישנה חקיקה ללא אכיפה)

יעד 1.1 // הפחתת שיעור ההתנהגויות הסיכוניות באוכלוסייה

מדדי תוצאה //

שיעור השמנת יתר בבני 25 ומעלה

שיעור המתבגרים העוסקים בפעילות גופנית לפחות פעם בשבוע

שיעור המעשנים בקרב מבוגרים מעל גיל 18 (מגזר ערבי)

שיעור המעשנים בקרב מבוגרים מעל גיל 18 (מגזר יהודי)

צריכה יומית ממוצעת של מלח (בגרם)

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
20%	31/12/2015	23%
60%	31/12/2015	42%
24%	31/12/2015	27%
19%	31/12/2015	22%
6	31/12/2015	9-10



◀ יעד 1.2 // **צמצום חשיפת האוכלוסייה להשפעות מזיקות -**
בדגש על תחומי הסביבה והמזון

// משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1 //** כימות היקף התחלואה הקשורה למזון ולסביבה והערכת החלק הניתן למניעה
- ◀ **משימה 2 //** הגדלת מספר הביקורות בשטח בתחומי הסביבה והמזון
- ◀ **משימה 3 //** שיפור איכות, אחידות וזמינות הפיקוח והבקרה בתחומי הסביבה והמזון
- ◀ **משימה 4 //** קידום חקיקה, תקנות ואכיפה בתחום הסביבה והמזון

// מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/12/2011	-
עליה בשיעור של 50%	31/12/2012	-
קיצור כ-20% לפחות	31/12/2011	-
7	31/12/2011	2
7	31/12/2011	-
³ 14	31/12/2011	-
10	31/12/2011	5

- קיום בסיס מידע על שיעור המחלות הסביבתיות הניתנות למניעה בישראל
- שיעור הביקורות באתרים המפוקחים (יחס ביקורת/אתרים)¹
- זמן המתנה ממוצע לקבלת אישור/רישוי עסקים בתחומי סביבה ובריאות²
- תחומים בהם קיים נוהל פיקוח אחיד
- תחומים בהם כלי הבקרה ממוחשבים
- מספר חוקים/תקנות שהותקנו
- מספר תביעות משפטיות במחוז על הפרת תקנות בתחום הסביבה והמזון

// מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
15%	31/12/2015	כ-15%

- הנטל הבריאותי הקשור בסביבה (על פי מתודולוגיה של ארגון הבריאות העולמי) - בלימת עלייה⁴

1. ערך הבסיס יוגדר במהלך השנה
 2. מיפוי ערך הבסיס ייערך במהלך השנה
 3. 2 חוקים/תקנות בנושא מזון, 12 חוקים בנושא סביבה, חלק מן החוקים קיימים אבל אינם מעודכנים
 4. בכפוף למדידה ובניית מסד נתונים מתאים

יעד 1.3 // שיפור יכולת המניעה של מחלות

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1 //** הנחיה ותמרוץ של קופות החולים לבצע פעולות רפואה מונעת
- ◀ **משימה 2 //** שיפור יכולת הניטור של מחלות הניתנות למניעה
- ◀ **משימה 3 //** ריכוז מעבדות בריאות הציבור למעבדה אחת
- ◀ **משימה 4 //** גיבוש מדיניות המשרד לצורך שיפור השירות הניתן בטיפות חלב

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
25 ²	31/6/2012	2
1	31/12/2015	5
✓	31/3/2012	-

מספר המחלות המדווחות¹
 מספר אחרי מעבדות בריאות הציבור
 הבאה לאישור הממשלה של החלטה/מסמך מדיניות המפרט את
 אופן הפעלת טיפות חלב³

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
95%	31/12/2012	90%
80%	31/12/2013	48%
עליה של 20%	31/12/2012	
עליה של 20%	31/12/2012	
50%	31/12/2012	27%

שיעור כיסוי חיסון הפטיטיס A (מנה שנייה)
 שיעור הילדים המבצעים בדיקת ראייה בגיל 3
 שיעור המעשנים המופנים לתוכניות גמילה מעישון⁴
 שיעור הסובלים מהשמנה המופנים לטיפול⁴
 שיעור המבוגרים מעל גיל 65 המקבלים חיסון נגד דלקת ריאות

1. מחלות המנוטרות על ידי המרכז הלאומי לביקורת מחלות ושעל כן קופות החולים מחויבות לדווח עליהן
 2. כיום: מחלות מדבקות, סרטן, תתווספנה: סוכרת, יתר לחץ דם, מחלות לב
 3. נכון להיום קיים רק סטנדרט מקצועי בלבד, תתווסף גם מדיניות בנוגע לגורם המפעיל (משרד הבריאות או קופ"ח)
 4. מסד נתונים ייבנה במהלך 2011



יעד 1.4 // הגדלת ההשפעה על תהליכי מדיניות המשפיעים על בריאות הציבור (Health in All Policies)

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // הקמת מנגנון להגברת מעורבות משרד הבריאות בהחלטות ושינויי מדיניות המשפיעים על הבריאות
- ◀ **משימה 2** // מיסוד תסקיר השפעה על הבריאות בתחום תכנון ובנייה
- ◀ **משימה 3** // שיפור השקיפות והזמינות של מידע לציבור בנושאי תחלואה וסביבה/מזון

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
✓	31/9/2011	-	קיום מנגנון שיחייב התייחסות המשרד לנושאים הרלבנטיים לבריאות
	הערך יימדד בשנת 2013	-	מעורבות והשפעה של משרד הבריאות בהחלטות הממשלה ו/או שינויי החקיקה הנוגעים לבריאות הציבור ¹
✓	31/12/2011	-	קיום נוהל ביצוע הסייב (הסברה להשפעה על הבריאות) כחלק מהליך התכנון
5	31/6/2011	2	מספר נושאים בהם מפורסמים דיווחי תחלואה
4	31/6/2011	2	מספר נושאים בהם מפורסמים דיווחי סביבה
4	31/12/2011	1	מספר מבצעי אכיפה יזומים ומתוקשרים בנושאי תחלואה וסביבה/מזון בשנה

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
80%	31/12/2013	-	שיעור החלטות תכנון ובנייה בהן נעשה תסקיר השפעה על הבריאות מתוך סך החלטות הרלוונטיות (על פי הנוהל)
10	31/12/2012	2	מספר בתי חולים מקדמי בריאות ²

1. לדוגמה: הקמת תחנת כוח פחמית. מדידה ובניית מסד נתונים יושלם ב-2011
 2. בית חולים מקדם בריאות - בייח מקדם נושאי בריאות בתוך בית החולים כדוגמת עישון ומזון, בריאות העובד, תזונת החולים ועישון המבקרים

יעד 2.1 // צמצום פערים בנגישות כלכלית לשירותי בריאות

משימות מרכזיות //

- משימה 1 // הקטנת שיעורי ההשתתפות העצמית לאוכלוסיות חלשות בתרופות ובשירותים חיוניים בצורה סלקטיבית
- משימה 2 // הכנסת תרופות ושירותים חיוניים לאוכלוסיות חלשות לסל הממלכתי

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/9/2011	-

דיפרנציאליות השיעור בהשתתפות העצמית על ידי מדד כלכלי

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
20%	31/12/2012	22%

שיעור וויתור על שירותי בריאות (תרופות מרשם וביקורים אצל רופא) בקרב אוכלוסיות חלשות (אוכלוסיות בחמישון תחתון)

1. נכון להיום שיעור ההשתתפות העצמית אחיד לכולם במרבית השירותים. המתווה העתידי יקבע שיעור השתתפות עצמית נמוכה יותר לאוכלוסיות חלשות



◀ יעד 2.2 // צמצום השפעה של הבדלי תרבויות על שימוש בשירותי בריאות ואיכותם

// משימות מרכזיות

- ◀ **משימה 1** // הכשרת מטפלים (רופאים ואחיות) בנושאי "הלימה תרבותית"
- ◀ **משימה 2** // הפעלת "מגשרים" במרפאות בהן יותר מ-20% מהמבוטחים הינם יוצאי אתיופיה
- ◀ **משימה 3** // הנחיית הגורמים השונים להדפיס חומרי בריאות במספר שפות, תוך התאמה לשונות תרבותית¹
- ◀ **משימה 4** // ביצוע סקר פערים בנגישות לשונית ותרבותית לשירותי בריאות

// מדדי תפוקה

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
50%	31/6/2012	-
80%	31/12/2011	-

שיעור המרפאות בהן יותר מ-20% מהמבוטחים הינם יוצאי אתיופיה שבהן יש מגשר שעבר הכשרה²
 קיומם של חומרי בריאות על פי ההנחיות³

// מדדי תוצאה

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
	ערך בסיס יימדד בשנת 2011, שינוי צפוי בשנת 2013	

הרחבת הנגישות לשירותי בריאות לאוכלוסייה עם קשיי שפה

1. חומרים הנוגעים לקידום בריאות, זכויות במערכת הבריאות, טפסי הסכמה לניתוח וכד', בשפות עברית, ערבית, אנגלית ורוסית
 2. ערך בסיס יימדד בשנת 2011

יעד 2.3 // הימצאות כוח אדם רפואי איכותי ומקצועי בפריפריה בהיקף מספק

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // גיבוש תמריצים כלכליים ולא כלכליים לרופאים בשלבי ההכשרה השונים לביצוע התמחות ולתעסוקה קבועה בפריפריה
- ◀ **משימה 2** // הפעלת תוכנית הכשרה בנוגע למאפייני הבריאות בפריפריה (גיאוגרפית וחברתית) בבתי הספר לרפואה

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
✓	31/4/2011		פרסום תמריצים לביצוע התמחות ותעסוקה קבועה בפריפריה מספר בתי הספר לרפואה שבהם ממומשת תוכנית ההכשרה בנוגע למאפייני הבריאות בפריפריה
4	31/9/2011	1	

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
5.2	31/12/2013	¹ 4.2	שיעור האחיות לאוכלוסייה בפריפריה במונחי משרות (ל-1,000)
3.5	31/12/2013	¹ 3.2	שיעור הרופאים המומחים (בפרט ברפואה שניונית) במונחי משרות (FTE) ל-10,000 נפש באזור הדרום
3	31/12/2013	¹ 2.8	שיעור הרופאים המומחים (בפרט ברפואה שניונית) במונחי משרות (FTE) ל-10,000 נפש באזור הצפון



מטרה // 2 // צמצום אי השוויון בבריאות (גיאוגרפי וחברתי)

יעד 2.4 // שיפור תשתיות פיזיות וטכנולוגיות באזורי הפריפריה (גיאוגרפית וחברתית)

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // מתן עדיפות בהקצאת המיטות לפריפריה במסגרת הקצאת המיטות המתוכננת ל- 2011-2013
- ◀ **משימה 2** // גיבוש תכנית לשנת 2020 בנושא הסדרת תשתיות בפריפריה כגון: מיטות גריארטריות, עמדות דיאליזה ועמדות טיפול נמרץ
- ◀ **משימה 3** // גיבוש תכנית למתן עדיפות לפריפריה בהקצאת טכנולוגיות ומשאבים כחלק מאפליה מתקנת
- ◀ **משימה 4** // גיבוש מדיניות ביחס לקיום יחידות מקצועיות משותפות לבתי חולים בפריפריה

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/12/2011	
✓	31/12/2011	
✓	31/7/2011	

- השלמת תוכנית להסדרת תשתיות בפריפריה
- השלמת תכנית למתן עדיפות לפריפריה בהקצאת טכנולוגיות ומשאבים
- השלמת תוכנית מדיניות ביחס לקיום יחידות מקצועיות משותפות לבתי חולים בפריפריה

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
	ערך יימדד בשנת 2013	3869
	ערך יימדד בשנת 2013	223
	ערך יימדד בשנת 2013	

- מספר מיטות אשפוז בפריפריה
- מספר יחידות מקצועיות בפריפריה
- הגדלת היקף תשתיות טכנולוגיות בפריפריה

◀ יעד 2.5 // רגולציה ותמרוץ קופות החולים לביצוע פעולות לצמצום אי-שוויון בבריאות

// משימות מרכזיות

- ◀ **משימה 1** // קביעת תמריצים לקופות החולים לשיפור תשתיות ופעילות קהילתית מקדמת בריאות בפריפריה
- ◀ **משימה 2** // הגדלת תקציב הפרסום של קופות החולים (תוך התנייתו בכך שתכליתו תהיה ביצוע פעילות מקדמת בריאות בישובים בעלי עדיפות)
- ◀ **משימה 3** // תמרוץ קופות החולים באמצעות הוספת משתנה סוציו-דמוגרפי לנוסחת ההקצאה (קפיטציה)

// מדדי תפוקה

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
✓	31/12/2013		הוספת משתנה סוציו-דמוגרפי לנוסחת ההקצאה (קפיטציה)

// מדדי תוצאה

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
	ערך יימדד בשנת 2013		הגדלת היקף ההשקעה הכספית של קופות החולים בתשתיות ופעילות קידום בריאות בפריפריה



יעד 3.1 // הרחבת סל השירותים הציבורי והבטחת איכותו

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1 //** בחינת היקף ההוצאה על סל השירותים שבאחריות המשרד אל מול הצרכים וקידום הבטחת תוספת קבועה לתקציב זה בשל שינוי מחירים, וגידול האוכלוסיה
- ◀ **משימה 2 //** קידום חקיקה להבטחת שיעור תוספת קבוע לתוספת השנייה בגין דמוגרפיה
- ◀ **משימה 3 //** הסדרת חוסר ההתאמה בין מנגנון עדכון המחירים של סל הבריאות שבאחריות קופות החולים לבין השינוי בתשומותיהן
- ◀ **משימה 4 //** קביעת מדיניות המשרד בנוגע למנגנון התוספת התקציבית לטכנולוגיות וקידום חקיקה להבטחתו

מדדי תפוקה //

ערך בסיס	מועד (חודש ושנה)	ערך צפוי
1.88%	31/1/2012	✓

צמצום הפער בין מדד יוקר הבריאות למדד תשומות הבריאות

מדדי תוצאה //

ערך בסיס	מועד (חודש ושנה)	ערך צפוי
	מדד ייקבע עד ל-1/6/2012	75%
	מדד ייקבע עד ל-1/6/2012	
	מדד ייקבע עד ל-1/6/2013	
	30/6/2013	

- שיעור שנתי מוגדר לקידום התוספת השלישית במחירים ואוכלוסיה קבועים (תוספת טכנולוגית)¹
- שיעור קידום ריאלי מוגדר לתוספת השלישית - קידום מחירים ודמוגרפיה²
- שיעור שנתי מוגדר לקידום התוספת השנייה במחירים ואוכלוסיה קבועים (תוספת טכנולוגית)³
- שיעור תוספת מוגדר לתוספת השנייה בגין גידול דמוגרפי כשיעור מהגידול בנפשות המתוקננות⁴

1. התוספת השלישית: שירותי הבריאות שנותנת המדינה לפרט (להבדיל מהשירותים שבאחריות קופות החולים). תוספת טכנולוגית: הרחבת שירותים בהתאם להתפתחויות טכנולוגיות (הוספת שירות חדש או שדרוג שירות קיים)
 2. קידום מחירים: בא לתת מענה לשינוי מחירים. קידום דמוגרפי: בא לתת מענה לגידול האוכלוסייה
 3. התוספת השנייה: שירותי הבריאות שבאחריות קופות החולים
 4. נפשות מתוקננות: נתינת משקל שונה לאוכלוסיות שונות בהתאם למאפייני גיל ודמוגרפיה

יעד 3.2 // חיזוק ספקי השירות הציבוריים

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1 //** בחינת דרכי קבלת רישיון ממשרד הבריאות לצרכי הפעלת מרפאות המספקות שירותי כירורגיה בינונית ומטה לגופים קיימים וחדשים
- ◀ **משימה 2 //** בחינת השירותים הניתנים במערכת הפרטית בהם ניתן השירות למטופלים "הקלים" ומתן המלצות על דרכים לשיפור אספקתם במערכת הציבורית
- ◀ **משימה 3 //** בחינת האפשרות להגדלת שעות הפעילות של ביה"ח באמצעות עבודתו אחה"צ
- ◀ **משימה 4 //** מתן המלצות לצמצום תורים במערכת הציבורית (הגדרת זמן המתנה סביר, תמחור שירותים נכון, מדדי איכות על זמן המתנה, ביטול הסדרי בחירה, הפעלת בתי"ח אחה"צ) ומימושן
- ◀ **משימה 5 //** עריכת סקר על בסיס דו שנתי הבוחן את מידת שביעות הרצון של האזרחים מספקי השירות הציבוריים, ובהשוואה לספקים הפרטיים

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/7/2010	-

תקנות תאגידי מעודכנות¹

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
4.79%	ערך ייחודי בשנת 2013 31/12/2013	² 4.79%

שיפור שביעות רצון האזרחים מספקי השירות הציבוריים ובהשוואה לספקים הפרטיים
שיעור הרכש של כלל קופות החולים ממוסדות פרטיים ומבתי חולים פרטיים בעבור שירותים שבתוספת השנייה מסך הרכש האשפוזי שלהן בעבור שירותים אלו (שימור מצב קיים)

1. תאגידי הבריאות שבבתי החולים הממשלתיים - עדכון התקנות כך שתתאפשר פעילות ביה"ח אחה"צ 2007.2



מטרה // 3 // חיזוק אופייה הציבורי של מערכת הבריאות

יעד 3.3 // ריסון המימון הפרטי במערכת

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1 //** הפחתת ההשתתפויות העצמיות על תרופות גנריות
- ◀ **משימה 2 //** קביעת סדר עדיפויות להפחתת השתתפויות עצמיות לפי אוכלוסיות ושירותים בתוספות השנייה והשלישית
- ◀ **משימה 3 //** בחינת הסמכויות החוקיות של המפקח על הביטוח ושל משרד הבריאות לגבי אישור מרכיבי הפוליסה של ביטוחי הבריאות והסיעוד המסחריים בהיבט מערכת הבריאות - ויישומה
- ◀ **משימה 4 //** הכנת תכנית הסברה לציבור על מדיניות המשרד בנוגע לסל הציבורי, השב"ן והביטוחים המסחריים
- ◀ **משימה 5 //** בניית מנוע השוואה לצורך מניעת כפל ביטוחי בין הסל הציבורי, השב"ן והביטוחים המסחריים

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	ערך יימדד בחודש אפריל 2011 31/1/2012	
✓	31/12/2011	

הקטנת שיעור ההשתתפות העצמית על תרופות גנריות
 פרסום תכנית הסברה לציבור בנוגע לסל הציבורי, השב"ן והביטוחים המסחריים
 קיומו של מנוע השוואה בין הסל הציבורי, השב"ן והביטוחים המסחריים

יעד 3.3 // ריסון המימון הפרטי במערכת

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
28%	31/12/2012	33%	שיעור ההשתתפות המרבי של מבוטחים על תרופות מרשם שבסל בשנת 2012
12%	31/12/2013	12%	שיעור הוצאות משקי הבית על ביטוחים מסחריים מתוך כלל הוצאותיהם (שימור המצב הקיים)
42%	31/12/2013	42%	שיעור היקף ההוצאה במחירים קבועים על "ניתוחים ובחירת מנתח" בתוכניות השב"י ¹

1. שב"י - שירותי בריאות נוספים, השירותים הניתנים במסגרת הביטוחים המשלימים של קופות החולים



מטרה 4 // הבטחת איכות הרפואה ושירותי הבריאות בישראל

מטרה 4: יעד 4.1

מטרה 4 // מדדי תוצאה

מטרה 4: יעד 4.2

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
שיפור של 10%	31/12/2016	-	שיפור מדדי איכות קליניים
שיפור של 10%	31/12/2016	-	העלאת שביעות רצון המטופלים
שיפור של 10%	31/12/2016	-	התייעלות תפעולית

◀ יעד 4.1 // בניית תשתית לאומית מבוססת מערכות מידע שתאפשר שיפור בזרימת המידע ומדידת איכות במערכת הבריאות

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // קביעת קריטריונים מינימליים לתיק ממוחשב ולתקשורת בין קופות החולים לבתי"ח
- ◀ **משימה 2** // קביעת מדיניות האכיפה בקופות החולים ובבתי החולים
- ◀ **משימה 3** // הקמה והטמעה של מערכות מחשוביות לניהול הטיפול בחולה (Electronic Medical Records) בכלל בתי החולים וקופות החולים
- ◀ **משימה 4** // יישום מדיניות האכיפה בקופות החולים ובבתי החולים
- ◀ **משימה 5** // איסוף מידע קליני מורכב ממוסדות הבריאות ומעקב אחר השינוי במדדים

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
✓	31/1/2011		קיומו של סט קריטריונים מינימאלי ומלא לבתי החולים
✓	31/6/2011		קיומו של סט קריטריונים מינימאלי ומלא לקהילה

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
20	31/12/2013	-	מספר בתי החולים הכלליים בהם הוטמע סט הקריטריונים המינימאלי במלואו
4	31/12/2013	-	מספר קופות החולים בהם הוטמע סט הקריטריונים המינימאלי במלואו
20	31/12/2015	-	מספר בתי החולים הכלליים בהם הוטמע סט הקריטריונים המלא במלואו
4	31/12/2015	-	מספר קופות החולים בהם הוטמע סט הקריטריונים המלא במלואו

יעד 4.2 // איגום משאבים להערכת איכות במשרד הבריאות

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // הסדרת חקיקה מתאימה
- ◀ **משימה 2** // הקמת גוף מרכזי להערכה ובקרת ביצועים במשרד הבריאות: קביעת מבנה ארגוני ונהלי עבודה, הקצאת משאבים, גיוס כ"א
- ◀ **משימה 3** // קביעת תפיסה אסטרטגית: יעדים, תחומי עיסוק, מילון מושגים אחיד, דרכי מדידה ומעקב, מתן משוב ומעקב אחר דרכי שיפור
- ◀ **משימה 4** // קביעת סט מדדי איכות לבתי החולים וקופות החולים אשר יימדד בעזרת מערכות המידע

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/1/2012	
✓	31/1/2013	
✓	31/1/2014	

הקמה והפעלה של גוף מרכזי להערכה ובקרת ביצועים במשרד
קיום תוכנית אסטרטגית למדידת איכות במערכת הבריאות
תחילת מדידת איכות

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
	קביעת מדדי איכות תושלם ב-2015	

הצגת נתוני איכות ראשוניים



מטרה 5 // התאמת תשתיות שירותי הרפואה למגמות והתפתחויות העתידיות

מטרה 5: יעד 5.1

יעד 5.1 // תכנון לאומי אינטגרטיבי להערכות המערכת למתן מענה לצרכים בטווח הבינוני והארוך

מטרה 5: יעד 5.2
מטרה 5: יעד 5.3

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // הקמת גוף תכנון מדיניות במשרד הבריאות
- ◀ **משימה 2** // בניית תשתית מידע נדרש לצורך חיזוי מגמות
- ◀ **משימה 3** // גיבוש תוכנית אסטרטגית למע' הבריאות
- ◀ **משימה 4** // פיתוח ויישום מדדי איכות וסטנדרטים לקידום השרות בכלל ובקהילה בפרט

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
קיים	31/12/2011	לא קיים
✓	31/12/2011	
✓	31/12/2012	
✓	31/12/2013	

- קיום גוף תכנון מדיניות במשרד
- קיום תשתית מידע אינטגרטיבית לצורך חיזוי מגמות¹
- תכנית אסטרטגית למערכת הבריאות
- קיום אמות מידה וכלים לבקרה²

1. נכון להיום קיימת מערכת מפותלת ומסועפת, בעלת נגישות נמוכה. במועד הנקוב תופעל מערכת אינטגרטיבית ויעילה.
2. קיים באופן חלקי, במועד הנקוב יהיו אמות מידה וכלי בקרה באופן מלא

יעד 5.2 // צמצום פערים בכוח אדם מקצועי במערכת הבריאות

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1 //** הגדלת מספר הסטודנטים לרפואה בישראל באמצעות הרחבת תשתיות הכשרה והתנסות קלינית
- ◀ **משימה 2 //** הגדלת מספר הסטודנטים לסייעוד באמצעות פרסום והרחבת מסגרות הכשרה
- ◀ **משימה 3 //** הגדלת מספר המתמחים במקצועות שבחסר (טכנאי שיניים, רנטגנאים, פסיכולוגים לילדים)
- ◀ **משימה 4 //** הרחבת תשתיות המידע לגבי העוסקים בפועל וכלל בעלי ההכשרה במקצועות הבריאות
- ◀ **משימה 5 //** הקמת מקצועות עזר חדשים ו/ או הרחבת תחומי סמכות במקצועות קיימים

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
700	31/10/2011	540
2,000	31/12/2011	1,700
✓	31/12/2011	
200	31/3/2011	2-
✓	31/12/2011	

- מכסות ללימוד רפואה
- מכסות ללימוד סייעוד
- נתונים עדכניים בנוגע לכלל בעלי ההכשרה והעוסקים במקצועות הבריאות¹
- מספר הסייעות המוסמכות
- הצעה לביזור משימות שלא מצריכות הכשרה מקצועית של רופא

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
700	31/10/2012	540
2,000	31/10/2011	1,700
140	31/12/2011	100
40	31/12/2011	29

- מספר הסטודנטים לרפואה
- מספר הסטודנטים לסייעוד
- מספר סטודנטים לטכנאות רנטגן
- מספר סטודנטים לפסיכולוגיה התפתחותית לילדים

1. נכון להיום קיימים נתונים רק בנוגע לבעלי הכשרה ברישוי (שקבלו אישור לעסוק במקצוע) במועד הנקוב ייאספו נתונים גם בנוגע לרופאים ואחיות העוסקים בפועל במקצועם ותגובש תוכנית פעולה בנוגע לאיסוף מידה ביחיד המקצועות.
2. מקצוע חדש

מטרה 5 // התאמת תשתיות שירותי הרפואה למגמות והתפתחויות העתידיות

יעד 5.3 // התאמת תשתיות מבניות וטכנולוגיות בהתאם לצרכי המערכת כיום ובהתאם למגמות הצפויות

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // השלמת פערים קיימים במיטות אשפוז
- ◀ **משימה 2** // התאמת מערך הטיפול בפגים במדינת ישראל לצרכים
- ◀ **משימה 3** // הוספת מיטות שיקום והנשמה ממושכת באשפוז הגריאטרי
- ◀ **משימה 4** // התאמת מתקני האשפוז בבתי החולים הפסיכיאטריים לשמירה על בטחון המטופלים
- ◀ **משימה 5** // פיתוח חלופות אשפוז בית, שיקום, שיקום ריאטי, טלה-רפואה

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
15,542	31/12/2016	14,582
160	31/12/2011	
160	31/12/2012	
160	31/12/2013	
312	31/12/2016	177
612	31/12/2016	517
✓	31/12/2013	
8	31/12/2012	1

- מספר מיטות אשפוז כללי
- תוספת מיטות אשפוז כללי
- תוספת מיטות אשפוז כללי
- תוספת מיטות אשפוז כללי
- מספר מיטות טיפול נמרץ לילוד
- מספר מיטות טיפול מיוחד בילוד
- תוספת מיטות אשפוז גריאטרי פעיל
- מספר בתי חולים פסיכיאטריים עם יחידות בטחון מרבי¹

1. מחלקה להתמודדות עם אלימות מאושפצים. נכון להיום קיימת מחלקה רק בבייה"ח שער מנשה, במועד הנקוב תהיה בכל הביה"ח הפסיכיאטריים

המשרד לקליטת העלייה

// תכנית עבודה לשנת 2011

הקדמה // השרה לקליטת העלייה ח"כ סופה לנדבר
מנכ"ל דמיטרי אפרצב



// המשרד לקליטת העלייה // משרד הבינוי והשיכון // משרד הרווחה והשירותים החברתיים // משרד החינוך // המשרד לאזרחים ותיקים // המשרד לביטחון פנים // משרד המשפטים // משרד ההסברה והתפוצות // המשרד לשיתוף פעולה אזורי // משרד החוץ // משרד התחבורה והבטיחות בדרכים // משרד הביטחון // המשרד לחקלאות ופיתוח הכפר // המשרד לפיתוח הנגב והגליל // משרד התרבות והספורט // משרד ראש הממשלה

הקדמה // השרה לקליטת העלייה

ח"כ סופה לנדבר

הקדמה

מטרה 1

מטרה 2

מטרה 3

מטרה 4

מטרה 5

מטרה 6

מדדי העלמה נבחרים

אני שמחה להציג את תכנית העבודה של המשרד לקליטת העלייה לשנת 2011. תכנית עבודה זו משקפת את המאבקים וההישגים אליהם הגענו בדאגה לקליטה נאותה של העולים והתושבים החוזרים.

המשרד לקליטת העלייה לוקה חלק פעיל בכל תחום בחייו של העולה והתושב החוזר. ככזה, באחריות המשרד לדאוג למשנה סדורה ולתכנית מושכלת אשר תדע להעדיף את האינטרסים של מקבלי השירות בצורה עניינית.

מסיוע למדענים עולים ועד דאגה לדיור. מעזרה במציאת תעסוקה, ועד מתן שעות נוספות במערכת החינוך. המשרד לקליטת העלייה רואה בעולים אבן יסוד, שכן בזכות העולים הוקמה המדינה ובזכותם זוכה מדינת ישראל בהישגים מרשימים בדירה הבין לאומית.

אין ספק כי בעתיד הצופן רבות, נוכל כולנו להסתמך על העולים, אשר באמצעות המשרד לקליטת העלייה נטמעים בחברה והופכים לישראלים.

המשרד לקליטת העלייה הוא המשרד המוביל ושומר על קשר אישי עם העולים להם הוא דואג, שילוב זה הוא שהופך את המשרד למיוחד.

אני רוצה להודות לעובדי המשרד אשר עבדו לילות כימים על מנת שתכנית עבודה זו תגובש, תוצג ותצא אל הפועל.

אני רוצה לאחל לכולנו שנה עבודה פורייה, שנה של עשייה וכמובן, שנה של עלייה בעלייה.

סופה לנדבר

הקדמה // מנכ"ל המשרד

דמיטרי אפרצוב

הקדמה

1. מטרה 1
2. מטרה 2
3. מטרה 3
4. מטרה 4
5. מטרה 5
6. מטרה 6

מדדי העלמה בנחרים

אני גאה להציג בפניכם את תכנית העבודה הממשלתית של המשרד לקליטת העלייה עבור שנת 2011. לראשונה, שחזר על גבי לבן, ידועה הדרך והצורה בו עומד לפעול המשרד בשנה הקרובה. יעדים ברורים הוצבו, תכניות מיוחדות תוקצבו, ואנו עומדים בפתחה של שנה ברוכת עשייה.

אני רוצה לשלוח ברכות מכאן אל עובדי המשרד המסורים, אשר דאגו להכין תכנית פרטנית, בעלת דגשים ייחודיים למטרות המשרד השונות, ובראשן – הדאגה לקליטה ראויה ויעילה של העולים ארצה.

המשרד לקליטת העלייה עבר מהפכה בשנתיים האחרונות. המשרד שיש שיאמרו היה נחבא אל הכלים, הפך לכזה המוביל בשימוש בטכנולוגיה מתקדמת למטרותיו, ולבעל מעמד כמשרד הממשלתי הנותן את השירות ממוקד הקהל הטוב בישראל.

אתגרים רבים עומדים בפני ממשלת ישראל, והמשרד לקליטת העלייה פועל בשיתוף עם שאר משרדי הממשלה השונים, על מנת לתת להם מענה. קליטת העלייה מהווה נדבך חשוב בחיזוק וביצוע חוסנה הלאומי של המדינה, ואת הקליטה הזו אנו דואגים לעשות בצורה אישית, עם יחס חם ודאגה לפרטים הקטנים.

כולי תקווה שהשנה הבאה עלינו לטובה תאופיין בעשייה ברוכה, ובמתן שירות לאזרח על הצד הטוב ביותר.

בברכה,

דמיטרי אפרצוב

מטרה 1

שיפור הצלחת הקליטה וההשתלבות בחברה של העולים ככלל ושל העולה כפרט

מטרה 1

מטרה 2

מטרה 3

מטרה 4

מטרה 5

מטרה 6

מדדי הצלחה נבחרים

// היעדים //

- 1.1 // הגדלת שיעור השתתפות העולים והתושבים החוזרים בשוק העבודה
- 1.2 // קידום השתלבותם החינוכית חברתית של צעירים
- 1.3 // שיפור תהליכי הקליטה הראשונית באגף נתב"ג

מטרה 2

הגדלת מספר העולים והתושבים החוזרים לישראל

מטרה 2

מטרה 3

מטרה 4

מטרה 5

מטרה 6

מדדי הצלחה נבחרים

// היעדים //

- 2.1 // עידוד חזרתם של ישראלים המתגוררים בחו"ל
- 2.2 // הגדלת מס' התוכניות המותאמות למאפיינים אישיים של עולים צעירים, משפחות עם ילדים, זוגות צעירים
- 2.3 // הגדלת שיעור הצעירים והסטודנטים העולים במוסדות להשכלה גבוהה
- 2.5 // גידול מספר הפעולות בתחום המצויינות בקרב ילדים, בני נוער וצעירים עולים

מסרה 3

טיפול מצוינות בקרב העולים

מסרה 3

מסרה 4

מסרה 5

מסרה 6

מדדי העלחה בנחרים

// היעדים

- 3.1 // הגדלת התרומה של העולים והתושבים החוזרים בתחומי המדע, הספורט והאומנות
- 3.2 // הגדלת אחוז מקבלי תעודה (דיפלומה) בקרב הסטודנטים העולים
- 3.3 // הגדלת מצוינות בקרב בני נוער מאוכלוסיות מיוחדות

מסרה 4

שיפור קליטתן של קבוצות עולים ותיקות ואוכלוסיות מיוחדות

מסרה 4

מסרה 5

מסרה 6

מדדי העלחה בנחרים

// היעדים

- 4.1 // שיפור קליטתם של עולים מאתיופיה ביישובי הקבע
- 4.2 // הפחתת התנהגויות סיכון בקרב בני נוער עולים
- 4.3 // הגדלת שיעור המועסקים בקרב אקדמאים יוצאי אתיופיה

מטרה 5

שיפור התיאום בין הגורמים העוסקים בקליטת עלייה בישראל ובהקצאת משאבים

מטרה 5

מטרה 6
מדדי העלחה בנחרים

// היעדים

5.1 // הרחבת שיתופי הפעולה הבין משרדיים ועם רשויות מקומיות

מטרה 6

שיפור יכולות הארגון להתאמה מיטבית למטרות המשרד

מטרה 6

מדדי העלחה בנחרים

// היעדים

6.1 // התאמת המבנה הארגוני למטרות המשרד ולתמהיל העובדים במשרד

6.2 // שיפור רמת המקצועיות של עובדי המשרד

6.3 // שיפור השירות הפנימי למשרד

מדדי הצלחה נבחרים

לשנת 2011/2

מדדי הצלחה נבחרים

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
35,100	31/12/2011	28,738	מספר העולים והתושבים החוזרים
6%	31/12/2011	7%	אחוז האבטלה בקרב העולים
45%	31/12/2011	40%	שיעור הרשומים ללימודים גבוהים מתוך כלל העולים
90%	31/12/2011	80%	שיעור שביעות הרצון בקרב התושבים החוזרים
90%	31/1/2012	87%	שיעור שביעות רצון של הסטודנטים מהקליטה בארץ

מטרה 1 // שיפור הצלחת הקליטה וההשתלבות בחברה של העולים ככלל ושל העולה כפרט

מטרה 1: יעד 1.1

◀ יעד 1.1 // הגדלת שיעור השתתפות העולים והתושבים החוזרים בשוק העבודה

מטרה 1: יעד 1.2
מטרה 1: יעד 1.3

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // מתן ייעוץ והכוון תעסוקתי
- ◀ **משימה 2** // מתן הכשרה מקצועית וקורסי רישוי
- ◀ **משימה 3** // מתן שירותי העסקה והשמה מקצועית
- ◀ **משימה 4** // מתן הלוואות ליזמים עולים ותושבים חוזרים
- ◀ **משימה 5** // השמת מדענים בתעסוקת מחקר ו/או פיתוח

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	תועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
3,300	31/12/2011	3,000
2,500	31/12/2011	2,200
3,000	31/12/2011	2,070
500	31/12/2011	497
(72) 1,800	31/12/2011	1,600 (72)
300	31/12/2011	286
270	31/12/2011	243
310	31/12/2011	293

- מספר תוכניות תעסוקתיות²
- מקבלי הכוון תעסוקתי במרכזי הכוונה
- מקבלי הכשרה מקצועית וקורסי רישוי
- מקבלי סיוע לצורך קידום העסקה
- מספר (שיעור) מקבלי השמה מקצועית - תושבים חוזרים ועולים באמצעות מרכזי הכוונה
- מספר אישורים בוועדות הלוואות³
- מספר מימושים מתוך סך האישורים בוועדות הלוואות
- מעסיקים מהמגזר העסקי והפרטי שמקבלים סיוע בגין העסקת מדענים

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	תועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
6%	31/12/2011	7%
12,000	31/12/2011	11,000
90%	31/12/2011	85%
30%	30/12/2011	28.25%
70%	30/12/2011	67%

- אחוז האבטלה בקרב העולים
- עולים מושגים בעבודה
- שיעור המימוש של ההלוואות בקרב יזמים
- שיעור המדענים העולים המושגים בתעשייה מתוך כלל מדענים עולים
- שיעור המדענים העולים שלאחר 6 שנים מיום עלייתם החלו לעבוד (תושבים חוזרים לאחר 3 שנים)

1. מקצועות כגון עריכת דין, רפואה ורוקחות הדורשים הסבה מההסתמכה שניתנה בחו"ל להסתמכה בישראל.
2. התוכניות מותאמות לעולה הספציפי.
3. הלוואות לטובת יזמות עסקית.

מטרה 1 // שיפור הצלחת הקליטה וההשתלבות בחברה של העולים ככלל ושל העולה כפרט

◀ יעד 1.2 // קידום השתלבותם החינוכית חברתית של צעירים

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // תגבור לימודי בחינוך הלא פורמלי
- ◀ **משימה 2** // עידוד מעורבות חברתית של בני נוער בקהילה ופעילויות חברתיות
- ◀ **משימה 3** // ליווי ותמיכה ע"י מדריך חונך
- ◀ **משימה 4** // שרות חברתי קהילתי (שח"ק)
- ◀ **משימה 5** // פעילויות בנושא זהות יהודית וישראלית בקרב סטודנטים

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
5,000	1/3/2011	5,000
120	31/12/2011	120
100%	31/12/2011	85%
50	30/6/2011	50
1,100	30/6/2011	1,100
180	1/9/2011	180
100	31/12/2011	100
80%	31/1/2012	70%

ילדים משתתפים בפריקט חינוך לא פורמלי
 רשויות מקומיות מקבלות תמיכה מהמשרד
 שיעור הסטודנטים המקבלים ליווי ממדריך חונך בשנת הלימודים הראשונה
 מספר פעילויות להקניית כלים וכישורי חיים¹
 מספר סטודנטים במסגרות שח"ק (שירות חברתי קהילתי)
 מסגרות פעילות שח"ק בשנה
 מספר פעילויות לצינון חגים ומועדים בקרב סטודנטים
 אחוז הסטודנטים בעלי מודעות לפעילות מינהל הסטודנטים

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
40%	31/12/2011	37%
90%	31/1/2012	87%

אחוז זכאות לבגרות לעולים משתתפי תוכנית לתגבור לימודי²
 שיעור שביעות רצון של הסטודנטים מהקליטה בארץ³

1. בנושאים כגון הכנה לעולם התעסוקה, ניהול תקציב אישי, ניהול זמן, מיניות, חרדת בחינות
 2. תכני המשימות שונות משנה קודמת במטרה להביא ליתר אפקטיביות
 3. הסקר יבוצע במהלך 2011

מטרה 1 // שיפור הצלחת הקליטה וההשתלבות בחברה של העולים ככלל ושל העולה כפרט

יעד 1.3 // יעול ופישוט של תהליכי הקליטה בנתב"ג

משימות מרכזיות //

- ◀ משימה 1 // העמדת קיוסקים של מידע
- ◀ משימה 2 // פיתוח ושדרוג של מערכות מידע
- ◀ משימה 3 // רישום לקופות חולים בנתב"ג
- ◀ משימה 4 // קבלה ראשונית של עולים בנתב"ג

מדדי תפוקה //

כמות קיוסקי המידע הפעילים

מדדי תוצאה //

משך זמן הטיפול בעולה (בדקות)

שיעור העולים הנרשמים לקופ"ח בנתב"ג

שיעור העולים המקבלים ת.ז. בנתב"ג

ערך בפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
3	31/12/2011	0

ערך בפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
20	31/12/2011	30
100%	30/6/2011	0
80%	31/12/2011	0

מטרה 2 // הגדלת מספר העולים והתושבים החוזרים לישראל

מטרה 2 // מדדי תוצאה

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	עולים תושבים חוזרים
20,100	31/12/2011	16,738	
15,000	31/12/2011	12,000	

יעד 2.1 // עידוד חזרתם של ישראלים המתגוררים בחו"ל (יישום החלטת הממשלה)

משימות מרכזיות //

- משימה 1 // הכנת תוכניות, סמינרים, קורסים מקצועיים וכנסי הסברה
- משימה 2 // יישום מסגרות עידוד עלייה באמצעות ה"בתים הישראליים" בחו"ל

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
12	31/12/2011	10
15	31/12/2011	13
1,500	31/12/2011	300

מספר סמינרים/קורסים לתושבים חוזרים בחו"ל (הכנה לקראת חזרה)

מספר "בתים ישראלים" בחו"ל
משתתפים בכנסים

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
90%	31/12/2011	80%

שיעור שביעות הרצון בקרב התושבים החוזרים²

1. מקום מפגש של ישראלים שהוהים בחו"ל
2. הסקר יבוצע במהלך 2011

מטרה 2 // הגדלת מספר העולים והתושבים החוזרים לישראל

יעד 2.2 // הגדלת מספר התוכניות המותאמות למאפיינים אישיים של עולים צעירים, משפחות עם ילדים וזוגות צעירים

משימות מרכזיות //

- ◀ משימה 1 // הכנה והפעלת תוכנית לעידוד עלייה לנגב ולגליל
- ◀ משימה 2 // הכנה והפעלת תוכנית לעידוד עלייה מאמריקה הלטינית
- ◀ משימה 3 // הכנת תוכנית לעידוד עלייה 2011
- ◀ משימה 4 // הכנת תוכנית לעידוד עלייה מוונצואלה

מדדי תוצאה ¹//

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
312	31/12/2011	212
250	31/12/2011	174
35	30/4/2011	35
600	31/12/2011	400
400	31/12/2011	346

- משתתפים (משפחות) בתוכנית לעידוד עלייה לנגב ולגליל
- משתתפים (בתי אב) בתוכנית לעידוד עלייה מאמריקה הלטינית (ללא ונצואלה)
- משתתפים (משפחות) בתוכנית לעידוד עלייה מוונצואלה
- משתתפים (משפחות) בתוכנית לעידוד עלייה - 2011
- יחידים המשתתפים בתוכניות

1. בתום התוכניות מגיעות המשפחות והיחידים לארץ

מטרה // הגדלת מספר העולים והתושבים החוזרים לישראל

יעד 2.3 // הגדלת שיעור הצעירים והסטודנטים העולים במוסדות להשכלה גבוהה

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // שיווק ההשכלה הגבוהה בישראל לצעירים פוטנציאליים
- ◀ **משימה 2** // מתן מלגות שכר לימוד וקיום
- ◀ **משימה 3** // פעילויות לעידוד עלייה ולימודים בארץ לקבוצות תיירים בארץ

מדדי תפוקה //

מספר סרטוני מידע חדשים שהופקו בשפות שונות על מינהל הסטודנטים

סטודנטים מקבלי מלגת קיום

סטודנטים מקבלי שכר לימוד

סיורים לקבוצות תיירים במוסדות להשכלה גבוהה

מספר התיירים שאיתם נפגשים

מדדי תוצאה //

שיעור הרשומים ללימודים גבוהים מתוך כלל העולים

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
4	31/12/2011	-
2,850	30/9/2011	2,675
6,800	30/9/2011	6,761
250	31/12/2011	198
10,000	31/12/2011	6,700

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
45%	31/12/2011	40%

יעד 3.1 // הגדלת התרומה של העולים והתושבים החוזרים בתחומי המדע, הספורט והאומנות

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // הפעלת מרכז אמנים עולים
- ◀ **משימה 2** // הפעלת מערך סיוע מיוחד לספורטאים ומאמנים אולימפיים ותמיכה בדור העתיד
- ◀ **משימה 3** // המשך מימון העסקת מדענים דור א' בתוכנית קמ"ע¹ ובחירת מדענים חדשים במתכונת דור ב'
- ◀ **משימה 4** // מתן מלגות לתלמידי מחקר לעידוד מצוינות אקדמית של עולים ותושבים חוזרים צעירים במדע

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	תועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
1,300	31/12/2011	1,143
220	31/12/2011	200
70	31/12/2011	60
436	31/12/2011	436
10	31/12/2011	-
60	31/12/2011	58

אומנים עולים המקבלים סיוע לשילוב תעסוקתי
עולים מקבלי מענקי הצטיינות בוועדות המקצועיות
ספורטאים עולים המקבלים סיוע מיוחד לאולימפיאדות
מספר עולים מקבלי סיוע למדענים דור א'²
מספר עולים מדענים חדשים דור ב'³
מספר מלגות לתלמידי מחקר

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	תועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
56	31/12/2011	49
1,500	31/12/2011	500

עולים בספורט האולימפי
עולים ותושבים חוזרים בתחומי האומנות

1. קמ"ע - קליטת מדענים עולים - תוכנית להעסקת מדענים באוניברסיטאות ובמכוני המחקר הממשלתיים עד לפנסייה
2. מדענים המועסקים על פי תוכנית קליטת מדענים עולים קודמת
3. תוכנית חדשה לקליטת מדענים עולים שתחל לפעול בשנת 2011

יעד 3.2 // הגדלת אחוז מקבלי תעודה (דיפלומה) בקרב הסטודנטים העולים

משימות מרכזיות //

- משימה 1 // תמיכה אקדמית (שיעורי עזר, קורסי אנגלית ועברית, תוכנית הכנה)
- משימה 2 // קשר שוטף עם דיקאני הסטודנטים במוסדות להשכלה גבוהה

מדדי תפוקה //

ערך בפועל	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
200	31/10/2011	162
160	31/12/2011	110
130	30/9/2011	125
20	30/6/2011	20

סטודנטים בתוכניות קדם אקדמיות
סטודנטים מקבלי ייעוץ והכוון לבחירת מקצוע
סטודנטים באולפן קיץ
מוסדות השותפים בתוכניות החומש לקליטת עולי אתיופיה

מדדי תוצאה //

ערך בפועל	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
82.0%	31/10/2011	80.0%
77.0%	31/10/2011	75.0%

אחוז הסטודנטים עולי מערב המקבלים תעודה ממוסדות להשכלה גבוהה
אחוז הסטודנטים העולים משאר המדינות המקבלים תעודה ממוסדות להשכלה גבוהה

מטרה 3 // טיפוח מצוינות בקרב העולים

יעד 3.3 // הגדלת מצוינות בקרב בני נוער מאוכלוסיות מיוחדות

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // איתור ילדים בעלי יכולות בתחומי התרבות, מדעים, ספורט, מוזיקה, טייס ויזמים צעירים
- ◀ **משימה 2** // הפעלת תוכניות לטיפוח מצוינות בקרב בני נוער יוצאי אתיופיה

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
16	31/12/2011	8
30%	31/12/2011	20%

תוכניות לטיפוח המצוינות בקרב בני נוער יוצאי אתיופיה
 שיעור הפרויקטים לטיפוח מצוינות בקרב יוצאי אתיופיה מסך כל הפרויקטים העוסקים בנוער וחינוך

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
200	31/12/2011	79

ילדים מבין עולי אתיופיה המשתתפים בפרויקטים לטיפוח מצוינות

יעד 4.1 // שיפור קליטתם של עולים מאתיופיה ביישובי הקבע

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1 //** הפעלת תוכניות תעסוקה במוקדים באמצעות רכזי תעסוקה
- ◀ **משימה 2 //** שילוב הילדים במערכת החינוך הבלתי-פורמלי
- ◀ **משימה 3 //** פעילות הסברה למניעת איידס

מדדי תפוקה //

ערך בפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
38	31/12/2011	3
100	31/12/2011	100
80%	31/12/2011	60%
5,276	30/6/2011	5,276

תוכניות תעסוקה לעולים מאתיופיה במוקדי הקליטה העירוניים
סדנאות וכנסים בנושא הסברה ומניעת איידס
אחוז צורכי שירות מוקדי הקליטה מסך העולים
ילדים משולבים בתוכניות החינוך הבלתי פורמלי

מדדי תוצאה //

ערך בפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
60%	31/12/2011	40%

שיעור העולים המשולבים בתעסוקה

מטרה 4 // שיפור קליטתן של קבוצות עולים ותיקות ואוכלוסיות מיוחדות

יעד 4.2 // הפחתת התנהגויות סיכון בקרב בני נוער עולים

משימות מרכזיות //

- ◀ משימה 1 // תוכניות לליווי ולסיוע לבני נוער עוברי חוק והוריהם
- ◀ משימה 2 // תוכניות לאיתור נוער עולה בסיכון
- ◀ משימה 3 // ייעוץ סיוע ותמיכה רגישי תרבות לנוער עולה
- ◀ משימה 4 // תוכניות לעידוד יזמות וחיזוק גורמי ההגנה והחוסן
- ◀ משימה 5 // התוכנית הלאומית לטיפול בילדים ונוער בסיכון

מדדי תפוקה //

- משפחות ובני נוער שקיבלו סיוע
- בני נוער המופנים לשירותי רווחה
- בני הנוער שקיבלו שירותי ייעוץ במרכזי ייעוץ ומידע לנוער - 'הפורך על הפוך'
- משתתפים בתוכניות חיזוק
- ילדים ובני נוער עולה שאותרו ומקבלים שירות במסגרת התוכנית הלאומית

מדדי תוצאה //

- שיעור בני נוער עולים עם תיקים פליליים
- אחוז התלמידים העולים המשתמשים בסם בלתי חוקי מכלל התלמידים בבתי ספר

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
600	31/12/2011	600
90	31/12/2011	-
2,500	31/12/2011	2,500
360	31/12/2011	300
1,750	31/12/2011	-

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
14%	31/12/2011	16%
13%	31/12/2011	15%

יעד 4.3 // הגדלת שיעור המועסקים בקרב אקדמאים יוצאי אתיופיה

משימות מרכזיות //

משימה 1 // תוכנית מיוחדת לטיפול בהעלאת היקף המועסקים בקרב אקדמאים יוצאי אתיופיה

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
✓	30/6/2011		תחילת הפעלת תוכנית לשילוב אקדמאים יוצאי אתיופיה בתעסוקה

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
	הערך יימדד בשנת 2011		העלאת שיעור המועסקים בקרב אקדמאים יוצאי אתיופיה

מטרה 5 // שיפור התיאום בין הגורמים העוסקים בקליטת עלייה בישראל ובהקצאת משאבים

יעד 5.1 // הרחבת שיתופי הפעולה הבין משרדיים ועם רשויות מקומיות

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1 //** פגישות תאום עם משרדי ממשלה וארגונים¹ השותפים בנושאי קליטת עלייה (כלכלה ויזמות)
- ◀ **משימה 2 //** התכנסות ליישולחן עגול² עם ארגוני קליטת עלייה
- ◀ **משימה 3 //** יצירת מאגר מידע לארגונים העוסקים בקליטת עלייה
- ◀ **משימה 4 //** ייזום שיתופי פעולה חדשים עם ארגונים העוסקים בקליטת עלייה

מדדי הצלחה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
15	31/12/2011	14	מספר תוכניות בין משרדיות לטובת קליטה מיטבית של העולים (כלכלה ויזמות)
270	31/12/2011	260	מספר משרדי ממשלה וארגונים המשתתפים בשולחן עגול (קליטת עולי אתיופיה)
10,000	31/12/2011	6,000	מספר המשתתפים במיזמים המשותפים (עידוד העלייה)
7	31/12/2011	5	מספר הארגונים המשתתפים בפורום לשילוב חיילים עולים (צה"ל ותפקידים מיוחדים) ²

1. משרדי הבריאות, החינוך, תמי"ת, מדע וספורט ורווחה
 2. משרד החינוך, משרד הביטחון - אגף ביטחוני חברתי, ביטוח לאומי, גוינט ישראל, חיל חינוך, אכ"א פרט

מטרה 6 // שיפור יכולות הארגון להתאמה מיטבית למטרות המשרד

יעד 6.1 // התאמת המבנה הארגוני למטרות המשרד ולתמהיל העובדים במשרד

משימות מרכזיות //

- משימה 1 // הפעלת תוכנית פרישה
- משימה 2 // איחוד יחידות וניוד עובדים
- משימה 3 // רענון המשאב האנושי של המשרד

מדדי תפוקה //

- מספר פורשים בתוכנית הפרישה
- שינוי מספר היחידות הנותנות שירות מרחבי
- עובדים חדשים שייקלטו¹

מדדי תוצאה //

- מספר העובדים במשרד
- מספר הלשכות במשרד

ערך צפוי	תועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
55	1/5/2011	18
10	31/12/2011	14
18	31/12/2011	0

ערך צפוי	תועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
471	31/12/2011	508
10	31/12/2011	14

1. במסגרת תוכנית הפרישה

מטרה 6 // שיפור יכולות הארגון להתאמה מיטבית למטרות המשרד

יעד 6.2 // שיפור רמת המקצועיות של עובדי המשרד

משימות מרכזיות //

- ◀ משימה 1 // קורסי הכשרה לעובדי המשרד
- ◀ משימה 2 // לימודים אקדמאיים להעצמת עובדי המשרד
- ◀ משימה 3 // סיורים לימודיים חד יומיים

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
5	31/12/2011	2
3	31/12/2011	1
12	31/12/2011	5
250	31/12/2011	300
28	31/10/2011	23
150	31/12/2011	190

קורסי הכשרה מוסדיים לאוכלוסיות שונות בקרב עובדי המשרד
 קורסים ותהליכי ייעוץ וליווי להכשרת מנהלים
 ימי עיון מקצועיים לעובדי המשרד ברמה אגפית ו/או מחודית
 עובדים משתתפים בהכשרות מקצועיות חיצוניות
 עובדים שיאושרו לקבלת מענק השתלמות
 עובדים שישתתפו בסיורים לימודיים חד-יומיים

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
5%	31/12/2011	-

שיעור השיפור ברמת המקצועיות של העובדים¹

1. ערך בסיס ייקבע במהלך 2011

מטרה // שיפור יכולות הארגון להתאמה מיטבית למטרות המשרד

יעד 6.3 // שיפור השירות הפנימי למשרד

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // בחירת ספק לאפיין ארגוני של יחידות במשרד הראשי
- ◀ **משימה 2** // סיורים למחוזות בשיתוף הועדים
- ◀ **משימה 3** // טקס עובד מצטיין
- ◀ **משימה 4** // תפעול ותחזוקה של מערכות מיחשוב, תוכנה בסיסית וקווי תקשוב

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/1/2011	-
70%	31/12/2011	65%

הפעלת ספק לאפיין יחידות המשרד הראשי
אחוז השתתפות העובדים בסיורים

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
50%	31/12/2011	-
35%	31/12/2011	30%
65%	31/12/2011	62%
99.5%	31/12/2011	נתון בסיס ייקבע בסוף 12/2010

אחוז הטמעת המערכת הממוחשבת הייעודית לקליטת עולים
לפי תכנון

אחוז מתהליכי השיפור החדשים המיושמים במשרד

אחוז עובדים המשתתפים בפעילויות ידומות לעובדי המשרד

עמידה באמנת רמת-שירות (SLA) - זמינות ב% (מערכות מידע)

הקדמה // שר הבינוי והשיכון

אריאל אטיאס

הקדמה

מדדי היעילות נבחרים
1. מטרה 1
2. מטרה 2
3. מטרה 3
4. מטרה 4
5. מטרה 5
6. מטרה 6
7. מטרה 7

משרד הבינוי והשיכון פועל מאז הקמתו למען השגת דיור הולם עבור כלל אוכלוסיית המדינה, ועושה זאת במסגרת שני תחומי אחריותו - תחום הבינוי ותחום השיכון.

בתחום הבינוי, פועל המשרד להגדלת ההיצע של דירות למגורים באמצעות מעורבות בשלבים השונים של מסלול ייצור הדירה - החל באיתור הקרקעות ותכנון, דרך הכנת ופרסום מכרזי שיווק קרקעות למגורים וכלה בביצוע עבודות הפיתוח והתשתיות. בשנת 2011 ימשיך משרדנו במדיניות של שיווקי קרקעות מואצים בכל רחבי הארץ ולכלל האוכלוסיות, במטרה להביא בהדרגה להגברת קצב בניית הדירות החדשות שתאפשר לזוגות הצעירים לרכוש לעצמם קורת גג במחיר סביר ותגדיל את מלאי הדירות להשכרה.

בתחום השיכון, מסייע המשרד למשפחות שידן אינה משגת, באמצעות מתן פתרונות דיור בדיור הציבורי עבור כ-60 אלף משפחות וסיוע בשכ"ד לכ-135 אלף משפחות נוספות. בשנת 2011 יפעל המשרד במספר ערוצים לטובת אוכלוסיות אלה, ובכלל זאת, שיפור השירות הניתן למשפחות המבקשות סיוע מהמשרד וקיצור התהליכים הבירוקראטיים הנדרשים; הרחבת היקף פתרונות הדיור לזכאי הדיור הציבורי, בין היתר, באמצעות מתן מענקים מוגדלים לרכישת דירה ועל ידי הגדלת מלאי דירות הדיור הציבורי תוך רכישת דירות חדשות בהיקף נרחב יחסית - לראשונה מזה שנים; וכן הקצאה של מיליוני שקלים לטובת שיפור תנאי המגורים של דיירי הדיור הציבורי.

אני מאמין כי כלל הצעדים שינקוט המשרד בשנת 2011, המצטרפים לפעילות המשרד לאורך השנים, יביאו להקלה במצוקה הקיימת בישראל בתחום הדיור בשנים האחרונות ולקידום זכותה של כל משפחה בישראל להתגורר בסביבת מגורים נאותה והולמת.

אריאל אטיאס

הקדמה // מנכ"ל המשרד

מרדכי מרדכי

הקדמה

מדדי הילחה נבחרים

1. מטרה

2. מטרה

3. מטרה

4. מטרה

5. מטרה

6. מטרה

7. מטרה

תכנית העבודה של משרד הבינוי והשיכון לשנת 2011 מציגה את המטרות המרכזיות אותן שם לו המשרד לקדם בשנת העבודה הבאה. בראש ובראשונה, שם המשרד למטרה את **הגדלת מלאי הדירות למגורים**, על מנת להתמודד עם עליית מחירי הדירות בישראל ולאפשר לזוגות צעירים לרכוש לעצמם קורת גג. המשרד יפעל להשגת מטרה זו באמצעות הגדלת מלאי התכנון של קרקעות למגורים, שיווק נרחב של קרקעות ופיתוח תשתיות למגורים בכלל המגזרים וקידום פרויקטי פינוי-בינוי.

המשרד יפעל גם השנה לקידום **הסדרת פתרונות קבע למפוני גוש קטיף**, תוך מתן פתרונות דיור במסגרת יישובים קיימים ובאמצעות הקמת יישובים חדשים, **ולהשלמת פרויקט מיגון בתי המגורים ביישובי עוטף עזה**.

במקביל, מתוך מחויבות לאוכלוסיות החלשות בחברה, פועל המשרד **לסייע לאזרחים בהשגת דיור הולם ולשיפור איכות החיים בדיור הציבורי**. בשנת 2011 מתוכננות שורה של פעולות להשגת מטרה זו, ובתוכן הגדלת מספר פתרונות הדיור לזכאים, שיפור השירות למבקשי הסיוע בדיור, שיפור תנאי הבטיחות והבריאות בדיור הציבורי וכן שיפוץ הדירות מעבר לסל המאושר כיום.

בשנת 2011 בכוונת המשרד להגביר את מעורבותו ב**שיפור איכות החיים בערים הותיקות בישראל**, באמצעות חידוש ושדרוג המרקם העירוני הוותיק והעצמה חברתית וכלכלית של תושבי שכונות השיקום. בנוסף, אנו שואפים להביא את הפרויקט **לקביעת סטנדרטים אחידים לבניה בישראל** לכדי השלמה, תוך עדכון הדרגתי של הנחיות הבניה והתאמת התקינה בענף הבניה בהתאם לצרכי המשק.

אני בטוח כי השגת מטרות אלה יקדמו את ענף הבניה והמגורים בישראל והשלכותיהם ישפיעו על איכות החיים והרווחה של כלל אוכלוסיית המדינה.

מרדכי מרדכי

מטרה 1

הגדלת מלאי הדירות למגורים

מטרה 1

מטרה 2

מטרה 3

מטרה 4

מטרה 5

מטרה 6

מטרה 7

מדדי העללה בנחריים

// היעדים

- 1.1 // הגדלת מלאי התכנון הזמין לשיווק של קרקעות למגורים במגזר העירוני
- 1.2 // שיווק קרקעות לצורך בנייה למגורים במגזר העירוני
- 1.3 // פיתוח תשתיות למגורים במגזר העירוני
- 1.4 // תכנון, שיווק ופיתוח בישובים הכפריים

מטרה 2

הסדרת פתרונות קבע למפוני גוש קטיף

מטרה 2

מטרה 3

מטרה 4

מטרה 5

מטרה 6

מטרה 7

מדדי העללה בנחריים

// היעדים

- 2.1 // קידום פתרונות דיור למפונים
- 2.2 // הקמת מוסדות ציבור ביישובי המפונים

מטרה 3

שיפור איכות החיים בדיור הציבורי - יצירת סביבה בריאה, בטוחה ואיכותית

מטרה 3

מטרה 4
מטרה 5
מטרה 6
מטרה 7
מדדי העלמה נבחרים

מטרה 4

סיוע לאזרחים בהשגת דיור הולם

מטרה 4

מטרה 5
מטרה 6
מטרה 7
מדדי העלמה נבחרים

היעדים //

4.1 // מתן פתרונות דיור לאוכלוסיות חלשות

4.2 // שיפור השירות למבקשי הסיוע בדיור

מטרה 5

הגברת הביטחון האישי ביישובי עוטף עזה

מטרה 5

מטרה 6
מטרה 7
מדדי העלמה נבחרים

היעדים //

5.1 // השלמת פרויקט מיגון בתי המגורים ביישובי עוטף עזה

מטרה 6

שיפור איכות החיים בערים הותיקות בארץ

מטרה 6

מטרה 7
מדדי העלוה נבחרים

// היעדים //

- 6.1 // שיפור המצב הפיזי של סביבת המגורים בשכונות ותיקות ברחבי הארץ
- 6.2 // העצמה חברתית וכלכלית של תושבי שכונות השיקום

מטרה 7

קביעת סטנדרטים אחידים לבניה בישראל

מטרה 7

מדדי העלוה נבחרים

מדדי הצלחה נבחרים

לשנת 2011/2

מדדי הצלחה נבחרים

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
20,000	31/12/2011	18,000	מספר יחידות דיור שמשווקות ¹
² 2,600	31/12/2011	1,600	יחידות הדיור שיטופלו בדיוור הציבורי
137,000	31/12/2011	137,000	זכאים שיקבלו השתתפות בשכר דירה
5,000	31/12/2011	2,200	הממ"דים שיושלמו בעוטף עזה
1,470	31/12/2011	1,470	יחידות דיור שישופצו במסגרת פרויקט שיקום שכונות

1. יחידות דיור להן נבחר זוכה במכרז הקרקע. נתוני משרד הבינוי והשיכון בלבד, ללא שיווקי המינהל.
2. לשם החישוב האגרגיטיבי, 300 מבנים מכילים 600 יחידות דיור (כפי שנכתב במטרה 3)

מטרה 1 // הגדלת מלאי הדירות למגורים

מטרה 1: יעד 1.1

מטרה 1 // מדדי תוצאה

מטרה 1: יעד 1.2
מטרה 1: יעד 1.3
מטרה 1: יעד 1.4

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
14,000	31/12/2011	12,000	יחידות דיור שישוקו במגזר העירוני ¹
6,000	31/12/2011	0	יחידות דיור שישוקו במגזר הכפרי

◀ יעד 1.1 // הגדלת מלאי התכנון הזמין לשיווק של קרקעות למגורים במגזר העירוני

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1 //** קידום תכניות ארוכות טווח להרחבת ישובים קיימים ולהקמת ישובים חדשים
- ◀ **משימה 2 //** תכנון סטטוטורי בעיר חריש²
- ◀ **משימה 3 //** תכנון סטטוטורי ברמת בית שמש
- ◀ **משימה 4 //** תכנון סטטוטורי בעיר מודיעין
- ◀ **משימה 5 //** תכנון סטטוטורי בראש העין

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
6,091	31/12/2011	-
7	31/12/2011	6
1	31/12/2011	2

- יחידות דיור להן הושלם תכנון מפורט לביצוע³
- תכניות חדשות שיחלו תכנון עבור ישובים קיימים⁴
- יישוב חדש שבו יחלו תכנון תכניות חדשות⁵

מדדי הצלחה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
22,442	31/12/2011	-

- יחידות דיור בתוקף (זמינות לשיווק)⁶

1. יחידות דיור להן נבחר זוכה במכרז הקרקע. נתוני משרד הבינוי והשיכון בלבד, ללא שיווקי המינהל
 2. תכנון סטטוטורי: שקיבל אישור של ועדה נדרשת (בדרך כלל מחוזית או ארצית) וקיבל תוקף חוקי
 3. תכנון המהווה בסיס לביצוע עבודות פיתוח ותשתיות. תכנון מפורט מתחיל לאחר שהתכנית נכנסת לתוקף
 4. תכנון חדש מורכב משני שלבים: תכנית אב - תכנית המתווה מדינית תכנון. תכנית מתאר - הופכת את תכנית האב למסמך סטטוטורי מחייב, מיקום מדויק ייבחר במהלך השנה
 5. מיקום מדויק ייבחר במהלך השנה
 6. יחידות דיור הנכללות בתכנית בתוקף, שקיבלה אישור על ידי ועדות התכנון. הנתונים כוללים ישובים נוספים בנוסף לאלו שהוזכרו

◀ יעד 1.2 // שיווק קרקעות לצורך בנייה למגורים במגזר העירוני

משימות מרכזיות //

- ◀ משימה 1 // פרסום מרכזי קרקע למגורים בבית שמש
- ◀ משימה 2 // פרסום מרכזי קרקע למגורים בחריש
- ◀ משימה 3 // פרסום מרכזי קרקע למגורים בראש העין
- ◀ משימה 4 // פרסום מרכזי קרקע למגורים במודיעין
- ◀ משימה 5 // פרסום מרכזי קרקע למגורים בנשר

מדדי הצלחה //

מספר יחידות דיור שיפורסמו¹

ערך בפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
20,000	31/12/2011	14,000

1. משרד הבינוי והשיכון בלבד, ללא פרסומי המיניהל. הנתונים כוללים ישובים נוספים בנוסף לאלו שהוזכרו

◀ יעד 1.3 // פיתוח תשתיות למגורים במגזר העירוני

משימות מרכזיות //

- ◀ משימה 1 // פרסום תשתיות למגורים בבית שמש
- ◀ משימה 2 // פרסום תשתיות למגורים בחריש
- ◀ משימה 3 // פרסום תשתיות למגורים בראש העין
- ◀ משימה 4 // פרסום תשתיות למגורים במודיעין
- ◀ משימה 5 // פרסום תשתיות למגורים בנשר

מדדי הצלחה //

היקף ההתקשרויות לביצוע עבודות פיתוח (במל"ש"ח)

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
770	31/12/2011	700

◀ יעד 1.4 // תכנון, שיווק ופיתוח ביישובים הכפריים

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // תכנון תביעי ליישובים כפריים
- ◀ **משימה 2** // תכנון מפורט ביישובים כפריים
- ◀ **משימה 3** // סבסוד פיתוח ביישובים כפריים
- ◀ **משימה 4** // פיתוח שכונות כפריות באמצעות משק תקציבי סגור

מדדי תפוקה //

- יחידות דיור להן יושלם תכנון תביעי
- יחידות דיור להן יושלם תכנון מפורט לביצוע
- יחידות דיור שיקבלו סבסוד פיתוח
- יחידות דיור להן יבוצעו עבודות פיתוח

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
1,000	31/12/2011	-
6,000	31/12/2011	-
13,000	31/12/2011	10,000
6,000	31/12/2011	4,000

מטרה 2 // הסדרת פתרונות קבע למפוני גוש קטיף

מטרה 2:יעד 2.1

יעד 2.1 // קידום פתרונות דיור למפונים

מטרה 2:יעד 2.2

משימות מרכזיות //

- משימה 1 // השלמות פיתוח סופיות לאכלוס ביישובי "החלוציות"
- משימה 2 // השלמות פיתוח לאכלוס ביישובי מזרח לכיש
- משימה 3 // השלמות פיתוח ביישוב ניצנים
- משימה 4 // השלמות פיתוח ביישוב ניצן
- משימה 5 // השלמות פיתוח סופיות לאכלוס בבוסתן הגליל ותלמי יפה
- משימה 6 // הקמת יישוב אמציה-קטיף

מדדי תפוקה //

מגרשים בהם יחל הפיתוח ביישוב אמציה-קטיף
מגרשים להם יושלם הפיתוח

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
70	31/12/2011	-
740	31/12/2011	270

מטרה 2 // הסדרת פתרונות קבע למפוני גוש קטיף

יעד 2.2 // הקמת מוסדות ציבור ביישובי המפונים

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // הקמת מוסדות ציבור ביישובי חלוציות
- ◀ **משימה 2** // הקמת מוסדות ציבור ביישובי מזרח לכיש
- ◀ **משימה 3** // הקמת מוסדות ציבור בניצן
- ◀ **משימה 4** // הקמת מוסדות ציבור בניצנים
- ◀ **משימה 5** // הקמת מוסדות ציבור באמציה

מדדי תפוקה //

מוסדות ציבור שתחל בנייתם

מוסדות ציבור שיושלמו

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
40	31/12/2011	14
16	31/12/2011	0

מטרה 3 // שיפור איכות החיים בדירור הציבורי - יצירת סביבה בריאה, בטוחה ואיכותית

משימות מרכזיות //

- ◀ משימה 1 // החלפת גגות אזבסט בדירור הציבורי
- ◀ משימה 2 // טיפול במבנים פגומים
- ◀ משימה 3 // טיפול במבני רוב-רוכשים¹
- ◀ משימה 4 // שדרוג הוסטלים ישנים
- ◀ משימה 5 // התקנת דודי שמש בדירור הציבורי

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
300	31/12/2011	0
5	31/12/2011	1
10	31/12/2011	2.5
500	31/12/2011	0
1,500	31/12/2011	1,500

- מבנים בהם יוחלף גג האזבסט
- היקף ההתקשרויות לטיפול במבני פגומים בהם קיים רוב שוכרים (במלשיח)
- היקף ההתקשרויות לטיפול במבני רוב רוכשים (במלשיח)
- יחידות דירור בהוסטלים שתשודרגנה
- יחידות דירור בהן יוחלף הדוד

1. מבני דירור ציבורי שרוב דירותיהם נרכשו על ידי השוכרים

יעד 4.1 // מתן פתרונות דיור לאוכלוסיות חלשות

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1 // רכישת דירות עבור נכים רתוקים**
- ◀ **משימה 2 // הגדלת מספר המשפחות הזכאיות לדירות גדולות שיזכו לפתרון דיור**
- ◀ **משימה 3 // הרחבת סל פתרונות הדיור עבור נכים רתוקים לכיסאות גלגלים**
- ◀ **משימה 4 // הגדלת סכום ההשתתפות בשכר דירה לזכאי דיור ציבורי כחלופה לקבלת דיור ציבורי**
- ◀ **משימה 5 // מתן סיוע בשכ"ד**

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
50	31/12/2011	44
67	31/12/2011	37
15	31/12/2011	-
120	31/12/2011	-
137,000	31/12/2011	137,000

- דירות שיירכשו עבור נכים רתוקים
- דירות שיירכשו עבור משפחות הזכאיות לדירות בנות 4 חדרים
- נכים הרתוקים שישוכנו במקבצי דיור ייעודיים
- משפחות שיזכו להגדלת הסיוע
- זכאים שיקבלו השתתפות בשכר דירה

מטרה 4 // סיוע לאזרחים בהשגת דיור הולם

יעד 4.2 // שיפור השירות למבקשי הסיוע בדיור

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // שילוב מערכת ממוחשבת מתקדמת לייעול תהליכי מתן השירות למבקשי הסיוע בדיור
- ◀ **משימה 2** // ייעול תהליכי קביעת הזכאות לסיוע בדיור
- ◀ **משימה 3** // הקבלת נתוני המשרד מול נתוני משרדים אחרים

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
89	31/12/2011	-
26	31/12/2011	38
20	31/12/2011	38
2	31/12/2011	4

מספר העובדים שיעברו לעבוד עם המערכת החדשה
משך טיפול ע"י בוחן יחיד (בימים)
משך הטיפול במבקשי סיוע בעלי הכנסות נמוכות (בימים)
מספר הפעמים בהן הזכאי צריך להגיע לסניפים

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
50	31/12/2011	65

מספר ימי הטיפול בבחינת הזכאות מיום העברת הבקשה למשרד

יעד 5.1 // השלמת פרויקט מיגון בתי המגורים ביישובי עוטף עזה¹

משימות מרכזיות //

- משימה 1 // בניית ממי"דים ביישובי עוטף עזה בביצוע ממשלתי
- משימה 2 // מעקב אחר ביצוע הממדיים בהליך של ביצוע עצמי

מדדי תפוקה //

מספר הממי"דים שייחסרו לתושבים

מספר הממי"דים בבנייה עצמית שתושלם בנייתם²

ערך צפוי	תועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
4,900	31/12/2011	2,158
81	31/12/2011	49

1. כחלק מיישום דו"ח ועדת זיילר
2. בנוסף לאלו מתוכננים עוד 800 ממי"דים מעבר לשנת 2011

מטרה 6 // שיפור איכות החיים בערים הותיקות בארץ

◀ יעד 6.1 // שיפור המצב הפיזי של סביבת המגורים בשכונות ותיקות ברחבי הארץ

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // מתיחת פנים במתחמי מגורים ישנים
- ◀ **משימה 2** // מיקוד מאמץ בעשרה יישובים נבחרים
- ◀ **משימה 3** // שיפור החזות של שכונות השיקום
- ◀ **משימה 4** // שיפוץ דירות קשישים
- ◀ **משימה 5** // חיזוק מבנים ושיפוצם במסגרת תמ"א 38

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
8	1/12/2011	0
1	31/12/2011	0
21	31/12/2011	0
35	31/12/2011	0
1,200	31/12/2011	0
200	31/12/2011	0

- מסי הרשויות עימן נחתם "הסכם ישן מול חדש"¹
- מסי מתחמים חדשים שיוכרוזו ע"י הממשלה כמתחמי פינני-בינוי
- מסי הפרויקטים שיושלמו במסגרת פרויקט "מיקוד מאמץ"²
- מספר מבנים שיושפצו במסגרת פרויקט "מתיחת פנים"³
- מספר יחידות דיור שיושפצו בשכונות השיקום⁴
- מספר דירות קשישים שיושפצו⁴

1. שיקום תשתיות בשכונות ותיקות כחלק מפיתוח שכונות חדשות בעיר.
 2. התמקדות ב-10 יישובים (עכו, גדידה מאכר, סחינין, טבריה, בית שאן, קרית שמונה, צפת, אופקים, ערד ודימונה) בהם מטפל המשרד במרכז ובתאום בין-אגפי ובנימשרדי להעלאת דימיו הישובים ושיפור רמת התשתיות הפיזיות והחברתיות בישוב.
 3. בחירת מתחמי מגורים ביישובים שונים ברחבי הארץ המיועדים לשיפוץ במימון משותף של המשרד והרשויות המקומיות.
 4. פרויקט שוטף, בעל היקף תקציבי זהה, המבצע פעולות סדרות/שוטפות בשכונות שונות מדי שנה.

יעד 6.2 // העצמה חברתית וכלכלית של תושבי שכונות השיקום

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // הפעלת רכז לפיתוח קהילתי-תעסוקתי בשכונות השיקום
- ◀ **משימה 2** // הפעלת מרכזי למידה לבגרות
- ◀ **משימה 3** // הפעלת תכנית "הישגים" להשכלה גבוהה¹
- ◀ **משימה 4** // העברת סדנאות לפיתוח מנהיגות ומעורבות בקרב תושבי שכונות השיקום

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
15,000	31/12/2011	10,000
97	31/12/2011	97
35	31/12/2011	35
15	31/12/2011	16
24	31/12/2011	24
97	31/12/2011	97

- מספר הפונים המטופלים במרכזים לפיתוח הון אנושי
- מספר השכונות בהן מופעלות תוכניות לקידום ושדרוג תעסוקתי
- מספר המוקדים לפיתוח הון אנושי הפועלים בשכונות
- מספר השכונות בהם פועלים מרכזי למידה
- מספר השכונות בהן פועלת תוכנית "הישגים"
- מספר השכונות בהן פועלות תוכניות למעורבות תושבים

מדדי תוצאה² //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
33.4%	31/12/2011	31.4%
52.3%	31/12/2011	47.3%
20.0%	31/12/2011	24.2%
9.6%	31/12/2011	7.6%
39%	31/12/2011	35.8%

- שיעור העומדים בתנאי הסף של האוניברסיטאות
- שיעור משתכרים מעל שכר מינימום
- שיעור מטופלי רווחה
- אחוז הסטודנטים בשכונות השיקום הלומדים במוסדות להשכלה גבוהה לתואר ראשון
- שיעור הזכאים לבגרות מבני 17-20 בשכונות השיקום

1. איחור צעירים תושבי שכונות שיקום בעלי פוטנציאל להשכלה גבוהה, וקידומם להשתלבות בלימודים אקדמיים
2. מקור: נתוני למיס

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1 //** הכנה, השלמה ועדכון של הוראות והנחיות הבניה בתקנות התכנון והבנייה
- ◀ **משימה 2 //** עדכון והתאמת התקינה בישראל בענף הבניה בהתאם לצרכי המשק

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
5	31/12/2011	0	מספר התקנים שיאושרו במועצה ארצית
8	31/12/2011	0	מספר התקנים שיוזמנו ע"י המשרד לביצוע באמצעות מכון התקנים

1. כחלק מיישום דו"ח ועדת זיילר

משרד הרווחה והשרותים החברתיים

// תכנית עבודה לשנת 2011

הקדמה // שר הרווחה והשרותים החברתיים ח"כ יצחק הרצוג
מנכ"ל נחום איצקוביץ



// משרד הרווחה והשרותים החברתיים // משרד החינוך // המשרד לאזרחים ותיקים // המשרד לביטחון פנים // משרד המשפטים // משרד ההסברה והתפוצות // המשרד לשיתוף פעולה אזורי // משרד החוץ // משרד התחבורה והביטחון בדרכים // משרד הביטחון // המשרד לחקלאות ופיתוח הכפר // המשרד לפיתוח הנגב והגליל // משרד התרבות והספורט // משרד ראש הממשלה

הקדמה // שר הרווחה והשירותים החברתיים

ח"כ יצחק הרצוג

הקדמה

מטרה 1

מטרה 2

מטרה 3

מטרה 4

מטרה 5

מטרה 6

מטרה 7

מדדי הצלחה נבחרים

קבלו ברכותיי והערבתי לניסוח תוכניות העבודה של משרדי הממשלה. משרדנו נמנה על יוזמי ומובילי התהליך וגאה להיות שותף פעיל גם היום. כולי תקווה שפרסום עיקרי תכניות העבודה של כלל משרדי הממשלה, יגביר את שקיפות הפעילויות של הממשלה בפני הציבור.

על פי החזון החברתי שגובש במשרדי, המחייב את כולנו לרכז מאמץ אשר יהפוך את מדינת ישראל להיות ראויה יותר להיקרא "מדינת רווחה". החברה הישראלית תתאפיין בחוסן ובלכידות חברתית גבוהים יותר, בחברה אזרחית פעילה יותר ובמגזר עסקי המחויב לפיתוח בר קיימא. המדינה תבסס את פעולותיה על ערכים של צדק ושוויון ותימנע מאפליה כלשהי.

על כולנו להשתתף באופן פעיל בעיצוב מדיניות הממשלה בתחום החברתי-כלכלי, כדי להבטיח את צמצום הפערים החברתיים לקידום שוויון הזדמנויות בתחומי החינוך, הבריאות, התעסוקה והדירה. כן אפעל למתן מענה במצב סיכון וסכנה בקרב כל קבוצות האוכלוסייה השונות, במיוחד באזורי מצוקה ועוני ובעיקר בקהילות שחוסן חלש.

כולי תקווה כי תהליך התכנון אותם מוביל משרד ראש הממשלה ימשיך להתפתח בכל המשרדים - כולל בממשלה כולה, לקידום יכולות התכנון והניהול, אשר יביאו לשיפור איכות השירות וביצוע מדיניות הממשלה למען הציבור הרחב על כל גווניו.

יצחק הרצוג

הקדמה // מנכ"ל המשרד

נחום איצקוביץ

הקדמה

1 תסריט
2 תסריט
3 תסריט
4 תסריט
5 תסריט
6 תסריט
7 תסריט

מדדי הצלחה בנחרים

אני מבקש לברך את משרד ראש הממשלה על תהליך הצגת תכניות העבודה של משרדי הממשלה לציבור, ומתכבד להציג את עיקרי תוכניות העבודה של יחידות המשרד לשנת 2011.

משרד הרווחה והשירותים החברתיים משמש חוליה מרכזית במדינת הרווחה הישראלית. ייעודו לעסוק, יחד עם משרדים וגופים אחרים, במניעה, הגנה, שיקום וסיוע לכל אדם, משפחה וקהילה הנתונים במצבים של משבר זמני ומתמשך מפאת מוגבלות, עוני והדרה חברתית, קשיי תפקוד, גיל, מין, אבטלה, אפליה, ניצול וסטייה חברתית.

ייעוד המשרד מבטא מחויבות הממשלה לשמירה על עקרונות מדינת הרווחה הישראלית ברוח מגילת העצמאות. עם ערכים אלו נמנים זכויות האדם, הזכות להזדמנות שווה, שוויון בפני החוק, צדק וסולידאריות חברתית והזכות להגדרה ולהתארגנות עצמית. ערכים אלו באים לידי ביטוי בזכות לשירותים הולמים ללא אפיה מבחינת חברתית-כלכלית, גיל, מגדר, אמונה דתית, לאום, תרבות, השקפה פוליטית, נטייה מינית, מצב פיזי, נפשי, שכלי או אזור מגורים.

לצד ערכים אוניברסאליים אלה, עבודת המשרד מבוססת על ערכי מקצוע העבודה הסוציאלית ועל הקוד האתי שלו. קוד זה מחייב את העובדים הסוציאליים לספק מענים הולמים את צורכי אוכלוסיות היעד; למנוע ככל שניתן החרפה של בעיות אישיות, משפחתיות, קהילתיות וחברתיות; לאתר אוכלוסיות במשבר, בסכנה או בסיכון ולפעול לקידום איכות חייהן ולהעצמתן. ערכי המקצוע מחייבים גם חתימה למצוינות מקצועית, שימוש במיטב המידע והידיע, יצירתיות וחדשנות בדפוסי העבודה, תחושת שליחות, שקיפות מרבית מול הלקוחות והציבור הרחב וניצול יעיל ומועיל של המשאבים העומדים לרשותם. ערכים אלה מהווים בסיס לתוכניות העבודה של המשרד וממנה נגזרו היעדים והמשימות המרכזיות.

מזה שנים אחדות, משרד הרווחה והשירותים החברתיים מייחס מקום מרכזי לתהליכי תכנון ובניית תכנית העבודה. תהליכים אלה מבטאים את שאיפתנו לשיפור מתמיד של איכות השירות הניתן לציבור בכל תחום מתחומי עיסוקנו. בנוסף, אנו שוקדים על שיפור תהליכי התיאום בין כלל יחידות המשרד ועם הארגונים בסביבתו, תוך פיתוח שפה מקצועית אחידה.

לא היה לנו קל לברור מבין מגוון הפעילויות של יחידות המשרד את המשימות העיקריות לשנת 2011. לפיכך אין לראות בהן רשימה ממצה.

נכון היה עושה משרד ראש הממשלה אם היה קובעי כיעד ממשלתי את המלחמה בעוני וצמצום הפערים החברתיים במדינה. יעד כזה היה נותן ביטוי הולם ומרכזי לחזון ומדיניות המשרד, השואפת להתקרב למדינות ה-OECD בתחום זה. מי ייתן והממשלה תיתן עדיפות נכונה בפעילות משרדה ותייחד יעד זה.

ברצוני להודות ולברך את כל מנהלי היחידות במשרדנו אשר הטו כף והכינו את תוכנית עבודתם לשנת 2011, בהתאם למתווה של משרד ראש הממשלה ותוך התמקדות בעיקר.

אין ספק כי פרסום תכניות העבודה לציבור מהווה צעד משמעותי להגברת השקיפות מול כלל האזרחים - עקרונות המהווים יסודות מרכזיים בכל משטר דמוקרטי.

נחום איצקוביץ

מטרה 1

לספק לכל אדם, משפחה וקהילה את מיטב שירותי הרווחה להם הם זקוקים

מטרה 1

מטרה 2

מטרה 3

מטרה 4

מטרה 5

מטרה 6

מטרה 7

מדדי העלמה בנחרים

מטרה 2

לחזק את המשפחות ואת הקהילות בסיכון ולתמוך בהשתלבותן בחברה

מטרה 2

מטרה 3

מטרה 4

מטרה 5

מטרה 6

מטרה 7

מדדי העלמה בנחרים

מטרה 3

לטפח את החברה האזרחית בתחומי הרווחה ולקדם את הערכים של מדינת הרווחה הישראלית

מטרה 3

מטרה 4

מטרה 5

מטרה 6

מטרה 7

מדדי העלמה בנחרים

מטרה 4

להשתתף באופן פעיל בעיצוב מדיניות הממשלה בתחום החברתי-כלכלי כדי להבטיח את צמצום הפערים החברתיים

מטרה 4

מטרה 5

מטרה 6

מטרה 7

מדדי העלמה בנחרים

מטרה 5

לעסוק בתכנון רב-שנתי ובגיבוש המדיניות של שירותי הרווחה על בסיס מיטב המידע והידע העומדים לרשות המשרד, הכול תוך הגדרה שוטפת של תוצאות ומדידתן

מטרה 5

מטרה 6
מטרה 7
מדדי העלמה נבחרים

מטרה 6

לפתח את כוח האדם והידע המקצועי במטה, במערך הפיקוח ובשדה

מטרה 6

מטרה 7
מדדי העלמה נבחרים

מטרה 7

לקבוע סטנדרטים מחייבים של רמת השירותים עליהם המשרד אמון

מטרה 7

מדדי העלמה נבחרים

מדדי הצלחה נבחרים

לשנת 2011/2

מדדי הצלחה נבחרים

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
50,000	31/12/2011	30,000	מספר הילדים בסיכון המקבלים שירות בתוכנית הלאומית לילדים ונוער בסיכון
25,000	31/12/2012	15,000	מספר ההורים המקבלים שירות בתוכנית הלאומית לילדים ונוער בסיכון
400	31/12/2011	150	מספר המשתקמים המתמידים במקום עבודתם במשך שישה חודשים¹
100	31/12/2011	50	שיעור האנשים המשתקמים שעבדו קודם והגדילו את ההכנסם החודשית ב-50%, למשך 6 חודשים לפחות²
✓	31/12/2011	-	השלמת תוכנית להכשרת עו"ס משפחה

1. שילוב אנשים עם מוגבלויות פיזיות בתעסוקה נתמכת, בשוק העבודה הפתוח - בהתאם להמלצות דו"ח וועדת לרון
2. מתוך כ-1,000 תוכניות שנבחרו בישובי התוכנית

◀ יעד 1.1 // שילוב אנשים עם מוגבלויות פיזיות בתעסוקה נתמכת, בשוק העבודה הפתוח - בהתאם להמלצות דו"ח וועדת לרון

יעד 1.1

יעד 1.2

יעד 1.3

יעד 1.4

יעד 1.5

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1 //** מתן תמריצים למעסיקים לצורך העסקת אנשים עם נכויות בתעסוקה בשוק הפתוח וניוד אנשים עם מוגבלות בעולם העבודה
- ◀ **משימה 2 //** מתן תמיכה אישית והתאמת מענים תעסוקתיים לאנשים עם מוגבלויות בשוק העבודה הפתוח
- ◀ **משימה 3 //** העברת שאלון הערכה שנתי לגבי התפקוד התעסוקתי של המשתקמים במפעלים המוגנים
- ◀ **משימה 4 //** בניית מסגרת עבודה אחידה מול גופי השמה במודל תעסוקה נתמכת, בשיתוף הגיזינט ותבי"ת
- ◀ **משימה 5 //** מעקב משותף לגבי אנשים עם נכויות שהושמו בתעסוקה בשוק תחרותי

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	מספר ההשמות של אנשים עם מוגבלויות מהקהילה בתעסוקה נתמכת
550	31/12/2011	300	
300	31/12/2011	150	מספר ההשמות של אנשים עם מוגבלויות ממסגרות מוגנות בתעסוקה נתמכת בשוק הפתוח
450	31/12/2011	250	מספר המופנים לתמי"ת לצורך אישור שכר מינימום מופחת

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	מספר המשתקמים המתמידים במקום עבודתם במשך שישה חודשים שיעור האנשים המשתקמים שעבדו קודם והגדילו את ההכנסם החודשית ב-50%, למשך 6 חודשים לפחות
400	31/12/2011	150	
100	31/12/2011	50	

יעד 1.2 // הפחתת האלימות במשפחה בקרב המטופלים בקהילה

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // פיתוח תוכנית לשיקום תעסוקתי לנשים נפגעות אלימות (מעבר מפיילוט למיסוד במשרד)
- ◀ **משימה 2** // הקמת דירות לגברים מורחקי-בית (מעבר מפיילוט למיסוד במשרד)
- ◀ **משימה 3** // הכנסת גישה קהילתית למרכזים לטיפול באלימות במשפחה
- ◀ **משימה 4** // פיתוח תורה מקצועית וכלי אבחון
- ◀ **משימה 5** // פיתוח כלי להעלאת המודעות לזיהוי, לאיתור ולהפניה בקרב עובדי השירותים המשיקים בקהילה (כגון: שירותי חינוך, בריאות ותעסוקה)

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
1 ⁴⁰⁰	31/12/2011	1 ¹⁰⁰
4 ¹²⁰	31/12/2011	3 ⁶⁰
✓	-	-
20	31/12/2011	-

מסי הנשים בתוכנית לשיקום תעסוקתי
מסי הגברים בדירות למורחקי-בית
פיתוח כלי להעלאת המודעות לזיהוי, לאיתור ולהפניה בקרב עובדי השירותים המשיקים בקהילה
מספר המרכזים למניעה וטיפול באלימות שהטמיעו עובדים קהילתיים

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
10	31/12/2011	2
50%	31/12/2011	100%

הרחבת התוכנית (מסי רשויות מקומיות) לנשים נפגעות אלימות
המשתתפות בתוכנית להשתלבות בעבודה
שעור ה"מסוכנות הגבוהה" בקרב הגברים

1. כ-100 נשים בשתי רשויות מקומיות

2. כ-400 נשים ב-10 רשויות מקומיות

3. כ-60 גברים בשנה בשתי דירות

4. כ-120 גברים בשנה בארבע דירות

יעד 1.3 // קידום הרפורמה במחלקות לשירותים חברתיים - שלב א'

יעד 1.3

יעד 1.4

יעד 1.5

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1 //** הבניית תפקיד עובד סוציאלי משפחה כ"מנהל התערבות"
- ◀ **משימה 2 //** פיתוח כלים למיצוב הקהילה במוקד ההתערבויות
- ◀ **משימה 3 //** פיתוח כלים להתערבות מתוכננת ומכוונת תוצאות עם משפחות
- ◀ **משימה 4 //** הקמת תשתית ידע ללמידה, חדשנות ויזמה במחלקות לשירותים חברתיים
- ◀ **משימה 5 //** פיתוח תשתיות להקמת "אשכול רשויות" למחלקות הרווחה הקטנות¹

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
✓	31/12/2011	-	השלמת תוכנית להכשרת עו"ס משפחה
✓	31/12/2011	-	קביעת הנחיות למיצוב הקהילה במוקד ההתערבויות ²
✓	31/12/2011	-	פיתוח כלי להתערבויות מתוכננות ומכוונות תוצאות עם משפחות ³
✓	31/12/2011	-	קביעת קריטריונים להערכת יוזמות חברתיות מקומיות
✓	31/12/2011	-	קביעת קריטריונים ונהלים להקמת "אשכול רשויות"

1. ברשויות מקומיות מתחת ל-15,000 נפש ופחות מ-10 עובדים סוציאליים במחלקת הרווחה המקומית
 2. הכוללות מיפוי צרכים והגדרת תוצאות
 3. יישום מיומנויות התערבות קהילתיות

◀ יעד 1.4 // **בניית יכולת תכנון רב-שנתית כולל בתחומי התכנון הפיזי והאורבאני**

יעד 1.4

יעד 1.5

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1 //** בניית מתודולוגיה ותהליכי עבודה לשיפור עבודת התכנון והמדידה במשרד
- ◀ **משימה 2 //** הטמעת המתודולוגיה בעבודה המשרדית
- ◀ **משימה 3 //** הטמעת המתודולוגיה במחלקות לשירותים חברתיים

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
50%	31/12/2011	-	שיעור נוכחות נציגי המשרד בדיונים הרלוונטיים במוסדות התכנון הפיזי
3	31/12/2011	-	מספר מערכי הדרכה לתכנון הפיזי מותאמי מאפייני יישוב
✓	31/12/2011	-	סיום עבודת מטה על תפקיד משרד הרווחה במוסדות התכנון

יעד 1.5 // יישום התוכנית הלאומית לילדים בסיכון

יעד 1.5

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1 //** הפעלה מלאה של התוכניות המאושרות בכל 56 הרשויות המקומיות בהן פועלת התוכנית
- ◀ **משימה 2 //** הרחבת היקף הילדים והמשפחות בסיכון המקבלים שירות במסגרת התוכנית
- ◀ **משימה 3 //** הטמעת מערכת בקרה ליישום התוכנית ולמעקב אחר מצב הילדים
- ◀ **משימה 4 //** קידום הפעילות הסדירה של המערך הבין-ארגוני ביישובים

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
50,000	31/12/2011	30,000
25,000	31/12/2011	15,000
60%	31/12/2011	-
¹ 80%	31/12/2011	-
² 100%	31/12/2011	70%
100%	31/12/2011	90%

- מספר הילדים בסיכון המקבלים שירות
- מספר ההורים המקבלים שירות
- אחוז התוכניות בהן יעשה שימוש במערכת "תשתית מידע יישובית" (תמ"י)
- אחוז היישובים שבהם יעשה שימוש במערכת "תשתית מידע יישובית" (תמ"י)
- אחוז התוכניות היישוביות שיופעלו בסוף השנה
- אחוז היישובים בהם פועלים המערכים הבין ארגוניים

1. 45 מתוך 56 יישובים המוגדרים בתוכנית
2. 56 מתוך יישובים המוגדרים בתוכנית

משרד החינוך

// תכנית עבודה לשנת 2011

הקדמה // שר החינוך ח"כ גדעון סער
מנכ"ל ד"ר שמשון שושני



// משרד החינוך // המשרד לאזרחים ותיקים // המשרד לביטחון פנים // משרד המשפטים // משרד ההסברה והתפוצות // המשרד לשיתוף פעולה אזורי // משרד החוץ // משרד התחבורה והביטחון בדרכים // משרד הביטחון // המשרד לתקליאות ופיתוח הכפר // המשרד לפיתוח הנגב והגליל // משרד התרבות והספורט // משרד ראש הממשלה

הקדמה // שר החינוך

ח"כ גדעון סער

הקדמה

מטרה 1

מטרה 2

מטרה 3

מדדי העלמה בנחרים

שינוי עמוק במערכת החינוך הישראלית מחייב, בין היתר, שינוי בתרבות ארגונית.

בתוכנית המקיפה שהצגנו לממשלה ולכנסת באוגוסט 2009, חודשים ספורים לאחר כניסתי לתפקיד, הצבתי יעדים מדידים למערכת. אני מאמין שללא יעדים מדידים לא ניתן לחולל תהליכי שיפור ושינוי.

מאז הוצבו יעדים אלה, כבר ראינו שיפור במספר הזכאים לבגרות (לאחר שנים של מגמה הפוכה) ועליה במבחני המיצ"ב בכל תחומי הדעת ובכל המגזרים.

אני מאמין שאת תוצאות גישה זאת נראה גם בתוצאות המבחנים הבינלאומיים ("הפירלס" ו"טימס") שיתקיימו בסוף שנת הלימודים הנוכחית (מאי - יוני 2011).

תכניות עבודה שמתבססות על סטנדרטים, יעדי ביצוע והצלחה הן הדרך לשיפור המערכת החל מכיתת הלימודים בבית הספר היסודי.

אנו כבר בעיצומם של תהליכי שינוי.

אם נגלה נחישות ועקביות בביצוע - נראה תוצאות. זה בדינו.

אני מאמין בכוחנו להצליח.

גדעון סער



הקדמה // מנכ"ל המשרד

ד"ר שמשון שושני

הקדמה

תורה 1

מטרה 2

מטרה 3

מדדי העלמה בנחרים

מערכת החינוך בישראל ניצבת בפני אתגרים רבים ומורכבים המשפיעים על המטרות והיעדים המנחים את עבודת משרד החינוך ואופן הקצאת משאביו. ביניהם, נכללים אתגרים כגון צמצום הפערים הלימודיים בין שכבות ומגזרי אוכלוסייה שונים, שיפור איכות המורים וההוראה, צמצום האלימות ושיפור האקלים החינוכי במוסדות החינוך והתאמת תכנית הלימודים למהא ה-21, הן מבחינת תכנים ומיומנויות נדרשות והן מבחינת סביבות הלמידה.

בתכנית המוצגת כאן הציבה הנהלת משרד החינוך שלוש מטרות ואחד-עשר יעדים המנחים וממקדים את עבודת המשרד בשנים 2009-2012. תכניות יישום ומשימות מגוונות בגודלן ובהיקפן, פותחו על ידי יחידות המטה על מנת להצמיד ולהוביל את מערכת החינוך להשגת מטרות ויעדי המשרד.

בשנתיים האחרונות מקיים משרד החינוך, בהובלת מינהל התכנון, שני תהליכים חוצי ארגון מרכזיים התומכים ומלווים את יישום תכניות המשרד וההתקדמות ביעדיו. התהליך הראשון מתמקד בהכנת תכנית עבודה משרדית לשנת הלימודים העוקבת, תכנית עבודה המושתתת על מכלול המשימות המבוצעות על ידי יחידות המטה והמחוזות השונים לקידום יעדי המשרד. התהליך השני נסב סביב מעקב ובקרה אחר היישום של כל אחת מהמשימות לקידום יעדי המשרד.

שני התהליכים מונחים באופן מובנה ושיטתי תוך התבססות על שדרת מדדים מרכזיים אשר הוגדרו על ידי יחידות המטה השונות, בכל אחד מיעדי המשרד ומשימותיו. עקרונות התכנון והבקרה המנחים שני התהליכים אלו, מבוססים על התפיסה, השפה והמתודולוגיה שמקדם האגף לתכנון מדיניות ממשרד ראש הממשלה בכלל המשרדים הממשלתיים.

הנהלת משרד החינוך שמה לה למטרה לחזק את ערך האחריותיות (Accountability) בתרבות הניהולית המשרדית, תוך ביסוס הנורמות הארגוניות הנדרשות לצורך כך. תהליכי תכנון, הכנת תכניות עבודה ופעולות מעקב ובקרה, מהווים רכיב משמעותי במיסוד הנורמות הארגוניות המקדמות תרבות ניהולית זו.

ד"ר שמשון שושני

מטרה 1

מערכת החינוך תחזק את החינוך לערכים ציוניים, יהודיים, דמוקרטיים וחברתיים

מטרה 1

מטרה 2

מטרה 3

מדדי העלמה נבחרים

// היעדים //

- 1.1 // העמקת החינוך לערכים
- 1.2 // מאבק באלימות ועיצוב אקלים חינוכי מיטבי

מטרה 2

שיפור הישגים לימודיים

מטרה 2

מטרה 3

מדדי העלמה נבחרים

// היעדים //

- 2.1 // שיפור הדרגתי ועקבי במבחני מיצ"ב ומבחנים בינלאומיים
- 2.2 // העלאת שיעור הדכאים לתעודת בגרות מלאה ואיכותית
- 2.3 // צמצום פערים לימודיים
- 2.4 // חיזוק החינוך הטכנולוגי-מקצועי
- 2.5 // חיזוק מעמד המנהל
- 2.6 // חיזוק מעמד המורה

מטרה 3

עידוד האפקטיביות והיעילות במערכת החינוך

מטרה 3

מדדי הצלחה נבחרים

היעדים //

- 3.1 // ניצול מקסימלי של זמן הלימוד ◀
- 3.2 // התאמת תכנית הלימודים למציאות החינוכית המשתנה ◀
- 3.3 // תקשוב מערכת החינוך והתאמתה למאה ה-21 ◀

מדדי הצלחה נבחרים

לשנת 2011/2

מדדי הצלחה נבחרים

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
עלייה הדרגתית	1/7/2011	46.1%	שיעור זכאים לתעודת בגרות
43,600	1/7/2011	40,000	מספר התלמידים הלומדים בתכניות המיועדות להעלאת שיעור הזכאים לבגרות¹
1,135	1/7/2011	735	מספר הסטודנטים הלומדים במסגרת תכניות ייחודיות לגיוס כוח אדם איכותי להוראה
1,000	1/7/2011	553	מספר המורים המצטיינים במקצועות הליבה שקיבלו תגמול מיוחד עבור מעבר ללמד בפריפריה
175	1/7/2011	123	מספר בתי-הספר בהם מופעלת תכנית ייחודית להתערבות למניעת אלימות

1. התכנית מאפשרת הפעלת מסגרות למידה גמישות ופרטניות לתלמידי כיתות י' - י"ב לקראת בחינות הבגרות, תוך התייחסות להיבטים שונים של למידה על פי יעדים ברורים וקריטריונים מובהקים להצלחה



מטרה 1 // מערכת החינוך תחזק את החינוך לערכים ציוניים, יהודיים, דמוקרטיים וחברתיים

יעד 1.1 // העמקת החינוך לערכים

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // הפעלת סדורים חינוכיים בירושלים לכל הגילאים (פרויקט 'נעלה לירושלים')¹
- ◀ **משימה 2** // הטמעת מקצוע 'מורשת ישראל' בבתי הספר²
- ◀ **משימה 3** // הפעלת תכניות לעידוד הגיוס לצה"ל ולשירות הלאומי-אזרחי³
- ◀ **משימה 4** // הרחבת מיזם 'מסע ישראלי' - לכיתות י"א⁴
- ◀ **משימה 5** // הטמעת שעת חינוך בחינוך היסודי ובחינוך העל-יסודי לחיזוק והעמקת התנהגות ערכית
- ◀ **משימה 6** // חידוש חידון התנ"ך למבוגרים

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
550	1/7/2011	450	תלמידים שעלו לירושלים במסגרת הפרויקט 'נעלה לירושלים' (באלפים)
✓	1/7/2011	-	הוראת מקצוע 'מורשת ותרבות ישראל' בכלל בתי הספר
60	1/7/2011	43	מרכזי ההכנה לצה"ל הפועלים ברשויות המקומיות
327	1/7/2011	300	תיכונים בעלי נתוני גיוס נמוכים בהם מונהגת תוכנית עידוד הגיוס לצה"ל ולשירות הלאומי-אזרחי
20,000	1/7/2011	12,400	תלמידים הלוקחים חלק במיזם 'מסע ישראלי'
2,081	1/7/2011	-	מועמדים אשר הגישו מועמדותם לחידון התנ"ך למבוגרים
2,190	1/7/2011	2,004	בתי הספר המפעילים שעת חינוך בחינוך היסודי והעל יסודי

1. לתלמידי כיתות ה', ד' ו-י"א

2. המקצוע עוסק בתכנים הבאים: סמלים ומנהגים, מנהגים וזמיות מופת, מעגל החיים היהודי, ערכים חברתיים מוסריים וצינונות

3. הפעלת תוכנית מותאמת לכל בית ספר ופעילות ממוקדת בבתי ספר עם נתוני גיוס נמוכים

4. תכנית המדגישה חיזוק תחושת שייכות לעם ולארץ ישראל, תוך העמקת זהות יהודית, ציונית וישראלית

מטרה 1 // מערכת החינוך תחזק את החינוך לערכים ציוניים, יהודיים, דמוקרטיים וחברתיים

◀ יעד 1.2 // מאבק באלימות ועיצוב אקלים חינוכי מיטבי

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1 //** קביעת נהלים ותקנות בנוגע לטיפול באלימות ועיצוב אקלים בית ספרי¹
- ◀ **משימה 2 //** הפעלת תכנית ייחודית להתערבות בבתי ספר עתירי בעיות משמעת ואלימות²
- ◀ **משימה 3 //** פרסום תקנון בית-ספרי ליצירת אקלים בטוח ומניעת אלימות³
- ◀ **משימה 4 //** הטמעת תכניות חינוכיות ייחודיות, המשלבות מודלים לניהול שיח רגשי, חברתי וערכי בין המורה לתלמידים⁴
- ◀ **משימה 5 //** הרחבת התכנית "עיר ללא אלימות"⁵

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
175	1/7/2011	123
100%	1/7/2011	82%
100%	1/7/2011	85%
1,550	1/7/2011	1,438
1,370	1/7/2011	1,248
137	1/7/2011	86
80	1/7/2011	12

- בתי-הספר בהם מופעלת תכנית ייחודית להתערבות אחוז בתי הספר שפרסמו תקנון ליצירת אקלים בטוח אחוז בתי הספר בהן פועלות תוכניות 'כישורי חיים'⁶
- בתי הספר המעודדים את התלמידים לגלות מעורבות חברתית בכיתה, בביה"ס ובקהילה
- בתי ספר המקיימים מפגשי מחנך-תלמידים לניהול שיח חברתי-ערכי-רגשי
- חטיבות ביניים המפעילות את התכנית 'חינוך אישי'⁷
- רשויות בהן פועלת התכנית "עיר ללא אלימות"

1. הנהלים כוללים: פרסום חוזר מנכ"ל חדש, הטמעת מנגנון ניטור ובקרת אלימות (שאלונים המועברים למורים ולתלמידים ובודקים טווח רחב של סוגיות הנוגעים לאלימות), דיווח שוטף בנושאי היעדרויות, משמעת ואלימות

2. התכנית כוללת מיפוי ואבחון, הקמת צוותי עבודה, תכנון התערבות והפעלתה וכן גם מתן מענה פסיכולוגי לילדים עם בעיות התנהגות והכשרת מדריכים

3. התקנון נבנה בשיתוף תלמידים והורים ונחתם על ידם

4. מגוון תוכניות הכוללות תכנית 'כישורי חיים', עידוד תלמידים לגילוי מעורבות חברתית בסביבה, מתן תפקיד ואחריות לתלמידים, מפגשי מחנך-תלמידים, תכנית 'חינוך אישי' ועוד

5. פעולה עירונית מערכתית המכוונת להתמודדות עם כלל סוגי ומצבי האלימות המתרחשת. בשיתוף עם המשרד לבטחון פנים

6. מטרת התכנית לפתח כישורים ומיומנויות להתמודדות במצבי חיים שונים

7. תכנית להרחבת המפגש הבין-אישי בין תלמידים למחנכים ויצירת תכנית אישית לכל תלמיד לפיתוח חזקות אישיות



מדדי תוצאה //

מטרה 2: יעד 2.2
מטרה 2: יעד 2.3
מטרה 2: יעד 2.4
מטרה 2: יעד 2.5
מטרה 2: יעד 2.6

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
עלייה הדרגתית	1/7/2011	46.1%	שיעור הזכאים לתעודת בגרות
527	1/7/2011	512	ציון ישראל במבחן PIRLS (באוריינות קריאה לכיתות ד')
480	1/7/2011	463	ציון ישראל במבחן TIMMS (מתמטיקה לכיתה ח')
480	1/7/2011	468	ציון ישראל במבחן TIMMS (מדעים לכיתה ח')
495	1/7/2012	447	ציון ישראל במבחן PISA (מתמטיקה) ¹
491	1/7/2012	455	ציון ישראל במבחן PISA (מדעים)

יעד 2.1 // שיפור הדרגתי ועקבי במבחני מיצ"ב ומבחנים בינלאומיים

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // הקצאות שעות לשיפור המיומנויות בשפת אם בכיתות ג-ד' לטובת תכניות שונות²
- ◀ **משימה 2** // הקצאת שעות לשיפור המיומנויות במתמטיקה, מדעים ושפת אם בכיתה ז'-ח' לטובת תוכניות שונות³
- ◀ **משימה 3** // הפעלת תכנית 'מצוי ומצוינות' למתן מענה ליקצוות' (תלמידים חזקים או חלשים במיוחד)
- ◀ **משימה 4** // הפעלת תכנית 'מורי מורים': מורים מצטיינים במקצועות המתמטיקה, המדעים ושפת האם יועסקו בחצי משרה וידריכו מורים בדיסציפלינות שונות

1. דירוג נוכחי זהה בשני המקצועות
2. כיתות ג: 8-10 שעות תקן, 3 שעות פרטניות, כיתות ד: 6-8 שעות תקן, 3 שעות פרטניות
3. שפת אם: 3 שיש, מתמטיקה: 1 שיש + שיש לעבודה עם תלמידי קצוות, מדעים: כיתות ז' שיש, כיתות ח' 2.5 שיש

◀ יעד 2.1 // שיפור הדרגתי ועקבי במבחני מיצ"ב ומבחנים בינלאומיים

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
1,551	1/7/2011	1,490
645	1/7/2011	502
1,147	1/7/2011	1,216
570	1/7/2011	488
555	1/7/2011	1,368
1,250	1/7/2011	1,516

מספר בתי הספר היסודיים שהקצו את השעות הנדרשות ליישום התוכנית לחיזוק לימודי שפת אם בכיתות ג'
בתי ספר שהפעילו קבוצות מיצוי ומצוינות
מורים משתלמים בעברית כשפת אם (שכבה ד')
מורים משתלמים בערבית כשפת אם (שכבה ד')
מורים משתלמים בתכנית 'מיצוי ומצוינות' במתמטיקה (שכבה ד')
מורים משתלמים במדעים (שכבה ד')

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
1,547	1/7/2011	1,108
1,499	1/7/2011	1,008
1,545	1/7/2011	1,034

בתי ספר בהם לפחות 90% מן התלמידים בכיתה ג' הפיקו טקסטים כתובים תוך הפעלת תהליכי טיוט ושכתוב
בתי ספר בהם לפחות 70% מן התלמידים בכיתה ג' עומדים בהישגים הנדרשים בקריאה מדויקת ושוטפת
בתי ספר בהם לפחות 80% מתלמידי כיתה ג' קראו 10 ספרים למטרת הנאה



יעד 2.2 // העלאת שיעור הזכאים לתעודת בגרות מלאה ואיכותית

מטרה 2: יעד 2.3
מטרה 2: יעד 2.4
מטרה 2: יעד 2.5
מטרה 2: יעד 2.6

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // תכנית ליבי"מ (לקראת בגרות מלאה)¹
- ◀ **משימה 2** // תכנית 'סמסטר קיץ' - המחצית השלישית²
- ◀ **משימה 3** // תכנית תה"ל (תכנית העצמה לבגרות)³
- ◀ **משימה 4** // תכנית נחשון - העלאת שיעור הלומדים בהיקף של 5 יח"ל במקצועות הנחשבים קשים⁴
- ◀ **משימה 5** // תכנית אמירים לעידוד תלמידים מצטיינים⁵

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
43,600	1/7/2011	40,000
3,300	1/7/2011	3,145
260	1/7/2011	150

תלמידים הלומדים בתכניות המיועדות להעלאת שיעור הזכאים לבגרות⁶

תלמידים המשתתפים בתכנית "נחשון"

בתי הספר בהם תפעל תכנית אמירים

1. התכנית מאפשרת הפעלת מסגרות למידה גמישות ופרטניות לתלמידי כיתות י' - י"ב לקראת בחינות הבגרות, תוך התייחסות להיבטים שונים של למידה על פי יעדים ברורים וקריטריונים מובהקים להצלחה
2. התכנית מכוונת לסגירת פערים, לעידוד מיצוי היכולות של התלמידים, לחיזוק תחושת המסוגלות שלהם ולאפשר לתלמידים להשלים את תעודת הבגרות בטרם עזיבתם את מערכת החינוך העל יסודית
3. תכנית ממוקדת לתלמידים שנכשלו במספר מבחני בגרות (עד ארבע)
4. אנגלית, תני"ך, מתימטיקה, פיזיקה, כימיה
5. מגוון תכניות לטיפול מצוינות בית ספרית ולדימון אתגרים למצטיינים
6. ליבי"מ, סמסטר קיץ, תה"ל

◀ יעד 2.3 // צמצום פערים לימודיים

משימות מרכזיות //

◀ **משימה 1 //** צמצום מספר התלמידים בכיתה ל-32, באופן דיפרנציאלי, תוך מתן עדיפות

לשכבות החלשות

◀ **משימה 2 //** הגדלת הסייע לבתי הספר בפריפריה ("מוחזקות")¹

◀ **משימה 3 //** יישום תוכנית לאיתור תלמידים הנמצאים בסכנת נשירה, כבסיס לטיפול חינוכי

◀ **משימה 4 //** ניצול השעות הפרטניות של המורים במסגרת "אופק חדש" לקידום

תלמידים מתקשים

◀ **משימה 5 //** יישום חוק לימוד חובה בכיתות יא-יב²

◀ **משימה 6 //** השלמת השכלה (עד 12 שנות לימוד) למבוגרים, בבתי ספר בפריפריה

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
2,405	1/7/2011	2,342
85%	1/7/2011	85%
1,000	1/7/2011	553
45	1/7/2011	30
50	1/7/2011	-

כיתות ייחודיות לתגבור תלמידים מתקשים²

אחוז התלמידים המתקשים, המקבלים שעות פרטניות במסגרת "אופק חדש" (ממוצע ארצי)

מורים מצטיינים במקצועות הליבה שקיבלו תגמול מיוחד עבור מעבר ללמד בפריפריה

יישובים הנמצאים במיקוד לצורך שילוב תלמידי כיתות יא-יב (שאינם משובצים בבתי ספר) במסגרות חינוכיות

בתי הספר בפריפריה בהם פועלת תכנית להשלמת השכלת יסוד למבוגרים

1. מוחזקות - תקציבים נוספים לבתי ספר קטנים על מנת לאפשר גיוון לימודים לקראת מבחני בגרות
2. כיתות מתגר, מביד (מגמת בגרות מלאה), אמיץ (אמונה בעצמי), תלים (תנופה לבגרות מלאה)

◀ יעד 2.4 // חיזוק החינוך הטכנולוגי-מקצועי

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1 //** תוכנית עתודה מדעית טכנולוגית - חיזוק המצוינות המדעית-טכנולוגית, מכיתה ד' ועד כיתה י"ב
- ◀ **משימה 2 //** בניית כיתות נוספות למגמות העילית בחינוך הטכנולוגי
- ◀ **משימה 3 //** הרחבת התוכנית 'טכנאים ובגרות' (טו"ב)
- ◀ **משימה 4 //** מיפוי הצרכים של צה"ל והתעשייה והתאמת המערך הטכנולוגי בהתאם
- ◀ **משימה 5 //** עידוד ותמיכה בבתי-ספר ותלמידים נוספים להשתתפות בתחרויות ארציות בתחום הרבובטיקה
- ◀ **משימה 6 //** ביצוע פיילוט לשילוב לימודים והתנסות בתעשייה באמצעות התקשרות חוזית עם מפעלים

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	תיאור
60	1/7/2011	-	קבוצות שייפתחו במסגרת התוכנית לעתודה מדעית טכנולוגית
10	1/7/2011	-	כיתות הלימוד החדשות שיפתחו במגמות העלית ¹
290	1/7/2011	189	כיתות המשתתפות בתכנית טכנאים ובגרות
20	1/7/2011	-	כיתות המתוכננות להשתלב במסלול המשלב התנסות ולימודים בתעשייה
2	1/7/2011	-	מרכזים טכנולוגיים-אזוריים אשר יוקמו לצורך חיזוק תכנית טו"ב וחיזוק התכנית לשילוב תלמידים בתעשייה (בצפון ובדרום)
206	1/7/2011	159	תלמידים המשתתפים בתחרויות רובובטיקה בחטיבות הביניים ובחטיבות העליונות

1. הנדסת אלקטרוניקה, הנדסת מכונות, הנדסת תוכנה וביטכנולוגיה

◀ יעד 2.5 // חיזוק מעמד המנהל

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1 //** איתור וביסוס של קבוצת מנהלים מצוינים כמובילי שיפור בבתי-ספר אחרים, במקביל להמשך ניהול בית-ספרם
- ◀ **משימה 2 //** פיתוח יכולות ניהוליות בקרב מנהלים בראשית דרכם (שנים א'-ב')
- ◀ **משימה 3 //** שיפור יכולות ניהוליות (תהליכי התפתחות ולמידה) בקרב מנהלים מנוסים
- ◀ **משימה 4 //** הקמת רשת מקוונת של מנהלים כמנוף להתפתחות מקצועית ואישית של מנהלי בתי הספר
- ◀ **משימה 5 //** איתור ויצירת עתודה למועמדים לניהול (הפעלה במתכונת חדשה של תכנית למועמדים לניהול בתי ספר)

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
20	1/7/2011	20
456	1/7/2011	453
450	1/7/2011	402
1,800	1/7/2011	1,757
250	1/7/2011	-
300	1/7/2011	357

- מנהלים שייבחרו לקבוצת המנהלים המצוינים
- מנהלים חדשים המקבלים הדרכה אישית
- מנהלים חדשים המשתתפים בלמידה קבוצתית
- מנהלים מנוסים המשתתפים בתהליכי התפתחות ולמידה
- מנהלי בתי ספר הרשומים ופעילים ברשת המקוונת
- פרחי הניהול שהתקבלו לתוכנית ההכשרה החדשה



יעד 2.6 // חיזוק מעמד המורה ושיפור איכות ההוראה

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1 //** הטמעת מיומנויות המאה ה-21
- ◀ **משימה 2 //** הפעלת מגוון תכניות ייחודיות לגיוס כוח אדם איכותי להוראה¹
- ◀ **משימה 3 //** העלאת תנאי קבלה ללימודי הוראה²
- ◀ **משימה 4 //** תהליכי תמיכה והערכה למתמחים ולמורים חדשים
- ◀ **משימה 5 //** פיתוח מקצועי של עובדי הוראה במסגרת "אופק חדש"³
- ◀ **משימה 6 //** פיתוח תוכניות לשמירת מורים טובים במערכת החינוך ודרכי הערכה לצורך קידום מקצועי
- ◀ **משימה 7 //** העלאת שכר המורים

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
700	1/7/2011	221	מדריכים ורכזי תקשוב ("מורי-מורים") שהוכשרו להטמעת מיומנויות המאה ה-21 במוסדות החינוך
600	1/7/2011	-	קורסים שיבוצעו להטמעת מיומנויות המאה ה-21 במוסדות החינוך
1,135	1/7/2011	735	סטודנטים הלומדים במסגרת תכניות ייחודיות לגיוס כוח אדם איכותי להוראה
90%	1/7/2011	61%	אחוז המורים החדשים המלווים על ידי מורה מלווה בשנה הראשונה
6,450	1/7/2011	-	מורים, סגני מנהלים ומנהלים שלגביהם יופעל מנגנון הערכה
58,000	1/7/2011	40,000	מורים ששכרם עלה לאחר הצטרפות ל"אופק חדש"

1. כדוגמת ימציניס להוראה - תמרוץ מועמדים בעלי נתונים גבוהים ללמוד הוראה. הסבת 500 מצטיינים להוראת מתמטיקה ומדעים, תוכנית ייעודית לבוגרי תנועות נוער הרואים בהוראה שליחות וייעוד ועוד
 2. הפחתת מכסות לומדים לתואר ראשון, העלאת תנאי סף (כדוגמת פסיכומטרי) ועוד
 3. השתלמויות מורים בהיקף של 60 שעות שנחיות

מטרה 3 // עידוד האפקטיביות והיעילות במערכת החינוך

יעד 3.1 // ניצול מקסימלי של זמן הלימוד

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1 //** הפקת חוזר מנכ"ל אשר ינחה על ניצול מקסימלי של זמן הלימוד (ימים ושעות הלימוד) בחינוך היסודי והעל-יסודי
- ◀ **משימה 2 //** רענון ההנחיות ואכיפת האיסור על יציאת תלמידים לחו"ל בתקופת הלימודים
- ◀ **משימה 3 //** הכנסת שעוני נוכחות לבתי-הספר היסודיים ולחטיבות הביניים

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
1,709	1/7/2011	1,274
100%	1/7/2011	100%

בתי-הספר היסודיים אשר בהם הותקנו שעוני נוכחות אחוז בתי הספר אשר נחשפו לחוזר מנכ"ל המנחה להקפדה על ניצול מקסימלי של זמן הלימוד

יעד 3.2 // התאמת תכנית הלימודים למציאות החינוכית המשתנה

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1 //** בדיקת רמת העדכון של כל תוכניות הלימודים הקיימות במקצועות הליבה
- ◀ **משימה 2 //** התאמת התהליכים להכשרת עובדי הוראה במכללות
- ◀ **משימה 3 //** שינוי מבני במזכירות הפדגוגית במשרד החינוך - מיזוג וועדות המקצוע עם וועדות תוכניות הלימודים ובנייה מחדש של האגף לתוכניות לימודים

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
5	1/7/2011	-	מכללות שתותאמנה להכשרת עובדי הוראה לאתגרי המאה ה-21 (עדיפות לפריפריה צפונית ודרומית)
54	1/7/2011	40	תוכניות הלימודים שנבדקה רמת עדכניותן
85%	1/7/2011	60%	אחוז בתי-הספר היסודיים המלמדים מחומרי לימוד שניתן לגביהם אישור של משרד החינוך (בכל מקצועות הלימוד)

◀ יעד 3.3 // תקשוב מערכת החינוך והתאמתה למאה ה-21

// משימות מרכזיות //

◀ **משימה 1 //** פריסת תשתית לאומית (ברמה ארצית) שתספק סביבת הוראה ולמידה מתקדמת ומיטבית

◀ **משימה 2 //** הצטיידות בתי-הספר במחשבים ומערכי תקשוב מתקדמים¹

◀ **משימה 3 //** הטמעת טכנולוגיות בכיתות הלימוד, שתאפשר שימוש בשיטות לימוד חדשניות, התואמות את תוכניות הלימודים

◀ **משימה 3 //** פיתוח מקצועי של מורים במטרה לשלב תקשוב בשגרות ההוראה והלמידה

// מדדי תפוקה //

ערך בפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
890	1/12/2011	-

בתי ספר אשר ישתלבו בתוכנית להתאמת מערכת החינוך למאה ה-21, בדגש על צפון הארץ ודרומה

1. לרבות מחשבים ניידים למורים

המשרד לאזרחים ותיקים

// תכנית עבודה לשנת 2011

הקדמה // סגנית השר לאזרחים ותיקים ח"כ ד"ר לאה נס
מנכ"ל אהרון אזולאי



// המשרד לאזרחים ותיקים // המשרד לביטחון פנים // משרד המשפטים // משרד ההסברה והתפוצות // המשרד לשיתוף פעולה אזורי // משרד החוץ // משרד התחבורה והבטיחות בדרכים // משרד הביטחון // המשרד לחקלאות ופיתוח הכפר // המשרד לפיתוח הנגב והגליל // משרד התרבות והספורט // משרד ראש הממשלה

הקדמה // סגנית השר לאזרחים ותיקים

ח"כ ד"ר לאה נס

הקדמה

מסרה 1

מסרה 2

מסרה 3

מסרה 4

מדרי העלמה נבחרים

התכנית השנתית של המשרד לאזרחים ותיקים משקפת את האתגרים עמם ניצבת החברה הישראלית בתחום הזקנה. אופן ההתמודדות עם האתגרים הללו בתחומים שונים, מסמלת את מדיניות המשרד בהתמודדות עם אתגר הזקנה למען אזרחי ישראל הוותיקים.

חל שינוי כלל עולמי בהתייחסות לאזרחים הוותיקים, אשר נובע מהשינויים הדמוגרפיים ומושפע באופן ישיר מהעלייה בתוחלת החיים ומעליית אחוז האזרחים הוותיקים באוכלוסייה. בישראל, מונים האזרחים הוותיקים כעשרה אחוז מכלל האוכלוסייה, מצב המחייב היערכות של כלל המערכות להתמודד עם אתגר הזקנה.

במקביל לשינוי הדמוגרפי הביאה העלייה בתוחלת החיים בשל הקידמה הטכנולוגית והשיפור ברמת הבריאות ואיכות החיים, להיווצרות קבוצת גיל המכונה "הזקן הצעיר". ציבור זה מאופיין באורח חיים פעיל, המעוניין לתרום לחברה ולעצמו כאחד. היעדר פעילות, משאיר את האנשים בביתם ויהפוך אותם לפחות בריאים ובלתי עצמאיים. לצערי, אין המערכות כיום מותאמות למצב זה.

המשרד לאזרחים ותיקים הינו הוכחה כי מדינת ישראל מודעת ומכירה באתגר העומד מולה, ובחשיבות הערכות מחודשת ארוכת טווח לכל תחום הזקנה. בשנה האחרונה הגענו למספר פריצות דרך בתחום, וביניהן, כניסתו לתוקף של חוק היועצים ברשויות המקומיות - אשר מקבלים הכשרה וליווי מקצועי באמצעות המשרד ודואגים שהרשויות המקומיות יפעלו תוך התחשבות בשינוי הדמוגרפי, כגון, תכניות אב יישוביות לאזרחים ותיקים. כמו כן, חוק היידוע - שמטרתו מתן מידע אקטיבי לאזרחים הוותיקים בדבר זכויותיהם.

אנו נפעל תוך ניצול כל המשאבים העומדים ברשותנו על מנת שנגשים את כל היעדים שהצבנו להתמודדות עם אתגר הזקנה, כפי ניתן להתרשם מתכנית העבודה.

בברכה,

ד"ר לאה נס



הקדמה // מנכ"ל המשרד אהרון אזולאי

הקדמה

מס' 1
מס' 2
מס' 3
מס' 4
מדי העלמה נבחרים

המשרד לאזרחים ותיקים הוקם כגוף מטה בממשלה לפיתוח תוכניות ושירותים לאוכלוסייה הוותיקה בישראל, תוך ביצוע פרויקטים לטיוב וקידום איכות חייהם. מאז הקמתו, המשרד פועל לקידום וחיזוק מעמד ציבור האזרחים הוותיקים, תוך העצמתם והפיכתם למשפיעים ומרכזיים בחברה הישראלית. לשם הגשמת יעד זה, הוצבו למשרד מספר מטרות מרכזיות ודרכי פעולה:

ראשית, **שיפור איכות ורמת החיים של האזרח הוותיק בישראל**. במסגרת זו, פועל המשרד למען יידוע האזרחים הוותיקים על זכויותיהם (הפצת פרסומים בנושא, ובכללן חוברת זכויות לאזרחים ותיקים, קידום הצעת חוק היידוע ועוד), שימוש כגוף בקרה ומעקב על ביצוע החלטות הבאות להטיב ולתקן עולות הנגרמות לאוכלוסייה המבוגרת, הקמת מיזמים למען שיפור ביטחונן האישי של הזקן תוך מאבק ומיגור האלימות כלפי זקנים. במקביל, מפעיל המשרד מיזמים בתחומי התרבות והחינוך, וביניהם מיסוד האגף לחינוך מבוגרים תוך הכנת תוכניות להעשרה ולימוד מבוגרים, התנעת פרויקט "תואר ראשון לאזרחים ותיקים" והרחבה משמעותית של מיזם "שמחה" – שבו נטלו חלק למעלה מ-100,000 אזרחים ותיקים במופעים של אמנים ותיקים.

מטרה נוספת הינה **בנייה והתאמת שירותים ותשתיות בעידן של אוכלוסייה מדקנת**. בתוך כך, מתן מענה לפניות אזרחים ותיקים "בזמן אמיתי", ע"י מוקד המידע הטלפוני *8840, שיפור וקידום נושא הדיור לזקנים בישראל תוך מתן פתרונות מיגון, רווחה, תרבות, שיקום וסיעוד לדיורים פרטיים וציבוריים (תכניות אב יישוביות), והבטחת שיקום וסיעוד באיכות גבוהה יותר מהקיימת כיום.

כן, הוצבה המטרה **למסד הקשר בין הדור הצעיר לאזרחים הוותיקים**. הפעילות בנושא זה כוללת התנעת פרויקט "ותיקים בתנועה" במסגרתו יועברו תכנים ופעילויות בנושא האזרחים הוותיקים למאות אלפי חניכי תנועות הנוער, הורחבה תכנית המלגות למאות סטודנטים בשיתוף עם התאחדות הסטודנטים, חיזוק ומיסוד הקשר בין השירות הלאומי לזקנים בישראל בפרויקט "והדרת פני זקן" וכן הופעלו שיתופי פעולה עם משרד החינוך בהעברת פעילויות העוסקות ב"דור המייסדים" בבתי הספר ברחבי הארץ.

מטרה חשובה נוספת של המשרד היא **לשפר את איכות החיים של ניצולי השואה בישראל**. זאת, תוך מעקב אחר יישום דו"ח דורנר וטיפול בהשבת הרכוש היהודי הגדול ממדינות אירופה ומדינות ערב ואיראן, מימוש ההסכמים בין ממשלת ישראל וניצולי השואה, ושינוי מבחני תמיכה לארגונים הפועלים למען ניצולי השואה ולמען הנצחת הקהילות שנספו.

המשרד פועל למיצוי המשאבים העומדים לרשותו ולעמידה באתגרים הרבים והחשובים הניצבים בפנינו. עמידה ביעדים הנ"ל ושיפור מצב הזקנים בחברה הישראלית, הינו בבחינת חובה מוסרית של מדינת ישראל בכלל ושל המשרד לאזרחים ותיקים בפרט.

**בברכה,
אהרון אזולאי**

מטרה 1

שיפור איכות ורמת החיים של האזרח הוותיק

מטרה 1

מטרה 2

מטרה 3

מטרה 4

מדדי העלמה בנחרים

// היעדים

- 1.1 // שיפור תחושת ביטחונו האישי של האזרח הוותיק
- 1.2 // שיפור רמת השיקום והסיעוד לאזרח הוותיק
- 1.3 // הרחבת השירותים במסגרת התעסוקה והפנאי של האזרח הוותיק
- 1.4 // תיעוד ורישום זכויות יהודים יוצאי מדינות ערב ואירן

מטרה 2

בנייה והתאמת שירותים ותשתיות בעידן של אוכלוסייה מזדקנת

מטרה 2

מטרה 3

מטרה 4

מדדי העלמה בנחרים

// היעדים

- 2.1 // תכנון ארוך טווח ושיפור התשתיות לאוכלוסייה המזדקנת
- 2.2 // ריכוז המידע והידע בתחום הזקנה לאנשי מקצוע
- 2.3 // הגברת פעילויות הידוע לאזרח הוותיק ועיגונן בחקיקה



מטרה 3

מיסוד הקשר בין הדור הצעיר לאזרחים הוותיקים

מטרה 3

מטרה 4
מדדי העלמה בנחרים

// היעדים

- 3.1 // קידום פרויקטים בין-דוריים במערכת חינוך, צה"ל, שירות לאומי, סטודנטים ותנועות נוער
- 3.2 // ביצוע פרויקטים בתחום המורשת

מטרה 4

שיפור איכות חייהם של ניצולי השואה בישראל

מטרה 4

מטרה 4
מדדי העלמה בנחרים

// היעדים

- 4.1 // השבת הרכוש מתקופת השואה לבעליו ויורשיהם
- 4.2 // מימוש זכויות ניצולי השואה
- 4.3 // קידום יוזמות חקיקה למען שיפור רמת החיים של ניצולי השואה

מדדי הצלחה נבחרים

לשנת 2011/2

מדדי הצלחה נבחרים

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
30	31/12/2011	-	מספר יישובים בהם תבוצע תכנית אבי ישובית לאזרחים ותיקים
100,000	31/12/2011	330	גידול במספר המתנדבים בפרויקטים הבין-דוריים
27,000	31/12/2011	-	גידול במספר המשתתפים בפרויקטים בתחום המורשת
60,000	31/12/2011	54,000	גידול בהיקף החשיפה של אנשי מקצוע לתחום הזקנה (כנסים, מחקרים ופרסומים ומקצועיים)
60,000	31/12/2011	30,000	גידול בהיקף אוכלוסיית ניצולי השואה הפוטנציאלית הזכאית לזכויות

מטרה 1 // שיפור איכות ורמת החיים של האזרח הוותיק

מטרה 1: יעד 1.1

מטרה 1 // מדדי תוצאה

1.2 מטרה 1: יעד 1.2

1.3 מטרה 1: יעד 1.3

1.4 מטרה 1: יעד 1.4

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
20%	31/12/2011	15%
65%	31/12/2011	58%
19%	31/12/2011	23%

גידול בשיעור האזרחים הוותיקים המועסקים בשכר
 גידול בשיעור האזרחים הוותיקים העוסקים בפעילויות פנאי
 הורדת שיעור האזרחים הוותיקים אשר אינם מרגישים בטוחים
 בביתם שלהם

יעד 1.1 // שיפור תחושת ביטחוננו האישי של האזרח הוותיק

משימות מרכזיות //

משימה 1 // התכנית למאבק באלימות נגד אזרחים ותיקים

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
1,500	31/12/2011	10
790	31/12/2011	130

מספר לחצני מוצקה שיוחקנו בבתיים
 מספר דלתות בטחון מותקנות

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
21,606	31/12/2011	22,985

צמצום מספר מקרי האלימות כלפי אזרחים ותיקים בשנה

1. ירידה צפויה של 6%

מטרה 1 // שיפור איכות ורמת החיים של האזרח הוותיק

יעד 1.2 // שיפור רמת השיקום והסיעוד לאזרח הוותיק

משימות מרכזיות //

◀ **משימה 1** // חיוך מחדש - העלאת מודעות ושיפור חיי האזרח הוותיק באמצעות ניידת הסברה

בנושא השמירה ואופן הטיפול הנכון בבעיות הפה והלסת

◀ **משימה 2** // מילב"ת - ניידת הדרכה תזונה נבונה ומהנה-מהשוק לצלחת

מדדי תפוקה //

מספר ביקורי הדרכה ברשויות

מספר הפעלות ביישובים(מילב"ת)

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
180	31/12/2011	-
100	31/12/2011	-

מדדי תוצאה //

שיפור בשביעות הרצון בטיפול באזרחים ותיקים

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
	הערך ייחיד בשנת 2011	-



מטרה 1 // שיפור איכות ורמת החיים של האזרח הוותיק

יעד 1.3 // הרחבת השירותים במסגרת התעסוקה והפנאי של האזרח הוותיק

משימות מרכזיות //

- ◀ משימה 1 // הקמת מועדוני תעסוקה שיהוו מסגרת תעסוקתית וחברתית לאזרחים ותיקים
- ◀ משימה 2 // תהילה-פרויקט השלמת השכלת יסוד ללומד המבוגר
- ◀ משימה 3 // הפעלת קורסים בקתדראות עממיות
- ◀ משימה 4 // מתן קורסי העשרה
- ◀ משימה 5 // מיזם שמחה-אמנים ותיקים למען אזרחים ותיקים

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
60,000	31/12/2011	54,000
3000	31/12/2011	-
75,000	31/12/2011	-
150	31/12/2011	-

- מספר לומדים בשנה בקתדראות
- מספר משתתפים בפרויקט תהילה
- מספר המשתתפים במופעים בקרב אזרחים ותיקים
- מספר המופעים ברחבי הארץ במסגרת מיזם שמחה

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
38%	31/12/2011	43%
	הערך ימדד בשנת 2011	

- שיעור האזרחים הוותיקים הפעילים המעוניינים להשתתף בפעילות תעסוקה ופנאי ואינם עושים זאת
- צמצום הפער בין האזרחים הוותיקים המעוניינים לעבוד לעומת המועסקים בפועל

◀ יעד 1.4 // תיעוד ורישום זכויות יהודים יוצאי מדינות ערב ואירן

// משימות מרכזיות

- ◀ **משימה 1** // איפיון ובניית אתר האינטרנט לעידוד רישום זכויות יהודים יוצאי מדינות ערב ואיראן
- ◀ **משימה 2** // בניית מסד נתונים לצורך עיבוד מידע אודות רכוש וזכויות של יהודית יוצאי מדינות ערב ואיראן
- ◀ **משימה 3** // תכנון, הפקה והשקה של קמפיין תקשורתי
- ◀ **משימה 4** // העלאת המודעות להיסטוריה של קהילות יהודיות מארצות ערב ואיראן ולימודה בקרב הציבור הרחב בכל העולם (קול קורא)

// מדדי תפוקה

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
8,000	31/12/2011	-
20,000	31/12/2011	-

מספר רישומים של זכויות באתר
מספר תיקים מוזנים למסד

// מדדי הצלחה

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
17,000	31/12/2011	12,000

גידול במספר המתועדים



מטרה 2 // בנייה והתאמת שירותים ותשתיות בעידן של אוכלוסייה מזדקנת

מטרה 2: יעד 2.1

מטרה 2 // מדדי תוצאה

מטרה 2: יעד 2.2
מטרה 2: יעד 2.3

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	מספר יועצים לענייני אזרחים ותיקים שמונו ברשויות המקומיות על פי החלטת ממשלה
256	31/12/2011	146	מספר יישובים בהם תבוצע תכנית אב יישובית לדיקנה לקידום אוכלוסיית האזרחים הותיקים והעצמתם
40	31/12/2011	-	

יעד 2.1 // תכנון ארוך טווח ושיפור התשתיות לאוכלוסייה המזדקנת

משימות מרכזיות //

- ◀ משימה 1 // הקמת תכנית הערכות ומענה למצבי חירום
- ◀ משימה 2 // מתווה להקמת פורום מדיניות לאזרחים ותיקים OECD-1
- ◀ משימה 3 // מהלך ארצי לפיתוח תכנית אב יישובית לאזרחים ותיקים ברשויות המקומיות לקידום אוכלוסיית האזרחים הותיקים ולהעצמתה¹

1. יצירת תוכנית אב יישובית בנושא אוכלוסייה ותיקה לצורך יצירת ידע תשתיתי לגבי היערכות יישובית בנושא אוכלוסייה ותיקה, הן במישור יישובי והן במישור ארצי

◀ יעד 2.1 // תכנון ארוך טווח ושיפור התשתיות לאוכלוסייה המזדקנת

// מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
✓	31/12/2011	-	העברת החלטה ב-OECD להקמת פורום מדיניות לאזרחים ותיקים מספר יישובים שבהם תבוצע תכנית אב יישובית
30	31/12/2011	-	

// מדדי הצלחה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
ימדד בסוף שנה לאחר מיפוי התשתיות והשירותים השונים	31/12/2011	-	גידול בכמות התשתיות המותאמות לאזרח הוותיק
✓	31/12/2011	-	מיסוד פורומים לתכנון רב שנתי בארץ ובעולם בנושאי הזקנה ¹ (Aging)

1. העלייה ההולכת וגוברת בתוחלת החיים לצד הירידה בשיעור הילודה, מובילים למגמה עולמית מתרחבת של הזדקנות החברה - "Ageing Society". ההתמודדות עם תופעה זו היא אחד האתגרים המרכזיים אשר יעמדו בפני כל מדינות העולם, ובפני החברה המערבית בפרט, בעשורים הקרובים. הפורומים יהיו פלטפורמה לחילופי ידע ולגיבוש מדיניות בנושא.



מטרה 2 // בנייה והתאמת שירותים ותשתיות בעידן של אוכלוסייה מזדקנת

יעד 2.2 // ריכוז המידע והידע בתחום הזקנה לאנשי מקצוע

משימות מרכזיות //

- ◀ משימה 1 // הפעלת מרכז המחקר לחקר הזדקנות SHARE
- ◀ משימה 2 // העלאת המודעות בקרב אנשי מקצוע בנושא דמנציה, אלצהיימר ומחלות דומות

מדדי תפוקה //

ערך בסיס	מועד (חודש ושנה)	ערך צפוי
148	31/12/2011	148
-	31/12/2011	5
-	31/12/2011	12

ממוצע כניסות חודשי לאתר מרכז ידע לחקר הזדקנות
 מספר כנסים בנושאי הזקנה לאנשי מקצוע
 מספר המחקרים בנושא אזרחים ותיקים שפורסמו במהלך השנה

מדדי תוצאה //

ערך בסיס	מועד (חודש ושנה)	ערך צפוי
54,000	31/12/2011	60,000

גידול במספר אנשי המקצוע הנחשפים לנושאי הזקנה באמצעות
 כנסים, מחקרים ופרסומים ומקצועיים

מטרה 2 // בנייה והתאמת שירותים ותשתיות בעידן של אוכלוסייה מזדקנת

יעד 2.3 // הגברת פעילויות הידוע לאזרח הוותיק ועיגונם בחקיקה

משימות מרכזיות //

- משימה 1 // זכויות שוות זהב - כתיבת והפצת עלון למתאשפז
- משימה 2 // הפעלת מוקד 8840 - לפניות כלל האזרחים הוותיקים בארץ

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
2,000,000	1/5/2011	-	כמות עלונים שהופצו מספר רשויות בהן התקיימו מפגשים והרצאות בנושא מיצוי זכויות
48	31/12/2011	12	

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
42,000	31/12/2011	30,000	גידול במספר הפניות השנתי של אזרחים ותיקים למוקד



מטרה 3 // מיסוד הקשר בין הדור הצעיר לאזרחים הותיקים

מטרה 3: יעד 3.1

מטרה 3 // מדדי תוצאה

מטרה 3: יעד 3.2

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	צמצום בשיעור האזרחים הוותיקים החשים בבדידות שיפור בתפישת האזרח הוותיק בעיני הדור הצעיר
28%	31/12/2011	35%	
	הערך יימדד ב-2011		

◀ יעד 3.1 // קידום פרויקטים בין-דוריים במערכת חינוך, צה"ל, שירות לאומי, סטודנטים ותנועות נוער

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1 //** והדרת פני זקן - בני ובנות שירות לאומי המטפלים באזרחים ותיקים בבתי-ם ובמרכזי היום ברחבי הארץ
- ◀ **משימה 2 //** והדרת פני זקן - מגזר חרדי - הפעלת בני שירות לאומי במסגרת חוק טל לטיפול באזרחים ותיקים
- ◀ **משימה 3 //** ותיקים בתנועה - תכנית ההתנדבות של תנועות הנוער למען אזרחים ותיקים
- ◀ **משימה 4 //** העלאת מיצג זקנה - מוזיאון הילדים בחולון
- ◀ **משימה 5 //** הקמת מערך סטודנטים למען אזרחים ותיקים

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	מספר בתי אב של אזרחים ותיקים המקבלים סיוע ולווי מבני/ות שירות לאומי (והדרת פני זקן)
419	30/6/2011	-	מספר המשתתפים מטעם תנועות הנוער
98,000	1/8/2011	-	מספר המשתתפים בקרב האזרחים הוותיקים
32,000	1/8/2011	-	העלאת מיצג זקנה - מוזיאון הילדים חולון
✓	1/8/2011	-	מספר הסטודנטים המשתתפים בתכנית ההתנדבות למען אזרחים ותיקים
419	30/6/2011	-	

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	גידול במספר המתנדבים
100,000	31/12/2011	330	גידול במספר המסתייעים בפרויקטים בין-דוריים
42,000	31/12/2011	4,500	

מטרה 3 // מיסוד הקשר בין הדור הצעיר לאזרחים הותיקים

יעד 3.2 // ביצוע פרויקטים בתחום המורשת

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1 //** הפעלת תכנית "מזקנים אתבונן" בבית הספר ללימודי העם היהודי בבית התפוצות¹
- ◀ **משימה 2 //** הפעלת תכנית "ספר היישוב"²
- ◀ **משימה 3 //** אות ותעודה - מיזם להענקת אות ותעודה לניצולי השואה החיים בישראל
תוך תיעוד סיפור חייהם והעלאתו לאתר האינטרנט "לדורות"

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
150	1/6/2011	-
1,000	1/6/2011	-
15	31/12/2011	-
15,000	31/12/2011	-

מספר קבוצות משתתפים בתכנית (מזקנים אתבונן)

מספר עבודות במאגר הלאומי (מזקנים אתבונן)

מספר ספרי ישוב שהופקו

מספר הסיפורים שיועלו לאתר האינטרנט בשנת 2011 במסגרת פרויקט אות ותעודה

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
27,000	31/12/2011	-

גידול במספר המשתתפים בפרויקטים

1. תוכנית שמטרתה בניית גשר ערכי בין דורי וחיזוק מערכת הקשרים בין תלמידי בתייהם לבין האוכלוסייה המבוגרת בקהילה באמצעות הסביבה הטכנולוגית ותוך למידה ושימור המורשת
2. תוכנית שמטרתה לקרב את בני הנוער בחטיבות הביניים להכרת היישוב ותולדותיו, באמצעות למידת חקר, תוך שימור המורשת היישובית-קהילתית, הארצית והלאומית של מדינת ישראל



מטרה 4 // שיפור איכות חייהם של ניצולי השואה בישראל

מטרה 4: יעד 4.1

מטרה 4 // מדדי תוצאה

מטרה 4: יעד 4.2
מטרה 4: יעד 4.3

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	תיאור
95%	31/12/2011	92%	עליה בשיעור קבלת מענה מהגופים הרלוונטיים ¹ לפניית שהתקבלו במרכז המידע הממשלתי לניצולי השואה
15%	31/12/2011	22%	הקטנת שיעור ניצולי השואה מתחת לקו העוני

יעד 4.1 // השבת הרכוש מתקופת השואה לבעלי ויורשיהם

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1 //** מיזם משותף עם הסוכנות היהודית לנושא השבת רכוש יהודי גדול הכולל תיעוד ורישום הרכוש הגדול
- ◀ **משימה 2 //** דו"ח גלובאלי על השבת רכוש יהודי מתקופת השואה²
- ◀ **משימה 3 //** מימוש מרכיבי הצהרת טרזין (ועידת פראג) וקידום נושא רכוש ללא יורשים ומקדמה לצרכים של ניצולי שואה נדקקים
- ◀ **משימה 4 //** ביצוע סקר צרכים של ניצולי השואה

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/12/2011	-

הוצאת דו"ח סקר צרכים

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
50,000	31/12/2011	-
2	31/12/2011	-

גידול במספר המתועדים תובעי הרכוש

גידול במספר המדינות היעד למשא ומתן בילטרלי להשבת הרכוש (מתוך 10)

1. קרן הרווחה, הרשות לזכויות ניצולי השואה, ועידת התביעות, הלשכה לפיצויים אישיים (BEG)

2. הדו"ח מציג את היקף הרכוש היהודי שנשדד בתקופת השואה ואת התהליכים המרכזיים שנעשים בארץ ובעולם להשבת הרכוש על ידי הגופים השונים הפועלים בתחום. בין היתר, סקירת שיתוף הפעולה הבינלאומי בתחום שהחל בעקבות ועידת פראג 2009, בו ישראל שותפה

יעד 4.2 // מימוש זכויות ניצולי השואה

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // רישום ניצולי שואה בקופות חולים אשר אינם רשומים בקופות כניצולי שואה
- ◀ **משימה 2** // יישום חוק הגטאות הגרמני¹
- ◀ **משימה 3** // תמיכות במסגרת תכנית הסיוע לניצולי שואה

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
15,000	31/12/2011	9,000
30,000	31/01/2011	8,000
1,500	31/12/2011	-
4,000	31/01/2011	3,000
2,000	31/12/2011	3,000

רישום ניצולי שואה בלשכה לפיצויים אישיים (BEG) על מנת שיהיו זכאים לקבלת מימון בטיפולים רפואיים ולקבלת תרופות מספר ניצולי שואה שיוכרו לפי חוק הגטאות הגרמני ויקבלו תשלום שוטף

סכום התשלום הרטרואקטיבי שהושג ל-30,000 ניצולי שואה (במיליוני ₪)

גובה התמיכה במסודות ציבור הפועלים להנצחת זכרון השואה (באלפי ₪)

גובה התמיכה במסודות ציבור הפועלים להשגת פיצויים לנרדפי הנאצים ועוזריהם (באלפי ₪)

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
45,000	31/12/2011	9,000

גידול במספר מקבלי הסיוע

1. בשנת 2002 קבע המחוקק הגרמני כי ניצולי שואה אשר עבדו בגטאות זכאים לקבלת קצבה חודשית יעד המשימה הוא יישום מלא של החלטות בית המשפט הגבוה בגרמניה והרגולציה הנובעת ממנו



מטרה 4 // שיפור איכות חייהם של ניצולי השואה בישראל

יעד 4.3 // קידום יוזמות חקיקה למען שיפור רמת החיים של ניצולי השואה

משימות מרכזיות //

משימה 1 // פרויקט לעד - הפעלת מתנדבים והדרכתם למילוי שאלונים עם ניצולי השואה בבתיהם לנושא שיחור ותיעוד

מדדי תפוקה //

ערך בפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
60,000	31/12/2011	30,000	מספר שאלונים שימולאו על ידי מתנדבים יחד עם ניצולי השואה במסגרת השיחור (reaching out) לצרכי תיעוד ובחינת זכאות

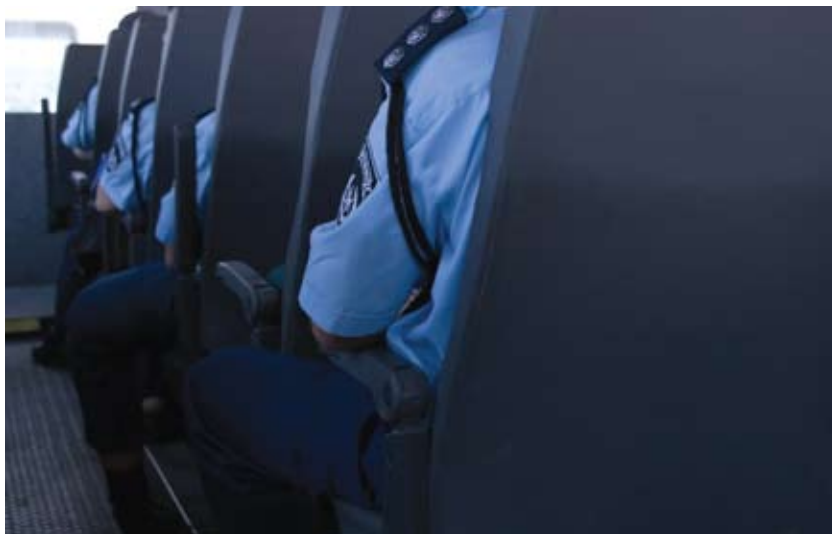
מדדי הצלחה //

ערך בפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
60,000	31/12/2011	30,000	גידול בהיקף האוכלוסייה שתועדה ושזכאותה לזכויות נבחנה

המשרד לביטחון פנים

// תכנית עבודה לשנת 2011

הקדמה // השר לביטחון פנים יצחק אהרונוביץ'
המשנה למנכ"ל אליעזר רוזנבאום



// המשרד לביטחון פנים // משרד המשפטים // משרד ההסברה והתפוצות // המשרד לשיתוף פעולה אזורי // משרד החוץ // משרד התחבורה והביטחון בדרכים // משרד הביטחון // המשרד לחקלאות ופיתוח הכפר // המשרד לפיתוח הנגב והגליל // משרד התרבות והספורט // משרד ראש הממשלה

הקדמה // שר הביטחון פנים

יצחק אהרונוביץ'

הקדמה

חטרה 1

חטרה 2

חטרה 3

חטרה 4

חטרה 5

מדף העלמה בנמרים

במהלך השנים האחרונות גבר מאד משקלו של ביטחון הפנים במשוואת החוסן הלאומי של מדינת ישראל. תופעות כמו אלימות, עבריינות, התנהגות אנטי חברתית, פשיעה מאורגנת ושחיתות ציבורית נתפסות כיום כאיום חמור על אושיות המדינה והחברה הישראלית.

המשרד לביטחון הפנים והגופים הכפופים לו עברו במהלך השנים האחרונות מספר תהליכים מרכזיים: משטרת ישראל הרחיבה והעמיקה את היקפי פעילותה ופיתחה שורה של יכולות מקצועיות ומבצעיות מתקדמות, תוך יצירת מבנים ארגוניים חדשים;

שירות בתי הסוהר הפך במרוצת השנים האחרונות לארגון כליאה לאומי;

הוקמה הרשות להגנת עדים והיא עושה כעת את צעדיה הראשונים;

התוכנית הלאומית "עיר ללא אלימות" פועלת כרגע ב-78 רשויות מקומיות.

הרשות למלחמה בסמים ואלכוהול הוכפפה לפני כשנה לשר לביטחון הפנים;

בשנים הקרובות ימשיך המשרד להוות את הזרוע המרכזית של ממשלת ישראל אשר אמונה על אכיפת החוק. במקביל, יפעל המשרד להרחבת תחומי פעילותו, בכל מקום בו נדרש הדבר לגיבוש מענה שלם ואיכותי לביטחון הפנים במדינת ישראל.

אני בטוח שהמדיניות שגיבשנו, והתוכנית שנגזרה ממנה, לשנים 12-2011 תקדם אותנו עוד יותר למימוש חזונו של המשרד לביטחון הפנים - להוביל לשיפור משמעותי בביטחון האישי, בתחושת הביטחון האישי ובביטחון הקהילתי של האזרחים והתושבים במדינה וליצירתה של חברה בה השמירה על החוק והסדר הציבורי ודחיית אלימות ועבריינות מהווים ערכי יסוד מובילים, על מנת לאפשר איכות חיים גבוהה לאזרחי ותושבי מדינת ישראל.

יצחק אהרונוביץ'



הקדמה // משנה למנכ"ל המשרד אליעזר רוזנבאום

הקדמה

1 חסרה
2 חסרה
3 חסרה
4 חסרה
5 חסרה
מדי העלמה נבחרים

תוכנית העבודה של המשרד לביטחון פנים לשנת 2011 מיישמת את המטרות והיעדים שקבע השר לביטחון הפנים במדיניותו. תוכנית המשרד כוללת את המטרות העיקריות הבאות:

להסיר את האיום החמור הנשקף למדינה ולחברה כתוצאה מתופעות של פשיעה מאורגנת, פשיעה חמורה ושחיתות ציבורית, תוך שיתוף פעולה הדוק ואפקטיבי בין גופי האכיפה השונים;

לחזק את רמת הביטחון האישי והקהילתי ואת תחושת הביטחון, על ידי הפחתה ניכרת של תופעות פשיעה, עבריינות, התנהגות אנטי חברתית ואלימות ויצירת הרתעה אפקטיבית תוך שיתוף פעולה הדוק ואפקטיבי בין זרועות האכיפה השונות;

לקיים את הסדר הציבורי במדינת ישראל, בכל מקום ומול כל מגזר, תוך מתן אפשרות ליחידים ולציבור להביע את מחאתם, במסגרת חוקית ומוסדרת;

להגן בנחישות על האזרחים והתושבים, מוסדות, תשתיות ונכסים מפני טרור, תוך כדי שיתוף פעולה הדוק עם כלל גופי הביטחון והחירום העוסקים בכך;

לסייע בצמצום משמעותי של תאונות הדרכים בכלל ושל הקטל בדרכים בפרט, כחלק ממאמץ לאומי רחב ומתואם, אשר שותפים לו משרדי ממשלה וגופים נוספים;

לקדם ולפתח תפיסות, תוכניות, מאמצים חברתיים ומהלכים ברמה הלאומית, אשר יתרמו, יעודדו ויטפחו פיתוח חברה אזרחית לא אלימה, מוגנת ושומרת חוק, המקדמת דיאלוג, כבוד הדדי וסובלנות; ובכך לסייע לשיפור משמעותי ברמת הביטחון האישי ובתחושת הביטחון האישי של האזרחים והתושבים;

לקיים מערך כליאה לאומי יעיל ובטוח תוך מתן תנאי כליאה ראויים ונאותים לאסירים ולעצורים והנחת התשתית לשילובם מחדש בחברה;

לצמצם את הסיכונים ולהפחית את הנזקים ברמה האישית, החברתית והלאומית שהם תוצאה של שימוש בסמים ובאלכוהול, דרך הגברת המודעות החברתית לבעיה והפעלת תוכניות מניעה וטיפול בהיקף נרחב. לקבל את האחריות ברמה הלאומית לגבי תחומים וסוגיות מרכזיות המהווים חלק אינטגרלי ממכלול הנושאים השייכים לביטחון הפנים במדינת ישראל;

לקדם שינויים מבניים ותהליכי עבודה הנוגעים לכלל הגופים במשרד לביטחון הפנים, לשם קידום המטרות המשותפות והעצמת התפוקה הכוללת.

אנו בטוחים כי פעולה נמרצת ומתמשכת למימושן של מטרות אלו תביא לשיפור הביטחון האישי ותחושת הביטחון האישי ולקידומה של חברה שומרת חוק ובכך תביא לשיפור איכות החיים של תושבי מדינת ישראל.

אליעזר רוזנבאום

מטרה 1

המשך המאבק בפשיעה המאורגנת, בפשיעה החמורה ובשחיתות הציבורית

מטרה 1

היעדים //

מטרה 2

מטרה 3

מטרה 4

מטרה 5

מדדי העלמה בנחרים

- 1.1 // חיזוק צוותים משולבים למאבק בפשיעה החמורה, בדגש על העמקת ה"תקיפה הכלכלית"
- 1.2 // מיסוד והרחבת הפעילות המבצעית של הרשות להגנת עדים

מטרה 2

שיפור משמעותי ברמת הביטחון האישי והקהילתי ותחושת הביטחון האישי

מטרה 2

היעדים //

מטרה 3

מטרה 4

מטרה 5

מדדי העלמה בנחרים

- 2.1 // קידום יסביבה וירטואלית בטוחה"
- 2.2 // העצמת "המאמץ האזרחי" כנדבך מהותי ביכולת הכוללת להתמודד עם תופעות של עבריינות, אלימות והתנהגות אנטי חברתית
- 2.3 // שילוב מאמצי משטרת ישראל והרשות המקומית, במסגרת ימערכי אכיפה עירוניים משולבים, כמנוף מרכזי לשיפור הביטחון האישי
- 2.4 // שיפור השירות לאזרח והקשר בין הקהילה למשטרה במגזרים ייחודיים



מטרה 3

שיפור אמצעי הביטחון, תנאי הכליאה והטיפול באסירים ובעצורים

מטרה 3

מטרה 4

מטרה 5

מדדי העלמה נבחרים

// היעדים

- 3.1 // שיפור תנאי המחיה של האסיר
- 3.2 // הקטנת שיעור הרצידיביזם
- 3.3 // שיפור אמצעי הביטחון

מטרה 4

התמודדות בלתי מתפשרת בתאונות הדרכים ובקטל בכבישים

מטרה 4

מטרה 5

מדדי העלמה נבחרים

מטרה 5

יעול עבודת המשרד לביטחון הפנים וגופיו

מטרה 5

מדדי העלמה נבחרים

// היעדים

- 5.1 // ביצוע בחינה להעצמת האפקטיביות הכוללת
- 5.2 // קליטת האגף לכלי יריה
- 5.3 // הסדרת ההגנה על מתקנים ומערכות רגישות
- 5.4 // הקמת מערך כיבוי אש ארצי
- 5.5 // הקמת מתקן למסתננים

מדדי הצלחה נבחרים

לשנת 2011/2

מדדי הצלחה נבחרים

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
ירידה 1-5%	31/12/2011	¹ 7.7	ירידה בהיקף עבירות סל אלימות, גניבת רכב והתפרצויות לדירה
320	31/12/2011	² 340	ירידה ב- 6% במס' ההרוגים בתאונות דרכים
6	31/12/2011	1	מספר העדים בתוכנית להגנת עדים
8	31/12/2011	12	היקף מקרי האובדנות בקרב אסירים ועצורים

1. שיעור העבירות ל-1,000 תושבים
2. ערך הבסיס מתייחס ליעד המערכתי של משטרת ישראל לשנת 2010

מטרה 1 // המשך המאבק בפשיעה המאורגנת, בפשיעה החמורה ובשחיתות הציבורית

מטרה 1: יעד 1.1

יעד 1.1 // חיזוק צוותים משולבים למאבק בפשיעה החמורה, בדגש על העמקת ה"תקיפה הכלכלית"

מטרה 1: יעד 1.2

משימות מרכזיות //

- משימה 1 // אישור מבנה ארגוני ותקינה נגזרת לצוותים משולבים חדשים
- משימה 2 // גיבוש תוכנית פעולה והרחבת היעדים עבור הצוותים החדשים

מדדי תפוקה //

השלמת ארגון הצוותים
מס' צוותי המשימה

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/12/2011	-
9	31/12/2011	6

מטרה 1 // המשך המאבק בפשיעה המאורגנת, בפשיעה החמורה ובשחיתות הציבורית

◀ יעד 1.2 // מיסוד והרחבת הפעילות המבצעית של הרשות להגנת עדים

משימות מרכזיות //

◀ משימה 1 // הרחבת היכולת של הרשות להגנת עדים לקלוט עדים נוספים

מדדי תפוקה //

מספר העדים במסגרת התוכנית להגנת עדים

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
6	31/12/2011	1



מטרה 2 // שיפור משמעותי ברמת הביטחון האישי והקהילתי ותחושת הביטחון האישי

מטרה 2: יעד 2.1

יעד 2.1 // קידום סביבה וירטואלית בטוחה

מטרה 2: יעד 2.2

מטרה 2: יעד 2.3

מטרה 2: יעד 2.4

משימות מרכזיות //

- ◀ משימה 1 // חידוק המערך היעודי לטיפול בעבירות מחשב
- ◀ משימה 2 // פיתוח היכולות הטכנולוגיות להתמודדות עם עבירות מחשב

מדדי תפוקה //

קיום מערך פעיל לטיפול בעבירות מחשב

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/12/2011	-

מדדי תוצאה //

היקף חשיפת עבירות בסביבה הוירטואלית

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
עליה 1-100%	הערך יימדד בשנת 2011	-

מטרה 2 // שיפור משמעותי ברמת הביטחון האישי והקהילתי ותחושת הביטחון האישי

יעד 2.2 // העצמת "המאמץ האזרחי" כנדבך מהותי ביכולת הכוללת להתמודד עם תופעות של עבריינות, אלימות והתנהגות אנטי חברתית

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1 //** גיבוש תפיסת הפעלה משותפת, מתואמת ומשולבת לגופי המניעה האזרחיים (תוכנית "עיר ללא אלימות", מצילה והרשות הלאומית למלחמה בסמים ובאלכוהול) ובינם לבין גופי מניעה ואכיפה נוספים כגון: משטרת ישראל ושב"ס
- ◀ **משימה 2 //** המשך תהליך מיסוד, הטמעה והרחבה, של תוכנית "עיר ללא אלימות", תוך שימת דגש לאיכות מימושה ותוך מדידה ובקרה מקצועיים, והתאמתה למאפייני הישובים השונים הנכללים בה
- ◀ **משימה 3 //** קביעת גוף מחקר מלווה לקביעת מדדי הצלחה לתוכנית "עיר ללא אלימות"

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	תיאור
✓	1/2012	-	סיום עבודת מטה לקביעת מדדי הצלחה לתוכנית "עיר ללא אלימות"

מדדי הצלחה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	תיאור
85	31/12/2011	78	מספר הערים הנכללות בפרויקט עיר ללא אלימות (בכפוף לתקציב)



מטרה 2 // שיפור משמעותי ברמת הביטחון האישי והקהילתי ותחושת הביטחון האישי

יעד 2.3 // **שילוב** מאמצי משטרת ישראל והרשות המקומית, במסגרת 'מערכי אכיפה עירוניים משולבים', כמנוף מרכזי לשיפור הביטחון האישי

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1 //** הפעלת התוכנית בעיר לוד כפיילוט
- ◀ **משימה 2 //** קביעת 10 הערים הראשונות בתוכנית "מערכי אכיפה עירוניים משולבים"
- ◀ **משימה 3 //** גיוס והכשרה של שוטרים
- ◀ **משימה 4 //** סיכום מנגנון פעולה מבצעי עם הרשויות

מדדי תפוקה //

- הפעלת התוכנית בעיר לוד
- סיכום עבודת המטה לקביעת הערים הראשונות
- מסי שוטרים חדשים מגויסים ומוכשרים למערך
- קיומו של מנגנון פעולה מבצעי מסוכם

מדדי הצלחה //

- מסי הערים בהם פועל מערך אכיפה משולב

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-
155	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
10	31/12/2011	-

מטרה // שיפור משמעותי ברמת הביטחון האישי והקהילתי ותחושת הביטחון האישי

יעד 2.4 // שיפור השירות לאזרח והקשר בין הקהילה למשטרה במגזרים ייחודיים

משימות מרכזיות //

- משימה 1 // יישום התוכנית לשיפור הביטחון האישי והשירות לאזרח למגזר הלא יהודי
- משימה 2 // גיבוש תוכנית לשיפור הביטחון האישי, השירות לאזרח והטיפול בהתנהגות אנטי חברתית למגזר החרדי

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
60	31/12/2011	-
10	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-

מס' שוטרים נוספים למתחמים שהוגדרו בתוכנית לשיפור הביטחון האישי במגזר הלא יהודי
תוספת שוטרים קהילתיים ליישובי המגזר הלא יהודי
קיום תוכנית למגזר החרדי

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
עליה ב-25%	הערך יימדד בשנת 2011	-

עלייה בשביעות רצון הציבור משרותי המשטרה



מטרה 3 // שיפור אמצעי הביטחון, תנאי הכליאה והטיפול באסירים ובעצורים

מטרה 3: יעד 3.1

יעד 3.1 // שיפור תנאי המחיה של האסיר

מטרה 3: יעד 3.2

מטרה 3: יעד 3.3

משימות מרכזיות //

משימה 1 // הקמה של מתקני כליאה חדשים

משימה 2 // שיפוץ מקומות כליאה קיימים

מדדי תפוקה //

היקף מקומות הכליאה המשופצים

סיום תכנון של בית סוהר לגובה

סיום תכנון של בית סוהר לנשים

ערך צפוי	תועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
2,390	31/12/2011	2,150
✓	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-

יעד 3.2 // צמצום היקף הרצדיביזם

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1 //** שיפור תהליכי מיון ואבחון, בחינת יעילות תוכניות הטיפול והשיקום במתקני הכליאה וקידום הרצף הטיפולי והשיקומי עם גורמי ממשלה, גופים ציבוריים וגופים נוספים
- ◀ **משימה 2 //** הרחבת מערך התעסוקה היצרני לאסירים, בין היתר בהתבסס על יזמים פרטיים לשם העצמת המאמץ להקניית כלים מתקנים לשיקומו של האסיר
- ◀ **משימה 3 //** מתן דגש מיוחד לשיפור יכולת מערך בריאות הנפש להתמודד עם האתגרים העומדים מולו ובפרט ההתמודדות עם תופעת האובדנות של אסירים ועצירים בשירות בתי הסוהר
- ◀ **משימה 4 //** קידום עבודת מטה לצמצום היקף הרצדיביזם

מדדי תפוקה //

מסי האסירים בעבודה יצרנית
מסי מקרי האובדנות¹

ערך בפועל	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
2,300	31/12/2011	2,200
8	31/12/2011	12

מדדי תוצאה //

היקף הרצדיביזם²

ערך בפועל	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
45%	הערך יימדד בשנת 2011	45%

1. בבתי סוהר בקרב אסירים ועצורים
2. סיום עבודת מטה בשנת 2011 מתוך כוונה להביא לצמצום היקף הרצדיביזם החל משנת 2013



מטרה 3 // שיפור אמצעי הביטחון, תנאי הכליאה והטיפול באסירים ובעצורים

יעד 3.3 // שיפור אמצעי הביטחון ותנאי הכליאה

משימות מרכזיות //

משימה 1 // שימור המוכנות המבצעית הכוללת בשירות בתי הסוהר להתמודדות עם תרחיש של הפרות סדר נרחבות במתקני כליאה, תוך מתן דגש על הכנת פקודות מבצעיות, הכשרות ואימון של מסגרות וסוהרים ותרגול בשגרה

מדדי תפוקה //

מסי התרגילים המבצעיים להפרות סדר נרחבות
שדרוג ציוד הביטחון בלבנות ההפס"ד

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
6	31/12/2011	2
✓	31/12/2011	-

◀ יעד 4.1 // השתלבות במאמץ הלאומי והמערכתי הכולל להתמודדות עם תאונות הדרכים ועם הקטל בדרכים

// משימות מרכזיות

- ◀ **משימה 1** // המשך יישום פרויקט א-3, הכולל פריסת מערך מצלמות אכיפה אלקטרוניות אוטומטיות כתוספת משמעותית של מאמץ האכיפה
- ◀ **משימה 2** // שיפור האכיפה בתחום דיני התעבורה

// מדדי תפוקה

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
1,000,000	31/12/2011	65,000
1,000,000	31/12/2011	630,000

מספר הדוחות המופקים באמצעים אוטומטיים
מספר בדיקות אלכוהול בנשיפון

// מדדי תוצאה

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
320	31/12/2011	340

ירידה ב-6% במס' הנפגעים בתאונות הדרכים¹

1. ערך הבסיס מתייחס ליעד המערכתי של משטרת ישראל לשנת 2010



מטרה 5 // התאמת המבנה הארגוני של המשרד ואופן פעולתו למימוש תחומי אחריותו וסמכותו

מטרה 5: יעד 5.1

יעד 5.1 // ביצוע בחינה להעצמת האפקטיביות הכוללת

מטרה 5: יעד 5.2

מטרה 5: יעד 5.3

מטרה 5: יעד 5.4

מטרה 5: יעד 5.5

משימות מרכזיות //

משימה 1 // מימוש הבחינה הכוללת של תהליכים במשרד לביטחון הפנים על גופיו

וגיבוש תוכנית התייעלות, בדגש על תהליכים אחודים ומכלולים אחודים/משותפים

משימה 2 // בחינה של המבנה הארגוני ומתווה הפעולה, במטרה להוריד דרג פיקודי

ולצמצם מטות, ככל הניתן, על מנת לשפר את חוזקן של יחידות השטח ולהגיע

לאפקטיביות ארגונית מרבית

מדדי תפוקה //

התייעלות תקציבית

סיום עבודת מטה לבחינת הורדת דרג פיקודי

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	הערך יימדד בשנת 2011 31/12/2011	-

מטרה 5 // התאמת המבנה הארגוני של המשרד ואופן פעולתו למימוש תחומי אחריותו וסמכותו

יעד 5.2 // קליטת האגף לכלי יריה

מטרה 5: יעד 5.3
מטרה 5: יעד 5.4
מטרה 5: יעד 5.5

// משימות מרכזיות

משימה 1 // העברת האגף לכלי יריה ממשרד הפנים

// מדדי תפוקה

שילוב האגף המועבר בתהליכי העבודה המשרדיים, כולל במשטרת ישראל, במתכונת עדכנית

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/12/2011	-

// מדדי תוצאה

פרסום מדיניות בנושא כלי היריה במדינת ישראל

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/12/2011	-

מטרה 5 // התאמת המבנה הארגוני של המשרד ואופן פעולתו למימוש תחומי אחריותו וסמכותו

יעד 5.3 // הסדרת ההגנה על מתקנים ומערכות רגישות

מטרה 5: יעד 5.4
מטרה 5: יעד 5.5

// משימות מרכזיות

משימה 1 // גיבוש תפיסה לאומית להגנה על מתקנים רגישים

// מדדי תפוקה

השלמת עבודת מטה להסדרת ההגנה על מתקנים ומערכות רגישות ברמה הלאומית

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/12/2011	-



מטרה 5 // התאמת המבנה הארגוני של המשרד ואופן פעולתו למימוש תחומי אחריותו וסמכותו

מטרה 5: יעד 5.4

יעד 5.4 // **הקמת מערך כיבוי אש ארצי** ◀

מטרה 5: יעד 5.5

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // השלמת תהליכי חקיקה
- ◀ **משימה 2** // ייסוד מנהלת הקמה במשרד לביטחון פנים

מדדי תפוקה //

מערך פעיל לכיבוי אש במתכונת ארצית

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/12/2011	-

מטרה 5 // התאמת המבנה הארגוני של המשרד ואופן פעולתו למימוש תחומי אחריותו וסמכותו

מטרה 5: יעד 5.5

יעד 5.5 // **הקמת מתקן למסתננים** ◀

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // אפיון ותכנון המתקן
- ◀ **משימה 2** // הקמת המתקן

מדדי תפוקה //

סיום השלמת תכנון המתקן
מועד סיום הקמת המתקן

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	30/6/2011 במהלך 2011	-

משרד המשפטים

// תכנית עבודה לשנת 2011

הקדמה // שר המשפטים פרופ' יעקב נאמן
מנכ"ל ד"ר גיא רוטקופף



// משרד המשפטים // משרד ההסברה והתפוצות // המשרד לשיתוף פעולה אזורי // משרד החוץ // משרד התחבורה והבטיחות בדרכים // משרד הביטחון // המשרד לחקלאות ופיתוח הכפר // המשרד לפיתוח הנגב והגליל // משרד התרבות והספורט // משרד ראש הממשלה

הקדמה // שר המשפטים

פרופ' יעקב נאמן

הקדמה

תורה 1
מטרה 2
מדרי העלון נבחרים

ברצוני לברך על תהליך תוכניות העבודה הממשלתי, בו גם משרד המשפטים לוקח חלק פעיל. יש לברך את משרד ראש הממשלה בקידום יוזמה זו. אין ספק כי פרסום עיקרי תוכניות העבודה של כלל משרדי הממשלה, יגביר את השקיפות לציבור.

חזון משרד המשפטים כולל עקרונות בסיסיים של עשיית צדק ושירות הציבור תוך הגנה על שלטון החוק, זכויות האדם וערכי היסוד של מדינת ישראל כמדינה יהודית ודמוקרטית, בה הכול שווים בפני החוק. יעדינו השנתיים נגזרים מחזון זה - קידום שוויון הזכויות בישראל ושיפור איכות השירות לציבור.

משרד המשפטים קיים כנס תוכניות העבודה הראשון באדר תש"ע (פברואר 2010), בו הנהלת המשרד הציגה תכניתיה בהתאם לתבנית ולשפה האחידה הנהוגה בתחום חשוב זה.

הנהלת המשרד פעולת לקידום התכנון והמעקב אחר ביצוע, ולשם כך פותח פורטל מנהלים הציבור מידע סטטיסטי המסייע למנהלים בקבלת החלטות.

כולי תקווה כי תהליך זה ימשיך להתפתח בממשלה כולה, לקידום יכולת הניהול ולשיפור איכות השירות לציבור.

בברכה,
יעקב נאמן

מטרה 1

שיפור השירות הניתן על ידי המשרד

מטרה 1

מטרה 2
מדדי העלמה נבחרים

// היעדים //

- 1.1 // שיפור השירות בנושאים כלכליים
- 1.2 // קידום שיפור השירות במגזרים ייעודיים
- 1.3 // שיפור השירות בתחום העמותות והארגונים האזרחיים
- 1.4 // ייעול ושיפור השירות בתחום החקיקה

מטרה 2

קידום שוויון זכויות

מטרה 2

מדדי העלמה נבחרים

מדדי הצלחה נבחרים

לשנת 2011/2

מדדי הצלחה נבחרים

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
100%	31/12/2011	33%	שיעור המלכ"רים שעליהן מופיע מידע באתר גיידסטאר
95,000	31/12/2011	40,000	מס' הכניסות לאתר הגיידסטאר
✓	31/12/2011	-	הבאת החלטה לאישור הממשלה הנוגעת למשרות ייעודיות לאנשים עם מוגבלויות במשרדי הממשלה
✓	31/12/2011	-	הבאה לאישור של חוק הסדרת התיישבות הבדואים בנגב
600	31/12/2011	300	היקף התביעות היוזמות בתחומי המשפט האזרחי (במלש"ח)

יעד 1.1 // שיפור השירות בנושאים כלכליים

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
29	31/12/2011	21	מס' קווים מנחים בתורה המקצועית לשמאות מקרקעין
22	31/12/2011	-	מס' חיקים בתחום אכיפה כלכלית משולבת
16	31/12/2011	2	מס' הנכסים הנמצאים בניהול זמני של "עסק חי" במסגרת החילוץ על ידי האפוטרופוס כללי והכונס רשמי
1,000	31/12/2011	-	מס' הפניות שנענו לבקשות מידע באינטרנט בנושא "בתים משותפים"
✓	31/12/2011	-	הבאה לאישור של חוק המשמעת למתווכים במקרקעין לקריאה שנייה ושלישית
10	31/12/2011	-	מס' ההליכים המשמעתיים בתחום תיווך המקרקעין ע"י ועדת משמעת
600	31/12/2011	300	היקף התביעות היזומות בתחומי המשפט האזרחי (במלש"ח)
50	1/10/2014	0	מס' נכסי דלא נידי שהועברו בפועל לקניין המדינה
✓	31/12/2011	0	רשות חיפוש ורישום פטנטים בינלאומית פעילה בישראל, המוכרת על ידי wipo ¹

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
18,000	31/12/2011	15,000	עלייה במספר הפניות המקוונות בתחום המשכון
40	31/12/2011	400	הפחתת מס' התלונות בתחום המשכון
8	31/12/2011	11	זמן ההמתנה לבחינת פטנט במחלקה לסימני מחקר ברשם הפטנטים (בחודשים)
6	31/12/2011	9	זמן ההמתנה לבחינת חוזרת פטנט במחלקת הפטנטים (בחודשים)
80,000	31/12/2011	40,000	מס' הדו"חות המוגשים לרשם החברות

1. הארגון הבינלאומי לקניין רוחני

יעד 1.2 // קידום שיפור השירות במגזרים ייעודיים

משימות מרכזיות //

- ◀ משימה 1 // קיום יכולת ממוחשבת לפתיחת תיקים בכלל בתי הדין הדרוזיים
- ◀ משימה 2 // הקמת מאגר פסקי דין של בתי הדין השרעיים באינטרנט
- ◀ משימה 3 // קידום ביקורת פנים וטיפול בפניות הציבור לח"ש
- ◀ משימה 4 // שיפור המענה ללקוחות חוזרים המקבלים סיוע משפטי אזרחי
- ◀ משימה 5 // הגברת השימוש בדו"חות BI¹ לטיוב הניהול בפרקליטות המדינה

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-
400	31/12/2011	200

הקמת מאגר אינטרנטי לפסקי דין בתי הדין השרעיים
פרסום דו"ח ביקורת פנים על מח"ש
מסי הבקשות בפרקליטות המדינה לדו"חות BI

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
21	31/12/2011	30
7	31/12/2011	30

צמצום זמן למענה ללקוחות חוזרים המקבלים סיוע משפטי (בימים)
קיצור זמן לפתיחת תיק בבתי הדין הדרוזיים לאחר המעבר
למערכת ממוחשבת (בדקות)

1. בינה עסקית

יעד 1.3 // שיפור השירות בתחום העמותות והארגונים האזרחיים

משימות מרכזיות //

- משימה 1 // הסדרה מחודשת של תחום המלכ"רים - תיקון חוק העמותות¹
- משימה 2 // העלאת אינפורמציה לגבי חברות לתועלת הציבור לאתר גיידסטאר

מדדי תפוקה //

הבאה לאישור של חוק העמותות החדש

ערך בפועל	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/12/2011	-

מדדי תוצאה //

שיעור המלכ"רים שעליהן מופיע מידע באתר גיידסטאר
מסי הכניסות לאתר הגיידסטאר

ערך בפועל	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
100%	31/12/2011	33%
95,000	31/12/2011	40,000

1. הסבר לתיקון חוק העמותות - מאז חקיקת החוק ב-1980 חלו התפתחויות רבות ומגוונות המצריכות עדכון של חוק העמותות. לאחר לימוד הצרכים, תונח תשתית לתיקון חוק העמותות, ולמעשה ליצירת חוק העמותות החדש, לטובת שיפור הפעילות בתחום זה

◀ יעד 1.4 // ייעול ושיפור השירות בתחום החקיקה

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // סיום אפיון ממשק ממוחשב משותף בין משרד המשפטים לכנסת¹
- ◀ **משימה 2** // קביעת פרמטרים אחידים לניהול תיק אחיד בין הכנסת למשרד המשפטים

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-

הבאה לאישור של פרמטרים אחידים לניהול תיק משותף על ידי משרד המשפטים והכנסת
סיום אפיון ממשק ממוחשב משותף

1. לצורך ייעול עבודת מחלקת ייעוץ וחקיקה במשרד המשפטים, וכן של הליך החקיקה עצמו, הוחלט במשרד המשפטים לקדם ממשק משותף ואחיד בין הגורמים העיקריים העוסקים בחקיקה. אין ספק כי הפעלת הממשק המשותף תהווה קפיצת מדרגה משמעותית להליך מורכב ורגיש זה.

◀ יעד 2.1 // קידום שוויון זכויות

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // קידום החלטת ממשלה בנוגע למשרות ייעודיות לאנשים עם מוגבלויות במשרדי הממשלה
- ◀ **משימה 2** // קידום אמנת האו"ם לשוויון זכויות לאנשים עם מוגבלויות
- ◀ **משימה 3** // קידום החוק להסדרת ההתיישבות הבדואית בנגב
- ◀ **משימה 4** // הגדלת מספר המיוצגים בתחום פינוי מהבית ופקודת מאסר מול ההוצאה לפועל

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-
3,500	31/12/2011	2,600

- הבאת החלטה לאישור הממשלה הנוגעת למשרות ייעודיות לאנשים עם מוגבלויות במשרדי הממשלה
- הבאת החלטה הנוגעת לאישור אמנת האו"ם לשוויון זכויות אנשים עם מוגבלויות
- הבאה לאישור של חוק הסדרת התיישבות הבדואים בנגב
- מסי חייבי הוצאה לפועל בענייני פינוי ופקודת מאסר המיוצגים על ידי המשרד

משרד ההסברה והתפוצות

// תכנית עבודה לשנת 2011

הקדמה // שר ההסברה והתפוצות יולי (יואל) אדלשטיין
מנכ"ל רונן פלוט



// משרד ההסברה והתפוצות // המשרד לשימור פעולה אזרחי // משרד החוץ // משרד התחבורה והבטיחות בדרכים // משרד הביטחון // המשרד לחקלאות ופיתוח הכפר // המשרד לפיתוח הנגב והגליל // משרד התרבות והספורט // משרד ראש הממשלה

הקדמה // שר ההסברה והתפוצות

יוני (יואל) אדלשטיין

הקדמה

מס' 1

מס' 2

חז"ר העלמה נבחרים

האנטישמיות החדשה ומהלכי הדה לגיטימציה האחרונים כנגד ישראל, מראים כי עלינו לשנות את כיווננו למחוזות פעילות יצירתיים, מודרניים ויעילים יותר כנגדם. אנו מאמינים כי אחד הפתרונות הבסיסיים כדי להשיג זאת, הוא חשיפה ישירה של הפנים האנושיות, האותנטיות, של מדינת ישראל ואזרחיה – ברחבי העולם.

בהתאם לכך, משרד ההסברה והתפוצות פועל להשגת שתי מטרות על:

מחד, חיזוק דימוי ישראל בעולם, ומאידך, חיזוק הקשר והזיקה בין מדינת ישראל, לבין יהדות התפוצות.

לשם שיפור תדמיתה של ישראל נבקש השנה לפעול בכמה מישורים עיקריים: ראשית, פיתוח וחיזוק מערך הדיפלומטיה הציבורית של ישראל, המתמקד בפעילויות חכמות שאינן נתפשות כממשלתיות, ומתבצעות באופן אזורי. שנית, שיפור דימוי ישראל בראי התקשורת העולמית ע"י פעילויות מגוונות בקרב אנשי תקשורת מובילים.

שלישית, מאחר והקמפוסים ברחבי העולם, מהווים עבורנו מגרש חיוני לעבודת שטח רבה ונדרשת, המשרד פועל לשיפור השיח האקדמאי העולמי על ישראל, בקרב מוסדות אקדמיים מובילים. זאת, ייעשה באמצעות פעילויות ייחודיות, המכוונות לפרופסורים מוכרים שמלמדים על ישראל, וידועים כמנהיגי דעה בקמפוסים.

המשרד רואה את יהדות התפוצות כאלמנט חיוני בחוסנה הלאומי של מדינת ישראל. אנו נמשיך לפעול לחיזוק הקשר עם התפוצות ולא נחדול להשקיע בדיאלוג עמוק וחיובי גם עם הדורות הצעירים הבאים. נפעל ללא לאות, גם לקירוב בין החברה הישראלית, לבין יהדות התפוצות, תוך חשיפה קהילתית ותרבותית הדדית ובכך, אני בטוח, כי נביא לקירוב לבבות חזק עוד יותר.

לסיום, אני פונה אליכם, אזרחי מדינת ישראל, באמירה ברורה:

אין לנו על מה להתנצל אלא להיות גאים: מדינת ישראל היא מדינה דמוקרטית בעלת כלכלה מפותחת, ענפי היי-טק, רפואה מודרנית ותעשייה מהמובילים בעולם. בישראל מתקיים בה פלורליזם דתי ועדתי, חופש פולחן ודת. עובדות אמת אלה, מחייבות את משרדי, לעשות ככל שביכולתנו להציג את ישראל כפי שהיא באמת, במציאות, ללא אותם "מתווכים" המבקשים לעוות אותה כנגדנו.

האמת היא לצידנו ולכן נציג אותה בכל כוחנו בגאווה,

יוני (יואל) אדלשטיין

הקדמה // מנכ"ל המשרד

רון פלוט

הקדמה

מס' 1
מס' 2
מס' 3
מס' 4
מס' 5
מס' 6
מס' 7
מס' 8
מס' 9
מס' 10
מס' 11
מס' 12
מס' 13
מס' 14
מס' 15
מס' 16
מס' 17
מס' 18
מס' 19
מס' 20
מס' 21
מס' 22
מס' 23
מס' 24
מס' 25
מס' 26
מס' 27
מס' 28
מס' 29
מס' 30
מס' 31
מס' 32
מס' 33
מס' 34
מס' 35
מס' 36
מס' 37
מס' 38
מס' 39
מס' 40
מס' 41
מס' 42
מס' 43
מס' 44
מס' 45
מס' 46
מס' 47
מס' 48
מס' 49
מס' 50
מס' 51
מס' 52
מס' 53
מס' 54
מס' 55
מס' 56
מס' 57
מס' 58
מס' 59
מס' 60
מס' 61
מס' 62
מס' 63
מס' 64
מס' 65
מס' 66
מס' 67
מס' 68
מס' 69
מס' 70
מס' 71
מס' 72
מס' 73
מס' 74
מס' 75
מס' 76
מס' 77
מס' 78
מס' 79
מס' 80
מס' 81
מס' 82
מס' 83
מס' 84
מס' 85
מס' 86
מס' 87
מס' 88
מס' 89
מס' 90
מס' 91
מס' 92
מס' 93
מס' 94
מס' 95
מס' 96
מס' 97
מס' 98
מס' 99
מס' 100

אני שמח להציג את תכנית העבודה של משרד ההסברה והתפוצות לשנת 2011, המציין בימים אלו תנופת יוזמה ועשייה. במהלך השנה החולפת אוישו תקנים מקצועיים מרכזיים במשרד, מיזמים מרכזיים הבשילו לכדי ביצוע ופרויקטים רבים אחרים נמצאים בשלבים מתקדמים לקראת יישום בזמן הקרוב.

אווירת התנועה והתחדשות ניכרת ותוצאות העבודה הרבה נהיות מוחשיות. בשל כך, בהתאם לתכנית העבודה בשנה שחלפה, הצלחנו להוציא לפועל מיזמים חלוציים כדוגמת 'מסבירים ישראל' אתר הדרכה ומידע וסדנאות הכשרה במטרה לעודד אזרחים לטול חלק במאמץ ההסברה, ו'פסטיבל המשפחה' אירוע פתוח וססגוני שנערך בחוה"מ סוכות, המפגיש בין מאפייני התפוצות היהודיות לציבור הישראלי. בזכות אלו ופרויקטים רבים נוספים, המשרד שהוקם רק בשנת 2009, יכול לראות בשנה החולפת ובזו הבאה עלינו לטובה, כפרק הזמן בו זכה לתקוע יתד בתודעה הישראלית ולבסס את מעמדו וחיוניותו.

כפי שתוכלו לראות בתכנית העבודה שלפניכם, המשרד יוזם ומייצר פרויקטים אשר תוכננו עבור קהלי יעד מגוונים בהתאם לתחומי העשייה השונים: הסברה ודיפלומטיה ציבורית, תפוצות וחיוזוק הזיקה לישראל, ומניעת אנטישמיות וזיכרון השואה.

השנה, ניתן דגש מיוחד ליחידות הסמך של המשרד: מרכז ההסברה, לשכת הפרסום הממשלתית ולשכת העיתונות הממשלתית. כל יחידות הסמך נהנו עד כה מקיומו של המשרד כגורם אחראי העוקב אחר פעילותן, ומקצה עבורן משימות ומשאבים הולמים.

בימים אלו אנו מתמקדים על בניית תכנית לשיפור וארגון מחדש של לשכת העיתונות הממשלתית כך שתגשים את ייעודה החיוני כגורם מקשר ורלוונטי לעיתונות הזרה בפרט, ולפעילות ההסברה בכלל.

בברכה
רון פלוט

מטרה 1

חיזוק דימוי ישראל בעולם

מטרה 1

מטרה 2

מדדי הצלחה נבחרים

// היעדים

- 1.1 // פיתוח וחיזוק מערך הדיפלומטיה הציבורית של ישראל¹
- 1.2 // שיפור השיח האקדמאי העולמי על ישראל בקרב מוסדות אקדמיים מובילים בעולם²
- 1.3 // שיפור הנראות הישראלית באמצעי התקשורת בעולם

מטרה 2

חיזוק הקשר בין מדינת ישראל ויהדות התפוצות

מטרה 2

מדדי הצלחה נבחרים

// היעדים

- 2.1 // חיזוק מנהיגות יהודית צעירה בתפוצות
- 2.2 // חיזוק הקשרים ההדדיים בין אזרחי ישראל ויהדות התפוצות

1. פעילויות הסברה שאינן ממשלתיות המתבצעות על ידי אזרחים
2. מוסדות אקדמיים מובילים: IV - League בארה"ב ובאירופה

מדדי הצלחה נבחרים

לשנת 2011/2

מדדי הצלחה נבחרים

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
2,500,000	31/12/2011	2,000,000	מספר גולשים באתר 'מסבירים ישראל'¹
6	31/12/2011	4	מספר השפות בהן מתבצעת פעילות ההסברה²
2,500	31/12/2011	2,000	מספר ישראלים היוצאים לחו"ל שהוכשרו במסגרת פרויקט 'מסבירים ישראל 2011' בסדנאות
4	31/12/2011	-	מספר הרכזים לדיפלומטיה-ציבורית בעולם³

1. הגלישה באתר מעניקה כלים בסיסיים לדיפלומטיה ציבורית.
 2. היום: עברית, אנגלית, רוסית וספרדית. תתווספה גם ערבית וצרפתית.
 3. באוקראינה, קנדה, אנגליה וארגנטינה.

יעד 1.1 // פיתוח וחיזוק מערך הדיפלומטיה הציבורית של ישראל

משימות מרכזיות //

- משימה 1 // הקמת מיזם משותף: 'פרויקט הדיפלומטיה הציבורית'¹
- משימה 2 // ביצוע פרויקט 'מסבירים ישראל 2011'²
- משימה 3 // הפעלת רכזים לדיפלומטיה ציבורית במדינות מפתח³
- משימה 4 // הקמת חדר מצב שיפעל 24/7⁴
- משימה 5 // הפקת חומרי הסברה נוספים בשפות זרות

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
6	31/12/2011	4
2,500	31/12/2011	2,000
40,000	31/12/2011	20,000
50	31/12/2011	-
4	31/12/2011	-

- מספר השפות בהן מתבצעת פעילות ההסברה⁵
- מספר ישראלים היוצאים לחו"ל שהוכשרו במסגרת פרויקט 'מסבירים ישראל 2011' בסדנאות
- מספר ישראלים היוצאים לחו"ל שעברו הכשרה בסיסית בשדה התעופה במסגרת פרויקט 'מסבירים ישראל 2011'
- מספר המתנדבים שעברו הכשרות בישראל (מתוך קבוצות המתנדבים בתפוצות)
- מספר הרכזים לדיפלומטיה-ציבורית בעולם⁶

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
2,500,000	31/12/2011	2,000,000
200	31/12/2011	-

- מספר גולשים באתר 'מסבירים ישראל'⁷
- עלייה במספר המופעים החיוביים של ישראל⁸
- מספר מתנדבים שיפעלו במסגרת קבוצות מתנדבים מקומיות

1. פרויקט המעצים השתתפות אקטיבית של נציגי יהדות התפוצות בדיפלומטיה ציבורית (בעתיד יכוונו גם לארגונים אחרים התומכים בישראל)
 2. אתר ישראלים היוצאים לחו"ל בעלי פוטנציאל לביצוע דיפלומטיה ציבורית והכשרתם ברמות שונות (כלים, מידע וסדנאות)
 3. רכזים המפעילים קבוצות מתנדבים מקומיות לדיפלומטיה ציבורית
 4. חדר מצב הנותן מענה דיפלומטי-ציבורי מידי ושוטף באמצעות קבוצות המתנדבים
 5. היום: עברית, אנגלית, רוסית וספרדית. תחומספנה גם ערבית וצרפתית
 6. באוקראינה, קנדה, אנגליה וארגנטינה
 7. הגלישה באתר מעניקה כלים בסיסיים לדיפלומטיה ציבורית
 8. ביצוע מחקר ב-2011 במספר תחומים מרכזיים כגון איכות סביבה, זכויות אדם, מזרח תיכון, היי-טק וכד'

◀ יעד 1.2 // שיפור השיח האקדמאי העולמי על ישראל בקרב מוסדות אקדמאיים מובילים בעולם

// משימות מרכזיות

- ◀ **משימה 1** // קיום משלחות לישראל של פרופסורים (בעיקר לא יהודים) בכירים המלמדים על נושאים הנוגעים לישראל (כלכלה-פוליטית, היסטוריה, מזרחנות ועוד)
- ◀ **משימה 2** // עריכת מחקרים השוואתיים לסילבוסים לבחינת האופן בו מוצגת ישראל בבחירת פרטי הביבליוגרפיה

// מדדי תפוקה

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
50	31/12/2011	-
25	31/12/2011	-

מספר הפרופסורים שמגיעים לישראל להשתתף בתוכנית
מספר האוניברסיטאות המשתתפות בתוכנית

// מדדי תוצאה

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
	הערך יימדד בשנת 2011	
	הערך יימדד בשנת 2011	

שינוי חיובי באופן בו מוצגת ישראל בסילבוסים אקדמאיים
שינוי חיובי בעמדות הפרופסורים בתום השהות בישראל¹

1. מתבצע בעזרת מחקר עמדות השוואתי בראשיח השהות ובסיימה

יעד 1.3 // שיפור הנראות הישראלית באמצעי התקשורת בעולם

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // הבאת שדרני רדיו מפורסמים לישראלי
- ◀ **משימה 2** // שידור תוכניות הרדיו השגרתיות של השדרנים מישראל לארצם
- ◀ **משימה 3** // ביצוע כנס לאנשי תקשורת בכירים דוברי ספרדית (אמריקה הלטינית)

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
10	31/12/2011	-
20	31/12/2011	-
40	31/5/2011	-

- מספר השדרנים שהגיעו לישראל
- מספר התוכניות ששודרו מישראל
- מספר אנשי התקשורת הבכירים שהשתתפו בכנס

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
1,000,000	31/12/2011	1,000,000

- מספר המאזינים בארץ היעד הנחשפים לשדרנים (ששידרו מישראל במסגרת הפרויקט)

1. בהתאם למחקר מקדים לבחירת השדרנים המהווים קהל יעד (לפי פופולאריות ורייטינג).

◀ יעד 2.1 // חיזוק מנהיגות יהודית צעירה בתפוצות

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // הפקת סמינריונים בתפוצות¹
- ◀ **משימה 2** // תכנית 'לפיד': הבאת צעירים יהודיים בגילאי תיכון מהתפוצות לישראל
- ◀ **משימה 3** // הקמת מאגר אנשי קשר של נוער יהודי מהתפוצות ושימור הקשר

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
10	31/12/2011	-
600	31/12/2011	-
40	31/12/2011	-
1,500	31/12/2011	-

מספר המדינות המיוצגות בסמינריונים

מספר המשתתפים בסמינריונים

מספר המדינות המיוצגות בתוכנית 'לפיד'

מספר המשתתפים בתכנית 'לפיד'

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
150	31/12/2011	-
	הערך יימדד בשנת 2011	

מספר הפעילויות הנערכות בקהילות ביוזמת בוגרי הסמינרים

שינוי עמדות לחיוב כלפי ישראל של המשתתפים בתכניות השונות

1. בנושאי זהות יהודית, מדינת ישראל, הסברה, וחיזוק הזיקה לישראל
2. באמצעות מחקר עמדות השוואתי (לפני ואחרי) בקרב המשתתפים

מטרה // חידוק הקשר בין מדינת ישראל ויהדות התפוצות

יעד 2.2 // חשיפת אזרחי ישראל לעולמן של התפוצות היהודיות וחידוק הקשרים ההדדיים

משימות מרכזיות //

- משימה 1 // ביצוע יפסטיבל המשפחה 2011¹
- משימה 2 // יצירת מערכת נתונים - עץ משפחה גנולוגי לשימוש המשתתפים בפסטיבל²
- משימה 3 // עריכת מחקר בקרב ישראלים ועמדותיהם בנוגע ליהדות התפוצות

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
13,500	31/12/2011	11,500
10	31/11/2011	5

משתתפים שהזינו את פרטיהם בעץ הגנולוגי של הפסטיבל מספר קהילות התפוצות המיוצגות בפסטיבל

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
6,000	31/12/2011	5,000

מבקרים (אזרחי ישראל) בפסטיבל המשפחה

1. הבאת נציגים מקהילות התפוצות והצגת תרבות הקהילה לאזרחי ישראל
2. עץ משפחה גנולוגי המחובר בין השרשים היהודיים של אזרחי ישראל לשרשי יהדות התפוצות

המשרד לשיתוף פעולה אזורי

// תכנית עבודה לשנת 2011

הקדמה // השר לשיתוף פעולה אזורי ח"כ סילבן שלום
מ"מ מנכ"ל אורנה הודמן-בכור



// המשרד לשיתוף פעולה אזורי // משרד החוץ // משרד התחבורה והבטיחות בדרכים // משרד הביטחון // המשרד לחקלאות ופיתוח הכפר // המשרד לפיתוח הנגב והגליל // משרד התרבות והספורט // משרד ראש הממשלה

הקדמה // השר לשיתוף פעולה אזורי

ח"כ סילבן שלום

הקדמה

1 חסרה

2 חסרה

3 חסרה

4 חסרה

5 חסרה

מדי העלמה נבחרים

המשרד לשיתוף פעולה אזורי מוביל ומקדם מיזמים ופרויקטים בתחומים כלכליים עם מדינות האזור, בעיקר עם ירדן, מצרים, הרשות הפלשתינאית וכן עם מדינות נוספות במגל השני והשלישי, כולל מדינות אגן הים התיכון, אירופה, ארה"ב, יפן ואוסטרליה. המשרד אף משתף פעולה מול גורמים בינלאומיים נוספים בהם הקוורטט, הבנק העולמי, סוכנויות או"ם ועוד. כמו כן, אנו פועלים לאיתור משקיעים פוטנציאליים אשר מעורבותם תורמת למינוף וליישום הפרויקטים בקנה מידה נרחב.

שיתופי פעולה כלכליים הכרחיים לפיתוח האזור כולו. אנו פועלים ליצירת תנאים לקידום רווחה כלכלית ויציבות אזרית המהוות נדבך בסיסי ומשמעותי לקידום שיתופי פעולה בין מדינות האזור.

אנו מובילים מספר פרויקטים מרכזיים כמו פרויקט תעלת הימים ושיקום נהר הירדן. שני הפרויקטים הללו נערכים בשיתוף עם הירדנים. פרויקט תעלת הימים הינו פרויקט בעל חשיבות לאומית ומטרתו להוביל מים מים סוף אל ים המלח על מנת לייצב את מפלס ים המלח, לייצר חשמל ולהתפיל מים. כמו כן יביא פרויקט זה למינוף התיירות באזור. שיקום נהר הירדן הינו פרויקט נוסף המתמקד בשיקום קטע הנהר המשותף לשתי המדינות (הירדן הדרומי). בעתיד כל מדינה תפעל על מנת לשקם את גדת הנהר וסביבתו בתחומה.

אנו פועלים גם לקידום שיתופי פעולה בתחומי התעשייה והמסחר על ידי הפעלת לשכות מסחר בילטרליות עם מדינות האזור והפלשתינאים לטובת עידוד אנשי עסקים פרטיים לפתח קשרים מסחריים אזוריים.

פרויקטים בתחום הספורט המהווה גשר מחבר בין עמים, נכללים אף הם בתכנית העבודה וכוללים קבוצות כדורגל משותפות, ומיזמים לפיתוח מצינויות בספורט, כגון מסעי אופניים ומרתונים משותפים. בנוסף, אנו פועלים לפיתוח שיתופי פעולה בתחום החקלאות והתיירות דוגמת פרויקט צפרות משותף.

המשרד לשיתוף פעולה אזורי מזהה נקודות השקה ואינטרסים משותפים בין המדינות השכנות. גם בשנת העבודה הבאה נמשיך באיתור והסרת חסמים לשיתופי פעולה אזוריים חוצי גבולות, לטובת ולפיתוח האזור כולו.

סילבן שלום

הקדמה // ח"מ מנכ"ל המשרד

אורנה הוזמן-בכור

הקדמה

1. מטרה

2. מטרה

3. מטרה

4. מטרה

5. מטרה

מדי העלמה נבחרים

המשרד לשיתוף פעולה אזורי פועל לחיזוק הקשר בין ישראל לבין שכנותיה, ובהן מצרים, ירדן, והרשות הפלסטינית במעגל הראשון וכן מדינות נוספות באגן הים התיכון, בדגש על ההיבטים הכלכליים, החברתיים והתרבותיים. המשרד עושה זאת תוך שיתוף פעולה בינלאומי עם מדינות מפתח לרבות ארצות הברית, האיחוד האירופאי ומדינות נוספות.

תוכנית העבודה של המשרד לשנת 2011 כוללת נושאים ופריקטים כלכליים ואחרים שמתרתם להביא לשינוי משמעותי בקשריה של ישראל עם מדינות האזור.

בין הנושאים המובילים ניתן למנות את הנושאים הבאים:

קידום 'מובל השלום' מים סוף לים המלח - בתיאום ושיתוף פעולה מול הבנק העולמי וגורמים בינלאומיים.

שיקום מורד נהר הירדן - הכולל שיפור איכות מי הירדן והמערכת האקולוגית.

קידום שיתוף הפעולה של העיר אילת במרחב ים סוף - תוך מימוש הפוטנציאל הנובע מפיתוח האזור בשנים האחרונות.

המשרד שואף להמשיך ולקדם פרויקטים משותפים בתחומי התיירות, החקלאות והסביבה כגון פיתוח פארק השלום בנהריים, שדרוג מערך ההדברה הביולוגית בישראל, ירדן וברשות הפלסטינית, וכן גיבוש תוכניות משותפות ופריקטי מחקר מול ירדן.

כמו-כן, המשרד לשיתוף פעולה אזורי שואף להמשיך ולפעול לאיתור והסרת חסמים במעברים בין ישראל לשכנותיה, וכן ליצירת מסגרות אזוריות לשיתוף פעולה, כגון לשכות מסחר דו לאומיות ויצירת מסגרת אזורית לטיפול באירועי חירום.

בנוסף, בכוונת המשרד לקדם בשנת 2011 פרויקטים רבים בתחום החברתי וקידום הדיאלוג האזורי, בתחומי הספורט, התרבות, הנשים ועוד.

אורנה הוזמן-בכור

מטרה 1

פיתוח כלכלי סביבתי לקידום שת"פ באזור אזורי

מטרה 1

מטרה 2

מטרה 3

מטרה 4

מטרה 5

מדדי העלמה בנחרים

// היעדים //

- 1.1 // פיתוח מיזם מובל השלום (תעלת הימים) ◀
- 1.2 // ייזום וקידום מיזמים בתחומי החקלאות והסביבה ◀
- 1.3 // פיתוח תשתיות תירות מול מדינות האזור והרשות הפלסטינית ◀
- 1.4 // קידום וסיוע לפיתוח אזורי התעשייה מול מדינות האזור והרשות הפלסטינית ◀

מטרה 2

איתור והסרת חסמים לשיתוף פעולה אזורי

מטרה 2

מטרה 3

מטרה 4

מטרה 5

מדדי העלמה בנחרים

// היעדים //

- 2.1 // שיפור תשתיות המעברים היבשתיים באיו"ש ◀
- 2.2 // שיפור השירות במעברים היבשתיים ◀

מטרה 3

יצירת מסגרות אזוריות לשת"פ עם מדינות האזור והרשות הפלסטינית

מטרה 3

מטרה 4

מטרה 5

מדדי העלמה בנחרים

// היעדים //

- 3.1 // קידום סוגיות כלכליות ותשתיות מול הרשות הפלסטינית בשיתוף הקהילה הבינ"ל ◀
- 3.2 // קידום לשכות מסחר בילטרליות עם מדינות האזור והרשות הפלסטינית ◀

מטרה 4

גיבוש מדיניות כוללת לשיתוף פעולה אזורי

מטרה 4

מטרה 5
מדדי העלמה נבחרים

היעדים //

- 4.1 // גיוס גורמים אזוריים ובינלאומיים לקידום שיתוף הפעולה האזורי
- 4.2 // בחינת מדיניות כלכלית לשיתוף פעולה אזורי
- 4.3 // יצירת תשתית מידע מחקרית לשימוש מקבלי החלטות

מטרה 5

יצירת דפוסי חשיבה חדשים ושיתוף פעולה בתחומים החברתיים

מטרה 5

מדדי העלמה נבחרים

היעדים //

- 5.1 // פיתוח תוכניות ספורט משותפות בין ישראל והאזור
- 5.2 // פיתוח תוכניות אזוריות להעצמת נשים
- 5.3 // קידום אירועי תרבות משותפים בין ישראל לבין מדינות האזור והרשות הפלסטינית

מדדי הצלחה נבחרים

לשנת 2011/2

מדדי הצלחה נבחרים

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
17	31/12/2011	15	היקף הסחר בין ישראל לבין הרשות הפלסטינית (מיליארדי ₪)
-	31/12/2012	-	תחילת פעילות פארק השלום בנהריים
8	31/12/2014	-	מספר פרויקטים כלכליים וסביבתיים משותפים מול מדינות האזור (ירדן, רש"פ, מצרים, טורקיה)
300	31/12/2012	100	מספר ילדים מכלל מדינות האזור (אגן התיכון וצפון אפריקה) המתגבלים טיפול רפואי מורכב (ניתוחים מסובכים, אשפוזים ארוכים ועוד) בישראל

מטרה 1 // פיתוח כלכלי סביבתי לקידום שתייפ באזור

מטרה 1: יעד 1.1

מטרה 1 // מדדי תוצאה

1.2 מטרה 3: יעד 1.2
1.3 מטרה 3: יעד 1.3
1.4 מטרה 3: יעד 1.4

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	מס' פרויקטים כלכליים וסביבתיים משותפים מול ירדן
3	31/12/2014	-	מס' פרויקטים כלכליים וסביבתיים משותפים מול מצרים
✓	31/12/2014	-	מס' פרויקטים כלכליים וסביבתיים משותפים מול הרשות הפלסטינית
3	31/12/2014	1	מס' פרויקטים כלכליים וסביבתיים משותפים מול טורקיה
✓	31/12/2011	-	

יעד 1.1 // פיתוח מיזם מובל השלום (תעלת הימים)

משימות מרכזיות //

- ◀ משימה 1 // ריכוז והובלת עבודת המטה של מיזם "מובל השלום"
- ◀ משימה 2 // קידום הנושא מול הבנק העולמי
- ◀ משימה 3 // גיוס ורתימת מדינות תורמות לביצוע הפרויקט
- ◀ משימה 4 // מעקב וביקורת על סקר ההיתכנות שעורך הבנק העולמי
- ◀ משימה 5 // הסברת המיזם וחשיבותו הלאומית לציבור בישראל

מדדי הצלחה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	מס' הגורמים הבינלאומיים המתגייסים לפרויקט
3	31/12/2011	-	סיכום מבנה הפיילוט
✓	31/12/2011	-	

מטרה 1 // פיתוח כלכלי סביבתי לקידום שתייפ באזור

◀ יעד 1.2 // ייזום וקידום מיזמים בתחומי החקלאות והסביבה

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // גיבוש תוכנית בין משרדית לשיקום מורד נהר הירדן
- ◀ **משימה 2** // פיתוח תוכניות לקידום פרויקטים אזוריים בתחומי הסביבה בשיתוף פעולה עם מכון ערבה ללימודי סביבה
- ◀ **משימה 3** // גיבוש תוכנית משותפת עם מרכז מחקר ים המלח והערבה לקידום פרויקטים בתחומי הגיאולוגיה והסביבה בשתייפ עם ירדן
- ◀ **משימה 4** // גיבוש תוכנית משותפת עם החברה להגנת הטבע לקידום נושא הצפרות בשיתוף פעולה עם ירדן

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
הערך ימדד בשנת 2011	31/12/2014	-
3	31/12/2013	-
✓	31/12/2011	-
900	31/12/2012	500

- שיפור איכות המים במקטע הירדן הדרומי
- תוכניות משותפות בתחום המים עם ירדן
- תוכניות משותפות בתחום הסביבה
- מספר תיבות הקינון להדברה ביולוגית בחקלאות מולי ירדן והרשות הפלסטינית

1. סינון וסילוק מזהמים, הסדרת הניקוז, החייאת הטבע הדומם, שיקום המערכת האקולוגית - החי והצומח

מטרה 1 // פיתוח כלכלי סביבתי לקידום שתייפ באזור לשיתוף פעולה אזורי

יעד 1.3 // פיתוח תשתיות תיירות מול מדינות האזור והרשות הפלסטינית

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // פיתוח פארק השלום בנהריים
- ◀ **משימה 2** // פיתוח אתר הטבילה
- ◀ **משימה 3** // סיוע לבניית מסלול תיירות משותף ישראל-איו"ש

מדדי הצלחה //

- תחילת פעילות פארק השלום בנהריים
- פתיחת אתר הטבילה באופן מלא לתיירים
- תחילת שיווק חבילת תיירות משולבת ישראל-איו"ש

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/12/2012	-
✓	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-

◀ יעד 1.4 // קידום וסיוע לפיתוח אזורי התעשייה מול מדינות האזור והרשות הפלסטינית

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // ריכוז סוגיות באזור התעשייה בבית לחם, מול הזמים, וגורמים פלסטינים ובינלאומיים
- ◀ **משימה 2** // ריכוז סוגיות באזור התעשייה בג'נין, מול הזמים, וגורמים פלסטינים ובינלאומיים
- ◀ **משימה 3** // קידום סקר ההיתכנות לאזור התעשייה בגלבוע - בשיתוף פעולה עם משרד התמ"ת
- ◀ **משימה 4** // קידום פיתוח אזור התעשייה המשותף לישראל וירדן - "שער הירדן"

מדדי תפוקה //

סיום סקר היתכנות לאזור התעשייה גלבוע

ערך בפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	30/6/2012	-

מדדי הצלחה //

סיום פיתוח ותחילת אכלוס אזור התעשייה בית לחם

תחילת פיתוח אזור התעשייה ג'נין

תחילת פיתוח אזור התעשייה "שער הירדן"

ערך בפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-

מטרה 2 // איתור והסרת חסמים לשיתוף פעולה אזורי

מטרה 2: יעד 2.1

מטרה 2 // מדדי תוצאה

מטרה 2: יעד 2.2

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
17	31/12/2011	15	היקף הסחר בין ישראל לבין הרשות הפלסטינית (מיליארדי ש"ח)

יעד 2.1 // שיפור תשתיות המעברים היבשתיים באיו"ש

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // שיפור מעבר תיירים במעבר רחל (בית לחם)
- ◀ **משימה 2** // שיפור תשתיות ושירותים בכלל במעברים באיו"ש
- ◀ **משימה 3** // הרחבה ושיפור יכולות שינוע הסחורות במעברים באיו"ש

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
3	31/12/2011	-
	31/12/2011	

מסי מעברים בהם יותקנו אמצעים לשיפור השירותי מועד הכנסת משקף מכולות במעבר אלנבי

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
10	31/12/2011	30

משך זמן המתנת תיירים במעבר רחל (דקות)

1. התקנת סככות הצללה, פינות ישיבה, מיזוג ותאורה

מטרה 2 // איתור והסרת חסמים לשיתוף פעולה אזורי

יעד 2.2 // שיפור השירות במעברים היבשתיים

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // שימור שעות הפעולה המורחבות במעבר אלנבי עד חצות
- ◀ **משימה 2** // שימור שעות הפעולה המורחבות במעבר תרקומיה עד 19:30
- ◀ **משימה 3** // כתיבת דו"ח מחקר להקמת מעברים נוספים

מדדי תפוקה //

סיום מחקר להקמת מעברים נוספים

ערך בפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/12/2011	-

מטרה 3 // יצירת מסגרות אזוריות לשת"פ עם מדינות האזור והרשות הפלסטינית

מטרה 3: יעד 3.1

מטרה 3 // מדדי הצלחה

מטרה 3: יעד 3.2
מטרה 3: יעד 3.3

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
✓	31/12/2011	-	קיום מנגנון לסיוע בהסמכת הוטרניריה הפלסטינית לייצוא (עמידה בתקנים בינלאומיים)
✓	31/12/2012	-	קיום מנגנון לסיוע בהסמכת תעשיית התרופות הפלסטינית לייצוא
2	31/12/2011	-	מס' מפגשים של הוועדה הכלכלית המשותפת (JEC) עם הפלסטינים

יעד 3.1 // קידום סוגיות כלכליות ותשתיות מול הרשות הפלסטינית בשיתוף הקהילה הבינ"ל

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1 //** קיום מפגשים של הוועדה הכלכלית המשותפת (JEC) בראשות המשנה לרה"מ מול שר הכלכלה הלאומית ברשות הפלסטינית
- ◀ **משימה 2 //** קידום סוגיות כלכליות מול צוות הקורטט
- ◀ **משימה 3 //** מתן מענה לסוגיות שונות ברשות הפלסטינית המועלות ע"י ארגונים בינ"ל ושגרירויות
- ◀ **משימה 4 //** קידום סוגיות תברואה ברשות הפלסטינית מול האיחוד האירופי וארגונים בינ"ל

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
2	31/12/2011	1	מס' צוותים בינלאומיים לשיפור השירותים והפיקוח הוטרניריים ברשות הפלסטינית

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
✓	31/12/2011	-	עלייה באיכות השירותים והפיקוח הוטרניריים ברשות הפלסטינית ¹

1. הגדלת מס' הוטרנירים, הגברת הפיקוח על מפעלי המזון, הגברת הפיקוח על מגדלי בעלי חיים

מטרה 3 // יצירת מסגרות אזוריות לשת"פ עם מדינות האזור והרשות הפלסטינית

יעד 3.2 // קידום לשכות מסחר בילטרליות עם מדינות האזור והרשות הפלסטינית

משימות מרכזיות //

משימה 1 // עידוד פעילות לשכות מסחר אזוריות

מדדי הצלחה //

כנסים של לשכת המסחר הישראלית-פלסטינית

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
4	31/12/2011	2

מטרה 3 // יצירת מסגרות אזוריות לשת"פ עם מדינות האזור והרשות הפלסטינית

יעד 3.3 // קידום הקמת מסגרת אזורית לטיפול באירועי חירום

משימות מרכזיות //

- משימה 1 // גיבוש תוכנית בינמשרדית להקמת מסגרת אזורית לטיפול באירועי חירום
- משימה 2 // קידום התוכנית מול גורמי החירום האזוריים
- משימה 3 // שילוב ותיאום התוכנית מול גופי הביצוע בישראל

מדדי הצלחה //

תחילת פעילות מסגרת אזורית לשת"פ באירועי חירום
תוכנית מגובשת לטיפול באירועי חירום

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/12/2011	-
✓	31/5/2011	-

מטרה 4 // גיבוש מדיניות כוללת לשיתוף פעולה אזורי

מטרה 4: יעד 4.1

יעד 4.1 // גיוס גורמים אזוריים ובינלאומיים לקידום שיתוף הפעולה האזורי

מטרה 4: יעד 4.2

מטרה 4: יעד 4.3

משימות מרכזיות //

- משימה 1 // ועידת המשנה לרה"מ לשיתוף פעולה אזורי - 30/4/2011
- משימה 2 // כנס בנושא שיתוף פעולה אזורי באיטליה - בחסות אוניברסיטת פסקרה - 30/6/2011
- משימה 3 // כנס בנושא אנרגיות מתחדשות בשיתוף פעולה עם לשכת המסחר ישראל-גרמניה - 31/5/2011
- משימה 4 // כנס בנושא שתי"פ אזורי של השלטון המקומי - בחסות העיר קלן - 31/5/2011
- משימה 5 // שני כנסים לקידום שתי"פ אילת - מרחב ים סוף

מטרה 4 // גיבוש מדיניות כוללת לשיתוף פעולה אזורי

מטרה 4: יעד 4.2

יעד 4.2 // בחינת מדיניות כלכלית לשיתוף פעולה אזורי

מטרה 4: יעד 4.3

משימות מרכזיות //

- משימה 1 // קידום המלצות עבודת המטה לבחינת היחסים הכלכליים העתידיים עם הפלסטינים

◀ יעד 4.3 // יצירת תשתית מידע מחקרית לשימוש מקבלי החלטות

// משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // סיום מחקר לבחינת מרחב ההזדמנויות של העיר אילת באזור ים סוף
- ◀ **משימה 2** // בחינת פוטנציאל לשיתוף פעולה אזורי ישראל-מצרים באזור ניצנה (מועצה אזורית רמת הנגב)
- ◀ **משימה 3** // הקמת מסד משופר של נתוני סחר עם הרשות הפלסטינית (בשיתוף עם הלמ"ס ובנק ישראל) - עד סוף השנה

// מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
2	31/12/2011	1

מסי מחקרים לאיתור פרויקטים והזדמנויות בעלי תועלת הדדית לשיתוף פעולה באזור

מטרה 5 // יצירת דפוסי חשיבה חדשים ושיתוף פעולה בתחומים החברתיים

מטרה 5: יעד 5.1

מטרה 5 // מדדי תוצאה

מטרה 5: יעד 5.2
מטרה 5: יעד 5.3
מטרה 5: יעד 5.4

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
3	31/12/2012	-	מס' מיזמים אזוריים בתחומים החברתיים
4	31/12/2012	1	מס' מיזמים אזוריים בתחומי הספורט

יעד 5.1 // פיתוח תוכניות ספורט משותפות בין ישראל והאזור

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // ביצוע מיזם משותף עם עמותת מפעלות חינוך וחברה בנושא כדורגל לילדים ישראלים, ירדניים ופלסטיניים
- ◀ **משימה 2** // פיתוח אירועי ספורט אזוריים בשיתוף פעולה עם ארגון F4P Football4peace
- ◀ **משימה 3** // פיתוח מיזם משותף עם מכון וינגייט ועמותת "ג'זדו פור פיס"
- ◀ **משימה 4** // ביצוע כנס בינלאומי בנושא ענף הספורט
- ◀ **משימה 5** // מסע אופניים משותף עם ירדן והרשות הפלסטינית בתחומי מועצה אזורית דבורייה ורמת הגולן

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
2	31/12/2011	1	פרויקטים בתחום הספורט בין ישראל לירדן
3	31/12/2011	-	גופים המקיימים פעילות משותפת בתחום הספורט בין ישראל, ירדן והרשות הפלסטינית

מטרה 5 // יצירת דפוסי חשיבה חדשים ושיתוף פעולה בתחומים החברתיים

יעד 5.2 // פיתוח תוכניות אזוריות להעצמת נשים

משימות מרכזיות //

◀ **משימה 1** // יצירת פורום ארגוני נשים אזורי לשיתוף פעולה

◀ **משימה 2** // הקמת מועדון נשים משותף לרכיבת אופניים

מדדי הצלחה //

מס' ארגוני נשים החברים בפורום האזורי

תחילת פעילות מועדון הנשים לרכיבה על אופניים

ערך בפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
2	31/12/2011	-
-	31/12/2011	-

מטרה 5 // יצירת דפוסי חשיבה חדשים ושיתוף פעולה בתחומים החברתיים

יעד 5.3 // **קידום** אירועי תרבות משותפים בין ישראל לבין
מדינות האזור והרשות הפלסטינית

משימות מרכזיות //

◀ **משימה 1** // העלאת הצגה משותפת לישראל והרשות הפלסטינית- אשר תציג בישראל ובעולם

◀ **משימה 2** // ביצוע יריד אוכל משותף לישראל, ירדן והרשות הפלסטינית

◀ **משימה 3** // ביצוע כנס מחזאות וקולנוע בנושא המזרח התיכון

מטרה 5 // יצירת דפוסי חשיבה חדשים ושיתוף פעולה בתחומים החברתיים

יעד 5.4 // קידום מיזמים רפואיים מול מדינות האזור והרשות הפלסטינית

משימות מרכזיות //

משימה 1 // מתן טיפול רפואי מורכב לילדים במסגרת פרויקט "הצל ליבו של ילד"

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
225	31/12/2012	75	מס' ילדים ממדינות האזור המקבלים טיפול רפואי מורכב (ניתוחים מסובכים, אשפוזים ארוכים ועוד) בישראל
75	31/12/2012	25	מס' ילדים ממדינות המעגל השני המקבלים טיפול רפואי מורכב (כנ"ל) בישראל

משרד החוץ

// פרויקטים נבחרים לשנת 2011

הקדמה // שר החוץ אביגדור ליברמן
מ"מ המנכ"ל רפי ברק



// משרד החוץ // משרד התחבורה והבטיחות בדרכים // משרד הביטחון // המשרד לחקלאות ופיתוח הכפר // המשרד לפיתוח הנגב והגליל // משרד התרבות והספורט // משרד ראש הממשלה

הקדמה // שר החוץ

אביגדור ליברמן

הקדמה

חזרה 1

חזרה 2

חזרה 3

מדדי העלמה בנחרים

העשור האחרון התאפיין במגמות חדשות ושינויים רבים בזירה הבינלאומית. לצד ההתמודדות היום יומית עם איומי טרור והתחמשות לא קונבנציונלית, יש צורך להפנות משאבים וחשיבה מחודשת למאבק על דעת הקהל העולמית וכנגד הדה לגיטימציה. כניסת גורמים חדשים לזירה, שימוש גובר במדיה חדשה ועליית כוחם של ארגונים לא ממשלתיים מציבים אתגרים מורכבים בפני הדיפלומטיה המסורתית.

על משרד החוץ כמשרד האמון על מאמצי הדיפלומטיה וההסברה הישראליים להתאים עצמו למציאות החדשה ולהיערך למתן מענה ראוי לאתגרים המלווים אותה.

מתוך תפיסה זו נערכה בחינה יסודית של תהליכי החשיבה העשייה והמבנה הארגוני במשרד החוץ. במסגרת זו הוכנה תוכנית עבודה רב-שנתית ובין יעדיה המרכזיים:

- הרחבת וחיזוק הקשרים הבינלאומיים והמולטילטרליים.
- הרחבת הפעילות והמעורבות בזירת הארגונים בינלאומיים.
- השלמת המעבר מתפיסת ההסברה המסורתית לתפיסה כוללת של דיפלומטיה ציבורית, יחד עם הטמעת השימוש בכלי המיתוג והמדיה החדשה.
- הרחבת פעילות משיב ע"י הפיכתה לסוכנות סיוע החוץ הלאומית.
- פעילות ישראלית יזומה בזירת המשפט הבינלאומי, כמתן מענה לניסיונות למצב את צה"ל כצבא לא מוסרי.
- חיזוק הקשר בין ישראל ליהדות התפוצות, על מנת ליצור תשתית ללחימה משותפת באנטישמיות.

אני מאמין כי עמידה ביעדים אלו תוך כדי שיתוף פעולה הדוק בין המטה, הנציגויות, משרדי הממשלה השונים וגופים רלוונטיים נוספים, תחזק את חוסנה הלאומי ומעמדה המדיני של ישראל בעולם.

בברכה,

אביגדור ליברמן



הקדמה // ח"מ מנכ"ל המשרד

רפי ברק

הקדמה

חזרה 1

חזרה 2

חזרה 3

מדף העלילה בנחירם

משרד החוץ הינו גורם מרכזי בעיצוב מדיניות החוץ של מדינת ישראל, ובאמצעות כמאה נציגויותינו הפרושות ברחבי העולם, מוביל את יישום המדיניות בחו"ל.

התפקידים העיקריים של משרד החוץ:

- מעצב את מדיניות החוץ בשגרה ובחירום
- מוביל ומתאם את יישומה של מדיניות החוץ
- מקדם ומבסס את הלגיטימציה הבינלאומית של מדינת ישראל
- מוביל הדיפלומטיה הציבורית בזירה הבינלאומית
- מחזק את הקשרים עם הקהילות היהודיות בתפוצות
- נותן שירותים למדינה ולאזרחיה בחו"ל

בסוף העשור הראשון של המאה ה-21, אנו עדיין עדים לשינויים ותמורות משמעותיים בזירה הגלובלית. משקלה הסגולי של המדינה כגורם בזירה, כוחות חדשים כמו NGOs, עליית המדיה החדשה - כולם מציבים בפנינו אתגרים המחייבים תהליכי שינוי במשרדי חוץ בעולם וגם בזה הישראלי בכדי להתמודד בצורה אפקטיבית עם השינויים המהירים. מעבר לכך, למשרד החוץ של מדינת ישראל, אתגרים ייחודיים שאינם דומים כלל להתמודדויות של משרדי חוץ אחרים בעולם.

חוסנה של מדינת ישראל מושחת כיום בצורה בולטת גם על מעמדה בזירה הבינלאומית. משרד החוץ מוצב בראש חזית ההתמודדות מול האיומים החדשים על מעמדה והלגיטימיות של המדינה ולצורך כך היא חייב לפעול בצורה המקצועית והאפקטיבית ביותר.

לפיכך, במהלך 2010 הועמקו תהליכי החשיבה וההערכה הפנימיים, תוך התמקדות בתחומי הפעילות והעבודה של משרד החוץ, בניסיון לאתר את הנושאים המחייבים שינוי והתאמה. בעקבות מסקנות תהליכי העבודה והחשיבה אלה, הצבנו לעצמנו ב-2011 כמטרה את יישומם של שינויי תפיסה ונוהלי עבודה במשרד החוץ. זאת כדי להתאים בצורה המקצועית והמיטבית את תהליכי העבודה ומבנה המשרד לאתגרים המשמעותיים והמורכבים שמציבה היום הזירה הבינלאומית בפני מדינת ישראל.

את עיקר עבודתו של משרד החוץ לקידום האינטרסים הלאומיים והבינלאומיים של ישראל לא ניתן לחשוף כאן. לפיכך בחרנו להתמקד במספר תחומי פעילות, לא מסווגים, שדוגמים חלק מפעילות המשרד. תחומים אלה הם רלוונטיים במיוחד לנוכח מאמצי הדה-ליגיטימציה כנגד ישראל: חיזוק דימויה של ישראל בקרב קהלי יעד שונים ברחבי העולם (אירוח משלחות בארץ ושיגור אמנים לחו"ל), פעילות סיוע בינלאומי בעולם המתפתח כחלק מהעמקת שותפותה של ישראל בסדר היום העולמי החדש.

במקביל לשינויים המשרדיים, בשנת 2011 נתמקד בסוגיות מרכזיות בזירה הבינלאומית, שבאמצעותם אנו מבקשים להעצים את מעמדה של ישראל, הן מול מקבלי החלטות במדינות השונות והן מול דעת הקהל בעולם. בנוסף, בכונתנו לחזק ולהעצים את פעילותינו במסגרות מולטילטרליות, כנגד יוזמות אנטי-ישראליות, ובהצבת ישראל כשחקן חשוב ותורם לאגינדה הגלובלית.

רפי ברק

מטרה 1

ביטחון לאומי – חיזוק המימד המדיני בביטחונה הלאומי של ישראל בהתאמה להשתנות האיומים ומורכבות האתגרים. ניהול סכסוכים ויישובם, קידום תהליכים והסדרים מדיניים. סיכול מדיני של איומים אסטרטגיים ובראשם התגרענות איראן ואיומי טרור לסוגיו*

מטרה 1

מטרה 2

מטרה 3

מטרה 4

מטרה 5

מטרה 6

מטרה 7

היעדים //

- 1.1 // ניהול סכסוכים ויישובם, קידום תהליכים מדיניים והסדרי שלום
- 1.2 // סיכול מדיני של האיומים האסטרטגיים ובראשם מניעת התגרענות אירן ואיום הטרור לסוגיו
- 1.3 // חיזוק ההרתעה הישראלית במרחב, מול יריבים מדינתיים ולא מדינתיים
- 1.4 // חיזוק הלגיטימציה של ישראל ובלמת מאמצי הדה לגיטימציה
- 1.5 // הטמעת המימד המדיני בתהליכי קבלת ההחלטות המדיניים-בטחוניים

*את עיקר עבודתו של משרד החוץ לקידום האינטרסים הלאומיים והבינלאומיים של ישראל, המוצגים במטרות וביעדים דלעיל, לא ניתן לחשוף כאן מטעמי סיווג. לפיכך בחרנו להתמקד במספר תחומי פעילות, לא מסווגים, שדוגמים חלק קטן מפעילות המשרד



מטרה 2

דיפלומטיה דו-צדדית ורב-צדדית - קידום האינטרסים המדיניים, הביטחוניים והכלכליים של ישראל באמצעות חיזוק קשרים עם מדינות שונות והעמקת הפעילות בארגונים בינלאומיים*

מטרה 2

מטרה 3

מטרה 4

מטרה 5

מטרה 6

מטרה 7

היעדים //

- 2.1 // ארה"ב - שימור והעמקת היחסים המיוחדים
- 2.2 // קידום האינטרסים מול האיחוד האירופי (דיפלומטיה רב צדדית) והמדינות המרכזיות באירופה (דיפלומטיה דו-צדדית)
- 2.3 // קידום האינטרסים מול מדינות "BRIC" - ברזיל, רוסיה, הודו וסין (דיפלומטיה דו צדדית)
- 2.4 // קידום האינטרסים מול מדינות המזרח התיכון ומדינות מרכזיות נוספות באסיה, אפריקה ובאמריקה הלטינית - דיפלומטיה דו צדדית
- 2.5 // קידום האינטרסים בארגונים הבינלאומיים השונים (האו"ם, ארגונים מדיניים-כלכליים דוגמת OECD, ארגונים מדיניים בטחוניים - דוגמת נאט"ו וכיו"ב) - דיפלומטיה רב צדדית

מטרה 3

דיפלומטיה ציבורית וחוזק הלגיטימציה הבינלאומית של ישראל - השלמת המעבר מ"הסברה" לתפיסה כוללת של דיפלומטיה ציבורית ככלי למיצוב מיטבי של ישראל בזירה הבינ"ל. בלימת מאמצי הדה-לגיטימציה והטמעת השימוש בכלי המיתוג והמדיה החדשה במטה ובנציגויות*

מטרה 3

מטרה 4

מטרה 5

מטרה 6

מטרה 7

◀ יעד 3.1 // חיזוק דימויה של ישראל בקרב קהלי יעד שונים

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1 //** קיום קורסים באירופה ובארה"ב להכשרת פעילים פרו-ישראלים לפעילות מוגברת במרחב המקוון
- ◀ **משימה 2 //** קורס דיפלומטיה ציבורית מולטילטרלית לממונים על קשרי חוץ (קש"ח) במשרדי הממשלה וגורמים ממלכתיים נוספים
- ◀ **משימה 3 //** כנס עם הנהגת העולם היהודי בסוגיות לקידום מעמד ישראל בעולם
- ◀ **משימה 4 //** הגדלת מספר משלחות המגיעות לישראל של חברי סגל ממוסדות אקדמיים מובילים בארה"ב ומאירופה
- ◀ **משימה 5 //** הרחבת מערך המדיה החדשה בסגלי נציגויות בארה"ב

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
3	31/12/2011	מספר הקורסים שיתקיימו באירופה ובארה"ב להכשרת פעילים פרו-ישראלים לפעילות מוגברת במרחב המקוון
✓	30/9/2011	קורס דיפלומטיה ציבורית מולטילטרלית לממונים על קשרי חוץ (קש"ח) במשרדי הממשלה וגורמים ממלכתיים נוספים
✓	31/12/2011	התיעצות אסטרטגית עם הנהגת העולם היהודי לקידום מעמד ישראל בעולם
13	31/12/2011	הגדלת מספר משלחות המגיעות לישראל של חברי סגל ממוסדות אקדמיים מובילים בארה"ב ומאירופה
8	31/12/2011	מספר סגלי הנציגויות בארה"ב שמערך המדיה החדשה שלהן יורחב



◀ יעד 3.2 // בלימת מאמצי ההדה-לגיטימציה

◀ יעד 3.3 // קשרי תרבות ומדע - מינוף נכסיה של ישראל בתחומים אלה למול הדירה הבינלאומית

משימות מרכזיות //

◀ **משימה 1 //** פרוייקט עיצוב- תערוכה של אמנים ישראלים שתנויד בירידי עיצוב באירופה

(פריז, מילנו ועוד)

◀ **משימה 2 //** הבאת מופעי תרבות ישראלית לקמפוסים במטרה להציג לקהלים הליברליים

את המגוון התרבותי והפתיחות בישראל

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
2	31/12/2011	
40	31/12/2011	

מספר ירידי עיצוב באירופה בהן תעבור תערוכה של אמנים
ישראלים (תעבור בפריז ובמילאנו)

מספר מופעי תרבות ישראלית שיופיעו בקמפוסים במטרה להציג
לקהלים הליברליים את המגוון התרבותי והפתיחות בישראל

מטרה 4

סדר היום הגלובלי ו"יעדי המילניום" של האו"ם - העמקת שותפותה של ישראל בסדר היום העולמי החדש, ע"י הפיכת מש"ב לסוכנות סיוע החוץ הלאומית, ושילוב אמצעי דיפלומטיה כלכלית, דיפלומטיית סיוע, ושילוב מאמצי המגזר הציבורי, הפרטי והשלישי (חברה אזרחית)*

מטרה 4

מטרה 5

מטרה 6

מטרה 7

◀ יעד 4.1 // פעילות סיוע בינלאומי בעולם המתפתח כחלק מהעמקת שותפותה של ישראל בסדר היום העולמי החדש

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1 //** שיתוף פעולה עם זרוע הסיוע הבינלאומית האמריקנית USAID בפיתוח פעילות חקלאית באתיופיה
- ◀ **משימה 2 //** העמקת הפעילות הסיוע הישראלית בעיר קומאסי שבגאנה בתחום הטיפול ביילודים, יולדות, מים לבתי חולים ועוד
- ◀ **משימה 3 //** שיתוף פעולה עם גרמניה בפיתוח פעילות חקלאית בגאנה
- ◀ **משימה 4 //** שיתוף פעולה עם איטליה בפיתוח פעילות חקלאית בסנגל

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
6	31/12/2011		שיתוף פעולה עם זרוע הסיוע הבינלאומית האמריקנית USAID בפיתוח פעילות חקלאית באתיופיה - פעילויות הכשרה והדרכה העמקת הפעילות הסיוע הישראלית בעיר קומאסי שבגאנה בתחום הטיפול ביילודים, יולדות, מים לבתי חולים ועוד - פעילות הכשרה והדרכה
5	31/12/2011		מספר סוגי הפעילות לפיתוח פעילות חקלאית בגאנה בשיתוף פעולה עם גרמניה
5	31/12/2011		ספר סוגי הפעילות לפיתוח פעילות חקלאית בסנגל בשיתוף פעולה עם צרפת



מטרה 5

משפט בינ"ל - הרחבת היוזמה והפעילות הישראלית בתחומי הלוחמה המשפטית הבינ"ל. התמודדות עם אתגרי העימותים מול שחקנים לא מדינתיים והשיפוט האוניברסאלי*

מטרה 5

מטרה 6
מטרה 7

מטרה 6

העולם היהודי - חיזוק ההזדהות ההדדית והשותפות המעשית בין ישראל לתפוצות, ומאמץ משותף לחיזוק המשכיות יהודית. ניהול משותף של המאבק באנטישמיות ותופעות נוספות של שנאת זרים ואפליית מיעוטים*

מטרה 6

מטרה 7

מטרה 7

מהיערכות ארגונית - יישום אסטרטגיה ארגונית מנחה בראייה שנתית רב-שנתית. ביצוע השינויים הארגוניים הנדרשים בתחום תהליכי העבודה, הניהול והמינהל*

מטרה 7

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // השקת אתר אינטרנט חדש לשרות לאזרח בנושאים קונסולריים (ב-18 שפות)¹
- ◀ **משימה 2** // פתיחת נציגויות חדשות ביעדים בעלי חשיבות מדינית וכלכלית למדינת ישראל

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/12/2011	-
3	31/12/2011	-

הקמת אתר חדש לשרות האזרח בנושאים קונסולריים
פתיחת שלוש נציגויות בערים סנקט פטרבורג שברוסיה, אקרה
שבגאנה ומינכן שבגרמניה

1. האתר יאפשר שיפור משמעותי בשרות לאזרחי ישראל ולזרים בארץ ובתחי העולם בסוגיות קונסולריות (דרכונים, יזות וכיו"ב) - אם ברמת איכות ודיוק המידע, אם בהסרת חובת ההתייבבות האישית בניציגות לחלק מהפעילות הקונסולרית הניתנת על-ידיה ואם בשימוש בשפת האם של רוב הפונים (האתר יחליף את האתרים הפועלים כיום במטה ובנציגויות)
*ד"ר הערה בעמ' 418

משרד התחבורה והבטיחות בדרכים

// תכנית עבודה לשנת 2011

הקדמה // שר התחבורה והבטיחות בדרכים ישראל כ"ץ
מנכ"ל יעקב גנות



// משרד התחבורה והבטיחות בדרכים // משרד הביטחון // המשרד לחקלאות ופיתוח הכפר // המשרד לפיתוח הנגב והגליל // משרד התרבות והספורט // משרד ראש הממשלה

הקדמה // שר התחבורה והבטיחות בדרכים ישראל כ"ץ

הקדמה

מס' 1
מס' 2
מס' 3
מס' 4
מס' 5
מס' 6
מס' 7
מס' 8
מס' 9
מס' 10
מס' 11
מס' 12
מס' 13
מס' 14
מס' 15
מס' 16
מס' 17
מס' 18
מס' 19
מס' 20
מס' 21
מס' 22
מס' 23
מס' 24
מס' 25
מס' 26
מס' 27
מס' 28
מס' 29
מס' 30
מס' 31
מס' 32
מס' 33
מס' 34
מס' 35
מס' 36
מס' 37
מס' 38
מס' 39
מס' 40
מס' 41
מס' 42
מס' 43
מס' 44
מס' 45
מס' 46
מס' 47
מס' 48
מס' 49
מס' 50
מס' 51
מס' 52
מס' 53
מס' 54
מס' 55
מס' 56
מס' 57
מס' 58
מס' 59
מס' 60
מס' 61
מס' 62
מס' 63
מס' 64
מס' 65
מס' 66
מס' 67
מס' 68
מס' 69
מס' 70
מס' 71
מס' 72
מס' 73
מס' 74
מס' 75
מס' 76
מס' 77
מס' 78
מס' 79
מס' 80
מס' 81
מס' 82
מס' 83
מס' 84
מס' 85
מס' 86
מס' 87
מס' 88
מס' 89
מס' 90
מס' 91
מס' 92
מס' 93
מס' 94
מס' 95
מס' 96
מס' 97
מס' 98
מס' 99
מס' 100

אנו נמצאים עתה בעיצומה של מהפכה. מהפכה תחבורתית כמוה לא ידעה מדינת ישראל מעולם. ממשלת ישראל אישרה ברוב גדול תקציב שיא של עשרים ושבעה מיליארדי שקלים לצורך רישות הארץ לאורכה ולרוחבה, בכבישים ובמסילות רכבת, שישנו את פני המדינה. במהלך 5 עד 7 השנים הבאות יושקעו בתשתיות תחבורה ברחבי הארץ יותר מ-100 מיליארד ש"ח. סכום חסר תקדים, כמוהו לא הושקע כאן מעולם. לא יהיו עוד פריפריות בצפון ובדרום, איכות החיים של התושבים תעלה, ערך הנדל"ן יעלה, והזמן שייקח להגיע למרכז הארץ יתקצר משמעותית. אנו נהפוך מעם אחד למדינה אחת, בה לכל תושב, ילד כמבוגר, יהיו אותן הזדמנויות, ואפשרות לקבל את אותם שירותים מן המדינה. המגה-פרויקט הזה, הנקרא "נתיבי ישראל", יתפרס לאורך עשר שנים, וכשיסתיים, ניתן יהיה לנסוע מצפון הארץ לדרומה ולהיפך, ללא רמזור אחד, וניתן יהיה להגיע ברכבת כמעט לכל נקודה בארץ. כל זאת בנוסף לשיפור התשתיות בכל רחבי הארץ שיתבצעו מן התקציב השוטף של המשרד.

יישום התוכנית המהפכנית וההשקעות האדירות בתשתיות הכבישים העירוניים והבינעירוניים יאפשרו לשפר באופן משמעותי את הבטיחות ולצמצם את מספרם של הנפגעים בתאונות הדרך.

יחד נוביל את השינוי שלו כולנו מייחלים.

ישראל כ"ץ



הקדמה // מנכ"ל משרד התחבורה והבטיחות בדרכים היוצא

יעקב גנות

הקדמה

מסרה 1

מסרה 2

מדדי העלולה נבחרים

המהפכה התחבורתית מעלה הילוך

מדינת ישראל מצויה בעיצומה של מהפכה תחבורתית חסרת תקדים, אשר תיכנס בשנת 2011 לשלב חדש של פיתוח מואץ והשקעות רחבות היקף.

מתוך הכרה בחשיבותה של תשתית התחבורה כבסיס חיוני לצמיחה כלכלית וחברתית, אישרה ממשלת ישראל בחודש פברואר 2010 את תוכנית "נתיבי ישראל לפיתוח הנגב והגליל" שמטרתה העיקרית קירוב הפריפריה למרכז.

זהו מגה-פרויקט לאומי בהיקף של 27.5 מיליארד ש"ח, אשר יימשך כעשור שנים ויכלול פיתוח רשת מתקדמת של כבישים מהירים, מערכות להסעת המונים ומסילות ברזל, מקרית שמונה ונהריה בצפון ועד משאבי שדה ואילת בדרום. התוכנית תחבר את הפריפריה למרכז, תשפר את הנגישות לנגב ולגליל, ותסייע בפזור מיטבי של האוכלוסייה המרוכזת כיום בין גדרה לחדרה.

דגש מרכזי בתוכנית הוא הגברת הבטיחות, הן באמצעות הרחבת כבישים בעייתיים והקמת מחלפים, והן דרך הפחתת העומס בכבישים והעברת נפח תנועה גדול לתחבורה ציבורית.

פרויקט חשוב נוסף אשר בשלבי עבודה מתקדמים הוא קו הרכבת המהיר מתל אביב לירושלים, שלצדו מקודמים קווים נוספים כמו קו הרכבת בין אשקלון לבאר שבע.

יעד חשוב נוסף של המשרד בשנה הקרובה יהיה המשך ההתייעלות ושיפור השירות, בדגש על קיצור תהליכים, הפחתת חסמים בירוקרטיים והצעת מגוון רחב של שירותים בערוצים טלפוניים ואינטרנטיים.

בימים אלו השקנו פרויקטים מרכזיים: מנהרות הכרמל והנתיב המהיר בכניסה לתל אביב. הפרויקטים, שבוצעו במתכונת BOT, מוכיחים את הצלחת שיתופו של המגזר הפרטי בפרויקטים מורכבים ורחבי היקף. נקווה כי בעקבותיהם יבואו שיתופי פעולה מוצלחים נוספים!

בברכה,

יעקב גנות

מטרה 1

קידום פיתוח תשתיות התחבורה על פי מדיניות ארוכת טווח

מטרה 1

מטרה 2

מטרה 3

מטרה 4

מדדי העלמה נבחרים

// היעדים

1.1 // קידום ויישום תוכנית "נתיבי ישראל"

1.2 // קידום הרפורמה בנמלים

1.3 // קידום תשתיות תעופה

מטרה 2

עידוד השימוש בתחבורה ציבורית על חשבון הרכב הפרטי

מטרה 2

מטרה 3

מטרה 4

מדדי העלמה נבחרים

// היעדים

2.1 // שיפור השירות לנוסע

2.2 // התאמת המבנה הארגוני התומך וקידום פרויקטי תשתית לתחבורה ציבורית



מטרה 3

הפחתת מס' הנפגעים בתאונות הדרכים

מטרה 3

מטרה 4
מדדי העלמה נבחרים

// היעדים

- 3.1 // קידום הבדיקות הטכניות לרכב
- 3.2 // השלמת תהליכי חקיקה, נהלים ומבנים ארגוניים תומכים
- 3.3 // שדרוג מערך התשתיות להגברת הבטיחות בדרכים

מטרה 4

שיפור השירות לאזרח

מטרה 4

מדדי העלמה נבחרים

// היעדים

- 4.1 // הגברת התחרות ביבוא המקביל לתחום הרכב
- 4.2 // קיצור הליכים בירוקרטיים ביבוא אישי של רכבים
- 4.3 // הפחתת הנטל הבירוקרטי באמצעות עידוד השימוש במכונות שירות אוטומטיות, במוקד הטלפוני ובאינטרנט

מדדי הצלחה נבחרים

לשנת 2011/2

מדדי הצלחה נבחרים

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
10	31/12/2011	-	מסי המכרזים הפומביים למסילות רכבת "עמק" וכרמיאל
320	31/12/2011	¹ 340	ירידה ב-6% במספר ההרוגים בתאונות דרכים
✓	31/12/2011	-	העברת בעלות על נמל אילת לגופים פרטיים
2	31/12/2012	-	מספר יבואני הרכב החדשים שנכנסו לשוק כיבואנים מקבילים
✓	31/12/2011	-	חתימה על הסכם עם עיריית מטרופולין חיפה להקמת הרשות המטרופולינית

1. ערך הבסיס מתייחס ליעד המערכתי של משטרת ישראל לשנת 2010



מטרה 1 // קידום פיתוח תשתיות התחבורה על פי מדיניות ארוכת טווח

מטרה 1: יעד 1.1

יעד 1.1 // קידום ויישום תוכנית "נתיבי ישראל"

מטרה 1: יעד 1.2

מטרה 1: יעד 1.3

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1 //** קידום "זרוע מזרחית"¹
- ◀ **משימה 2 //** קידום מסילה חדשה, "מסילת העמק" בין בית שאן לחיפה
- ◀ **משימה 3 //** קידום קו רכבת חדש עכו - כרמיאל
- ◀ **משימה 4 //** קידום מקטעים חדשים בכביש חוצה ישראל²

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
10	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-

- מסי המכרזים הפומביים למסילות רכבת "עמק" וכרמיאל
- פרסום מכרזי PQ (מיון מוקדם) למקטע צפוני והגשת הצעות על ידי מציעים
- פרסום מכרז לביצועו למקטע דרומי
- תחילת עבודות במחלף גולני
- המשך ביצוע עבודות מחלף יגור

1. שדרוג ציר מיקנעם דרך צ. ישי - המוביל - גולני - עמיעד לציר מהיר וממוחלף
 2. מקטעים צפוניים 1-3 ו-7 מעין תות עד צומת סומך וקטעים דרומיים 21 א'-ב' מאחוזם עד שוקת

◀ יעד 1.2 // קידום הרפורמה בנמלים

// משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // קידום הפרטת נמל אילת
- ◀ **משימה 2** // הסכם חיפוש והצלה עם קפריסין
- ◀ **משימה 2** // אשרור אמנת הספנות הבינלאומית עם קפריסין

// מדדי הצלחה //

- חתימה על אמנה בינלאומית עם קפריסין
- הסכם חיפוש והצלה עם קפריסין
- העברת בעלות על נמל אילת לגופים פרטיים

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	30/6/2011	-
✓	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-

◀ יעד 1.3 // פיתוח תשתיות תעופה

// משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // הקמת שדה תעופה נוסף בישראל - ברמת תמנע
- ◀ **משימה 2** // שדרוג מערך המסלולים בנמל תעופה בן גוריון

// מדדי תפוקה //

- סיום תכנון מפורט לשדה תעופה תמנע
- סיום שדרוג מסלולים בנמל תעופה בן גוריון
- סיום שדרוג מסלולים בנמל תעופה בן גוריון

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	28/2/2012	
50%	31/12/2011	
100%	31/12/2013	



מטרה 2 // עידוד השימוש בתחבורה ציבורית על חשבון הרכב הפרטי

מטרה 2: יעד 2.1

יעד 2.1 // שיפור השירות לנוסע

מטרה 2: יעד 2.2

משימות מרכזיות //

משימה 1 // שימוש באמצעים טכנולוגיים - כרטיס חכם, שילוט אלקטרוני ו-Next bus¹

משימה 2 // הקמת מרכז מידע ארצי לתחבורה ציבורית

מדדי תפוקה //

הפעלת כרטיס חכם בפריסה ארצית
הקמה של מרכז המידע הארצי החדש

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-

1. מידע בזמן אמת על זמני הגעה של אוטובוסים

מטרה // 2 // עידוד השימוש בתחבורה ציבורית על חשבון הרכב הפרטי

◀ יעד 2.2 // קידום פרויקטים של תשתית תחבורה ציבורית

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // קידום מהלך לחתימה על הסכם עם רשויות אזור תל אביב להפעלת הרשות המטרופולינית
- ◀ **משימה 2** // קידום מהלך לחתימה על הסכם עם רשויות מטרופולין ירושלים להפעלת הרשות המטרופולינית
- ◀ **משימה 3** // קידום מהלך לחתימה על הסכם עם רשויות מטרופולין חיפה להפעלת הרשות המטרופולינית
- ◀ **משימה 4** // גיבוש מבנה ארגוני סופי לרשות ארצית לתחבורה ציבורית בשיתוף משרדי הממשלה
- ◀ **משימה 5** // המשך תהליך קידום התחרות בהוצאת קווים מ"אגד" ו"דן" למכרזים בהסכמה

מדדי תפוקה //

חתימה על הסכם עם עיריית מטרופולין חיפה להקמת הרשות המטרופולינית

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/12/2011	-



מטרה 3 // הפחתת מסי הנפגעים בתאונות הדרכים

מטרה 3: יעד 3.1

מטרה 3 // מדדי תוצאה

מטרה 3: יעד 3.2
מטרה 3: יעד 3.3

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
372	31/12/2011	396	ירידה 1-6% במספר ההרוגים בתאונות הדרכים

יעד 3.1 // קידום הבדיקות הטכניות לרכב

משימות מרכזיות //

- משימה 1 // העלאת מספר הבדיקות לרכבים פרטיים על ידי ניידות הבטיחות
- משימה 2 // העלאת מספר השקילות 'עומס יתר' למשאיות על ידי ניידות הבטיחות

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
40,000	31/12/2011	
15,000	31/12/2011	

מסי בדיקות טכניות לרכבים פרטיים
מסי בדיקות לשקילת עומס יתר במשאיות

יעד 3.2 // השלמת תהליכי חקיקה, נהלים ומבנים ארגוניים תומכים

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // עדכון שיטת הניקוד על עבירות תעבורה
- ◀ **משימה 2** // הטמעת היבטים ארגוניים ותפעוליים ליישום שיטת הניקוד החדשה (תיאום בין ארגוני, הכשרות, מערכת מחשוב)
- ◀ **משימה 3** // עידוד התקנת מערכות בטיחות באמצעות תקינה
- ◀ **משימה 4** // הקמת המרכז ללימודי נהיגה

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
✓	31/12/2011		גיבוש ובחינת עידוד במסל למערכות בקרת מרחק
✓	31/12/2011		גיבוש ובחינת עידוד במסל למערכות ניפוח צמיגי אוויר
✓	12/1/2011		הבאה לאישור של תקנות התעבורה בדבר שיטת הניקוד בוועדת הכלכלה
✓	31/12/2011		הבאה לאישור של תיקון פקודת התעבורה: הכשרת נהגים
70,000	31/12/2011		מסי קורסי נהיגה מונעת המותאמים לשיטת הניקוד החדשה

יעד 3.3 // שדרוג מערך התשתיות להגברת הבטיחות בדרכים

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // טיפול במוקדי סיכון בדרכים הבין עירוניות (250 מלש"ח)
- ◀ **משימה 2** // ביצוע פרויקטים של בטיחות ברשויות מקומיות (150 מלש"ח)

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
59	31/12/2011	-	מספר פרויקטים לטיפול במוקדי סיכון בדרכים הבין עירוניות



מטרה 4 // שיפור השירות לאזרח

מטרה 4: יעד 4.1

מטרה 4 // מדדי תוצאה

מטרה 2: יעד 4.2
מטרה 2: יעד 4.3

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
50	31/12/2011	30	מסי יבואנים במשק הרכב
20	31/12/2011	45	משך הזמן להליכים בתחום רישוי ורישום (ימים)

יעד 4.1 // הגברת התחרות ביבוא המקביל בתחום הרכב

משימות מרכזיות //

משימה 1 // סיום עבודת מטה לתקנות בתחום יבוא הרכב, לרבות גיבוש, השלמה ואישור בוועדת הכלכלה

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
✓	31/12/2011	-	סיום עבודת מטה לתקנות בתחום יבוא מקביל בתחום הרכב

יעד 4.2 // קיצור הליכים בירוקרטיים ביבוא אישי של רכבים

משימות מרכזיות //

- ◀ משימה 1 // הכנת נוהל מעודכן לרישוי ורישום רכב ביבוא אישי
- ◀ משימה 2 // ביצוע פיילוט לתהליך החדש

יעד 4.3 // הפחתת הנטל הבירוקרטי באמצעות עידוד השימוש במכונות שירות אוטומטיות, במוקד הטלפוני ובאינטרנט

משימות מרכזיות //

- ◀ משימה 1 // עידוד השימוש במוקד השירות הטלפוני ובאינטרנט
- ◀ משימה 2 // קידום השימוש במכונות השירות האוטומטיות

מדדי תפוקה //

הוזלת תעריפי השירותים המקוון לעומת הקיים
מסי מכונות השירות האוטומטיות

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
26 ₪	31/12/2011	55 ₪
40	31/12/2011	4



2011

משרד הביטחון

// פרויקטים נבחרים לשנת 2011

הקדמה // מנכ"ל אודי שני



// משרד הביטחון // המשרד לחקלאות ופיתוח הכפר // המשרד לפיתוח הנגב והגליל // משרד התרבות והספורט // משרד ראש הממשלה



הקדמה // מנכ"ל המשרד

אודי שני

הקדמה

1 מטרה 1

2 מטרה 2

3 מטרה 3

4 מטרה 4

5 מטרה 5

6 מטרה 6

מדדי העלמה בנחרים

משרד הביטחון הגדול והמורכב בין משרדי הממשלה, מופקד על מגוון רחב ביותר של נושאים בתחומים הנוגעים כמעט בכל מעגלי החיים של המשק הישראלי, המהווה גם פלטפורמה מרכזית למימוש פרויקטים מורכבים ולאומיים, גם אם אינם בצייר האחריות הישיר שלו - בהתאם לצורך ולקביעת הממשלה.

ייעודו המרכזי של המשרד הינו סיוע ותמיכה בכל הנחוץ לצה"ל למימוש אחריותו לשמירה על ביטחון מדינת ישראל כולל בניית הכוח.

פעילות המשרד מגוונת, וכוללת בין השאר: רכש, בינוי, מייפ פרויקטים של אמל"ח, תשתיות, יצוא ביטחוני, שיקום, נכים, הטיפול בשכול, בהנצחה ועוד תחומים נוספים רבים.

לשנת 2011 היעדים המרכזיים העומדים בפני המשרד:

- סיוע ותמיכה בצה"ל במימוש תחומי האחריות שלו לשמירה על ביטחון מדינת ישראל.
- מעבר צה"ל לנגב, יעד מרכזי וחשוב של מערכת הביטחון ואנו מקווים שבשנת 2011, נחגבר על כל המכשולים שמונעים כיום קידום פרויקטים בנושאי המודיעין והתקשוב, וימשיך שיתוף הפעולה עם משרדי הממשלה האחרים השותפים לפרויקטים אלה.
- התייעלות, אנו מיישמים היום המלצות של חברת מקינזי, שלהערכתנו יאפשרו חסכון ויעילות, במיוחד בנושאי: הרכש, הבינוי, האחזקה וכ"א.
- קידום היצוא הביטחוני של המדינה, והרחבת מערכת הקשרים הביטחוניים של מדינת ישראל.

אודי שני

מטרה 1

ביצוע כלל פעולות הרכש על פי צרכי צה"ל כלקוח עיקרי וניהול פרויקטים מרכזיים

מטרה 1

מטרה 2
מטרה 3
מטרה 4
מטרה 5
מטרה 6

מטרה 2

מימוש מיטבי של תקציב הביטחון, לאור תוכניות העבודה והמשימות

מטרה 2

מטרה 3
מטרה 4
מטרה 5
מטרה 6

מטרה 3

קידום תשתיות הביטחון הלאומיות: המדעית, הטכנולוגית, התעשיתית והלוגיסטית

מטרה 3

מטרה 4
מטרה 5
מטרה 6

מטרה 4

הרחבה והעמקה של מערכת קשרי החוץ הביטחוניים

מטרה 4

מטרה 5
מטרה 6

מטרה 5

הכוונה והגדלה של היקף הייצוא הביטחוני

מטרה 5

מטרה 6

מטרה 6

הנצחת זכרם של חללי מערכות ישראל, סיוע למשפחות השכולות ומתן מענה הולם לשיקום נכי צה"ל

מטרה 6

- ◀ **יעד 1 //** סיוע להתעצמות צה"ל במימוש התוכניות של בניין הכח, בתחומי הרכש וקידום תוכניות המחקר והפיתוח, עפ"י היעדים שנקבעו
- ◀ **יעד 2 //** התייעלות בנושאי ההרכשה, ע"י הפעלת תפיסת ניהול משקים, בראייה כוללת ואחודה של צה"ל והמשרד
- ◀ **יעד 3 //** הקמת מערך בינוי חדש במשהב"ט, משולב גופים אזרחיים וצבאיים
- ◀ **יעד 4 //** קידום התוכניות להעברת צה"ל לנגב
- ◀ **יעד 5 //** הקמת המכשול בגבול המערבי
- ◀ **יעד 6 //** חיזוק מערכת הקשרים הביטחוניים הבינלאומיים
- ◀ **יעד 7 //** סיוע למפעלי התעשייה הביטחונית בחתימה של חוזים חדשים לעסקות ייצוא בטחוני בהיקף של כ-6 מיליארד דולר
- ◀ **יעד 8 //** קידום נושא המורשת במערכת הביטחון בראייה כוללת ואחודה של הגופים והמשימות
- ◀ **יעד 9 //** הפרטת תעש

מטרה 3 // קידום תשתיות הביטחון הלאומיות

מטרה 3: יעד 3.1

יעד 3.1 // קידום התוכניות להעברת מחנות צה"ל לנגב

מטרה 3: יעד 3.2

משימות מרכזיות //

- ◀ משימה 1 // בניית קריית ההדרכה
- ◀ משימה 2 // בניית קריית המודיעין
- ◀ משימה 3 // הקמת הקמפוס הטכנולוגי

מדדי תפוקה //

- השלמת בניית קריית ההדרכה
- השלמת קריית המודיעין
- השלמת הקמפוס הטכנולוגי
- אומדן מספר החיילים שיעברו הכשרה בשנה

מדדי תוצאה //

- אומדן מספר חיילים ואנשי קבע שיעברו לשרת בנגב
- מספר הבטיסים שיוקמו
- מספר דונמים של שטחי קרקע יקרים שיפונו באזור המרכז

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/12/2014	-
✓	31/12/2017	-
✓	31/12/2017	-
90,000	31/12/2015	-

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
25,000	31/12/2017	800
4	31/12/2017	1
4,000	31/12/2017	-

◀ יעד 3.2 // הקמת המכשול בגבול המערבי

// משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // בניית המכשול הפיזי
- ◀ **משימה 2** // בניית המערך הטכנולוגי על המכשול (מכ"מ ומצלמות)

// מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
50	31/12/2011	-
100	31/12/2012	-
30%	31/12/2011	3%
55%	31/12/2012	-

אורך המכשול הפיזי - מספר הקילומטרים שבנייתם הסתיימה
 אורך המכשול הפיזי - מספר הקילומטרים שבנייתם הסתיימה
 בניית המערך הטכנולוגי של המכשול - אחוז ההתקדמות בבניה
 בניית המערך הטכנולוגי של המכשול - אחוז ההתקדמות בבניה

// מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
800	31/12/2011	1,300
200	31/12/2012	-
155	30/9/2013	-

מספר המסתננים (ממוצע חודשי)
 מספר המסתננים (ממוצע חודשי)
 אורך המכשול (בקילומטרים)

המשרד לחקלאות ופיתוח הכפר

// תכנית עבודה לשנת 2011

הקדמה // שר החקלאות ופיתוח הכפר ח"כ שלום שמחון
מנכ"ל יוסי ישי



// המשרד לחקלאות ופיתוח הכפר // המשרד לפיתוח הנגב והגליל // משרד התרבות והספורט // משרד ראש הממשלה

הקדמה // שר החקלאות ופיתוח הכפר

ח"כ שלום שמחון

הקדמה

מטרה 1

מטרה 2

מטרה 3

מטרה 4

מטרה 5

מדדי העלמה נבחרים

ההתיישבות החקלאית על צורותיה השונות היתה מראשית דרכה של הציונות ועד ימינו, אבן המסד של החברה בישראל. היישובים החקלאיים קבעו את גבולות המדינה, גאלו את הקרקעות והפריחו את השמחה.

גם כיום, לאחר מאה שנות התיישבות, נמצאים החקלאים בחזית העשייה וההתיישבות. חקלאות ישראל המפוארת מספקת את מזונה של כל אוכלסיית המדינה, תורמת לייצוא, ומהווה גורם משמעותי בהגנת הסביבה וערכי הטבע, לרבות שמירת שטחים פתוחים, וקליטת פסולת עירונית ומי קולחין לשימוש חקלאי.

חקלאי ישראל מתמודדים בשנים האחרונות עם מצוקת מים שלא הייתה כדוגמתה, ועם השפעת התנודות בכלכלה העולמית, העלייה במחירי האנרגיה והתשומות, ושינויי אקלים קיצוניים. על אף כל הקשיים, ממשיכים החקלאים להאחד בקרקע ולגדל תוצרת חקלאית טרייה, המסופקת באופן רציף ובמחירים סבירים.

משרד החקלאות ופיתוח הכפר, יעמוד גם בשנים הבאות לצד החקלאים, ויסייע להם בייצור תוצרת איכותית לכלל תושבי המדינה.

אני מאחל לכולנו שנת חקלאות פורייה.

בכבוד רב,
שלום שמחון

הקדמה // מנכ"ל המשרד

יוסי ישי

הקדמה

מטרה 1

מטרה 2

מטרה 3

מטרה 4

מטרה 5

מדדי העלמה נבחרים

שנת 2011 נפתחת בסימן חקלאות מקיימת.

תוכניות המשרד בשנים הבאות יופנו לתמיכה במוצרים ציבוריים, והגדלת התמיכה בחקלאות בשטחים פתוחים. בשנתיים הבאות יועדו יותר תקציבים לטובת הקטנת השימוש בחומרי הדברה, העמקת הביטוח החקלאי, תמיכה ועידוד של נטיעות חדשות, ועיבוד השטחים הפתוחים.

בהמשך להחלטת הממשלה, בשנים 2012-2011 בכוונת המשרד לאכוף את ההחלטה לאסור על דיג מסחרי באגם הכנרת, זאת לשם שמירה על משאב דגה בר קיימא, לטובת הציבור בכלל והדייגים המתפרנסים מהענף בפרט.

הרפורמה בענף הלול נכנסת ליישורת האחרונה, ובימים אלו נשלמות ההכנות לביצוע התשתיות ביישובי החלוץ ובמהרה יוקמו בגליל ובמרכז לולים מודרניים אשר יביאו את ענף ההטלה להיות ענף מתקדם הן מבחינה יצרנית והן מבחינה סביבית. רפורמה זו מתקדמת במקביל לרפורמות סביביות נוספות המתוכננות לשנים הבאות בענף הדגה והדיג הימי, בענף המפטמות ובענף החזיריות.

רפורמות אלו נועדו להביא את הממשק של "חקלאות - אדם - סביבה" לאופטימיזציה ולאיזון.

כמו כן, בשנים הבאות נמשיך לקדם את חזון מיכון חקלאות ישראל, זאת לצד עידוד קליטת משפחות חדשות בחקלאות בפריפריה ותמיכה במחקר.

בעשר השנים הבאות תשקיע ממשלת ישראל, בהובלת משרד החקלאות ופיתוח הכפר, מיליארד ש"ח בשיקים ושדרוג התשתיות ביישובים הכפריים הותיקים במדינת ישראל.

שנת עשייה פורייה וגשומה.

בכבוד רב,
יוסי ישי

מטרה 1

הקטנת פער התיווך בפירות וירקות

מטרה 1

מטרה 2

מטרה 3

מטרה 4

מטרה 5

מדדי העלמה בנחרים

// היעדים

- 1.1 // הקמת שוק סיטוני מטרופוליני באזור גוש דן
- 1.2 // עידוד השימוש בשוק הסיטוני כזירת מסחר לתוצרת טריה

מטרה 2

עיבוי ההתיישבות החקלאית בפריפריה

מטרה 2

מטרה 3

מטרה 4

מטרה 5

מדדי העלמה בנחרים

// היעדים

- 2.1 // שיקום ושדרוג תשתיות פדיות ביישובים כפריים
- 2.2 // הכשרת נחלות חקלאיות חדשות בפריפריה לנקלטים חדשים
- 2.3 // שיפור חשיפת הסקטור החקלאי למערכת הבנקאית

מטרה 3

הפחתת התלות בעובדים זרים בחקלאות

מטרה 3

מטרה 4

מטרה 5

מדדי העלמה בנחרים

// היעדים

- 3.1 // הכנסת מיכון להחלפת עובדים זרים
- 3.2 // עידוד ישראלים לעבודה בחקלאות
- 3.3 // שמירה על היקף הפעילות החקלאית

מטרה 4

מעבר לחקלאות בת קיימא

מטרה 4

מטרה 5
מדדי העלמה נבחרים

// היעדים //

- 4.1 // התאמת ממשקי גידול בע"ח לדרישות הגנת הסביבה (רפורמה בלול) ◀
- 4.2 // עידוד נטיעות בשטחים פתוחים - ביחוד באזור המרכז ◀
- 4.3 // עידוד עיבוד קרקע משמר ◀

מטרה 5

קיום ממשק דיג בר קיימא בשטחי הדיג של ישראל

מטרה 5

מדדי העלמה נבחרים

// היעדים //

- 5.1 // אישוש אוכלוסיית הדגה בכנרת ◀
- 5.2 // הכנת דו"ח מצב הים ותוכנית לממשק דיג בר קיימא בים התיכון ◀

מדדי הצלחה נבחרים

לשנת 2011/2

מדדי הצלחה נבחרים

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
24,500	31/12/2011	26,000	מספר העובדים הזרים בחקלאות
25,000	31/12/2011	25,000	היקף התפוקה החקלאית במליון ש"ח
8%	31/12/2011	2%	מספר לולי ההטלה שיעמדו בדרישות הרפורמה
12.5%	1/1/2015	25%	אחוז ההפחתה בפער התיווך הסיטוני
50%	1/1/2015	100%	אחוז ההפחתה בפער התיווך הקמעונאי

1. מדד ההצלחה המרכזי הינו עם כן, שמירה על היקף התפוקה החקלאית, על אף הורדת מספרם של העובדים הזרים

מטרה 1 // הקטנת פער התיווך בפירות ירקות

מטרה 1 יעד 1.1

מטרה 1 // מדדי תוצאה

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
12.5%	1/1/2015	25%	אחוז ההפחתה בפער התיווך הסיטוני
50%	1/1/2015	100%	אחוז ההפחתה בפער התיווך הקמעונאי

◀ יעד 1.1 // הקמת שוק סיטוני מטרופוליני באזור גוש דן

משימות מרכזיות //

◀ משימה 1 // הקמת חברה ממשלתית לניהול ותפעול השוק הסיטוני

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
✓	1/3/2011	-	הקמת חברה ממשלתית לניהול, תפעול והקמת השוק הסיטוני גוש דן
✓	1/9/2011	-	גיבוש מודל עסקי להקמה ותפעול השוק
✓	1/7/2011	-	הקצאת הקרקע לחברה לצורך הקמת השוק
✓	1/1/2013	-	פינוי המחזיקים מהקרקע
✓	1/1/2013	-	הכנת המסמכים למכרז
✓	1/3/2013	-	יציאה למכרזים

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
✓	1/1/2015	-	שוק סיטוני פעיל באזור גוש דן

מטרה 2 // עיבוי ההתיישבות החקלאית בפריפריה

מטרה 2 // מדדי תוצאה

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
1,000	1/1/2017	-	תוספת משפחות חקלאיות בפריפריה

◀ יעד 2.1 // שיקום ושדרוג תשתיות פדיות ביישובים כפריים

משימות מרכזיות //

- ◀ משימה 1 // מיפוי היישובים הזכאים
- ◀ משימה 2 // פרסום קול קורא
- ◀ משימה 3 // התקשרות עם חברה מנהלת/ קבלני ביצוע
- ◀ משימה 4 // שיפוט הבקשות
- ◀ משימה 5 // פיקוח ובקרת ביצוע

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
25	31/12/2011	-	מספר היישובים שבהם תבוצע פעולת שיקום/ שדרוג התשתיות

יעד 2.2 // הכשרת נחלות חקלאיות חדשות בפריפריה לנקלטים חדשים

משימות מרכזיות //

- משימה 1 // גיבוש התוכנית ומסגרת התקציב יחד עם משרד האוצר
- משימה 2 // בחירת הגורם המבצע ויציאה לביצוע
- משימה 3 // גיבוש כלים סטאטוטוריים שיעודדו קליטה בישובים

מדדי תפוקה //

מספר הנחלות שיוכשרו בפריפריה

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
200	1/1/2012	-

מדדי תוצאה //

מספר הנקלטים החדשים שיקלטו בנחלות

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
200	1/1/2013	-

מטרה 3 // מדדי תוצאה

ערך בפועל	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
24,500	31/12/2011	26,000	מספר העובדים הזרים בחקלאות ¹
25,000	31/12/2011	25,000	היקף התפוקה החקלאית במליון ש"ח

יעד 3.1 // הכנסת מיכון להחלפת עובדים זרים

משימות מרכזיות //

- משימה 1 // פרסום רשימת המיכון הזכאי למענק
- משימה 2 // שיפוט הבקשות והעברת התמיכה לחקלאים

מדדי תפוקה //

ערך בפועל	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
200	1/1/2012	-

מספר המכונות שירכשו

מדדי תוצאה //

ערך בפועל	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
	מחקר חדש 2011-1	-

ירידה במספר שעות העבודה של עובדים הזרים

1. החיבור בין שני מדדי תוצאה אלו, משקף שמירה על היקף התפוקה החקלאית תוך הורדת מספר העובדים הזרים. שינוי זה יעשה בעיקרו: על ידי מיכון ועל ידי עידוד ישראלים לעבודה בחקלאות

מטרה 3 // הפחתת התלות בעובדים זרים בחקלאות

מטרה 3: יעד 3.2

יעד 3.2 // עידוד ישראלים לעבודה בחקלאות

משימות מרכזיות //

משימה 1 // קביעת נוהל ופרסומו לקבלת מענק לתעסוקת ישראלים בחקלאות

מדדי תפוקה //

מספר הישראלים שיפנו לקבלת המענק

ערך בפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
300	1/3/2011	20

מדדי תוצאה //

מספר הישראלים שיכנסו לעבודה בחקלאות

ערך בפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
28,900	1/1/2012	28,600

מטרה 4 // מדדי תוצאה

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
8%	31/12/2011	2%	מספר לולי ההטלה שיעמדו בדרישות הרפורמה
10,000	31/12/2011	-	היקף השטח החדש הנטוע
150,000	1/3/2011	70,000	היקף השטח החדש שיכנס תחת משטר עיבוד קרקע משמר

יעד 4.1 // התאמת ממשקי גידול בע"ח לדרישות הגנת הסביבה (רפורמה בלול)

משימות מרכזיות //

- ◀ משימה 1 // סיום הכנת התביעות ליישובים אישורם
- ◀ משימה 2 // הכנת תוכניות מפורטות לביצוע לתשתיות
- ◀ משימה 3 // יציאה לביצוע
- ◀ משימה 4 // פרסום הכללים לקבלת מענקים למבנים, שיפוץ ואישור

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
200	1/1/2012	-	מספר בעלי המכסות שיפנו לקבלת המענק לכניסה לרפורמה

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
8%	1/1/2012	2%	אחוז הלולים שיעמדו בדרישות הרפורמה

יעד 4.2 // עידוד נטיעות בשטחים פתוחים - בייחוד באזור המרכז

משימות מרכזיות //

משימה 1 // גיבוש תוכנית לעידוד נטיעות בחלקות א' באזור המרכז

משימה 2 // פרסום קול קורא, שיפוט ואישור התמיכה

מדדי תפוקה //

מספר המשקים שיפנו לקבלת המענקים

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
10	1/1/2012	-

מדדי תוצאה //

היקף השטח החדש שינטע

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
10,000	1/1/2012	-

◀ יעד 4.3 // עידוד עיבוד קרקע משמר

// משימות מרכזיות

- ◀ **משימה 1** // הוצאת כתבי אישור למשקים לאחר שיפוט
- ◀ **משימה 2** // הדרכה, ביקורת ומעקב אחר ביצוע
- ◀ **משימה 3** // הכנת מסמך מסכם והפקת לקחים

// מדדי תפוקה

סה"כ מענקים שישולמו למשקים

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
12,000,000	1/1/2016	-

// מדדי תוצאה

היקף השטח החדש שיכנס תחת משטר עיבוד קרקע משמר

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
150,000	1/3/2011	70,000

מטרה 5 // קיום ממשק דיג בר קיימא בשטחי הדיג של ישראל

מטרה 5: יעד 5.1

מטרה 5 // מדדי תוצאה

מטרה 5: יעד 5.2

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
800	1/3/2012	224	היקף שלל הדיג בכנרת (טון)

יעד 5.1 // אישוש אוכלוסיית הדגה בכנרת

משימות מרכזיות //

- ◀ משימה 1 // הכנת תוכנית אכיפה
- ◀ משימה 2 // ביצוע מחקר וניטור
- ◀ משימה 3 // הכנת תוכנית לקיום ממשק דיג בר קיימא בכנרת
- ◀ משימה 4 // תמיכה בדיגים, פרסום קול קורא, תשלום תמיכה
- ◀ משימה 5 // הכנת מסמך מסכם והפקת לקחים

מטרה 5 // קיום ממשק דיג בר קיימא בשטחי הדיג של ישראל

מטרה 5: יעד 5.2

יעד 5.2 // הכנת דו"ח מצב הים ותוכנית לממשק דיג בר קיימא
ביום התיכון¹

1. יעד זה יערך לאור שלבי ההתארגנות הבאים: התקשרות עם יועץ מקצועי להכנת הדו"ח, גיבוש תוכנית עבודה וגיוס משאבים בין משרדיים ובין לאומיים, גיוס צוותים מקצועיים לאיסוף נתונים, הכנת הדו"ח ודיון בהמלצותיו.

2011

המשרד לפיתוח הנגב והגליל

// תכנית עבודה לשנת 2011

הקדמה // השר לפיתוח הנגב והגליל סילבן שלום
מנכ"לית אורנה הוזמן בכור



// המשרד לפיתוח הנגב והגליל // משרד התרבות והספורט // משרד ראש הממשלה

הקדמה // השר לפיתוח הנגב והגליל

סילבן שלום

הקדמה

מטרה 1

מטרה 2

מטרה 3

מדדי העלמה במחקר

הנגב והגליל משתרעים על פני 70% משטח המדינה, אולם רק 25% מכלל תושבי המדינה חיים באזורים אלו. יישוב, פיתוח וחידוק הנגב והגליל הוא משימה לאומית גורלית שתקבע את פני המדינה ועתידה.

עם כניסתי לתפקיד הצבתי יעד להבאת 300,000 תושבים נוספים לנגב ו-300,000 תושבים נוספים לגליל בעשור הקרוב. יעד זה הוא הבסיס והקו המנחה אותנו בכל הפרויקטים שאנו מובילים. על מנת להשיגו יש לפעול במקביל במספר מישורים אשר יביאו לפיתוח הפריפריה וימצבו אותה כאלטרנטיבה למרכז הארץ. לפיכך, אנו יוזמים ומקדמים פרויקטים במגוון נושאים הנוגעים לכל תחומי החיים – חינוך, השכלה גבוהה, בריאות, תשתיות, תעסוקה, תרבות ופנאי – והכל על מנת לחזק את האוכלוסייה הקיימת בנגב ובגליל ולהפוך אזורים אלה למושכים ואטרקטיביים בעבור אוכלוסיות חדשות.

חידוק ההתיישבות היא המטרה העיקרית העומדת בפנינו גם בשנת העבודה הבאה. אנו מובילים מספר פרויקטים מחוללי שינוי אשר ישנו את פני הנגב והגליל; פתיחת בית הספר לרפואה כעוגן להקמת אוניברסיטה בגליל וההערכות האזרחית למעבר בסיסי צה"ל לנגב. פרויקטים אלה יביאו לתוספת של אלפי מקומות תעסוקה, ולמעבר של אוכלוסיות חזקות אשר יתווספו לאוכלוסייה הקיימת, יניעו את גלגלי הכלכלה האזוריים ויובילו את הנגב והגליל לצמיחה ושגשוג.

בנוסף, נמשיך לפעול ליצירת מקומות תעסוקה חדשים באמצעות הקמת אזורי תעשייה משותפים, שיקום מרכזים מסחריים והקמת שווקים, על מנת שנושא התעסוקה לא יהווה חסם לאלו הרוצים לעבור וימנע הגירה שלילית של האוכלוסייה הקיימת.

גם בתחום פיתוח ההתיישבות נמשיך לפעול להקמת עשרות גרעיני התיישבות, כפרי סטודנטים, סבסוד קרקעות והשתתפות בעלויות פיתוח ביישובי קו עימות על מנת שאפשרויות ההתיישבות המגוונות יהיו אבן שואבת למשפחות צעירות לעבור לגור בנגב ובגליל. נביא את הקדמה הטכנולוגית לפריפריה, לבתי הספר על ידי הקמת עוד עשרות כיתות חכמות, וכן באמצעות מרכזי מצוינות בעשרות יישובים נוספים. בתוכנית העבודה מפורטים עוד פרויקטים רבים שתכליתם צמצום פערים בין מרכז לפריפריה, והעמדת האזור על מסלול מהיר לצמיחה ופיתוח.

אנו עדים כבר לניצני השינוי. בירידי התיישבות אשר קיימנו במהלך השנה הקודמת ביקרו למעלה מ-20 אלף איש, מאות משפחות הביעו התעניינות במעבר לנגב ולגליל ורבות מהן אף התחילו בשלבי מעבר. נמשיך ונפעל על מנת שמאות המשפחות יהפכו לאלף, האלף למאה אלף וכך עד אשר נשלים את חזון 600 אלף תושבים חדשים בנגב ובגליל.

סילבן שלום

הקדמה // מנכ"לית המשרד

אורנה הוזמן בכור

הקדמה

חזרה 1

חזרה 2

חזרה 3

מדדי העלמה בנחיר

המשרד לפיתוח הנגב והגליל פועל לחיזוק ההתיישבות בנגב ובגליל תוך שימת דגש על צמצום הפערים בין הנגב, הגליל ומרכז הארץ.

תקציב המשרד מושקע היום בפרויקטים מחוללי שינוי הנוגעים בכל תחומי החיים: פתרונות דיור, חינוך, תעסוקה, השכלה גבוהה, רווחה, בריאות, תשתיות, תירות ותרבות הפנאי.

תוכנית העבודה של המשרד לפיתוח הנגב והגליל לשנת 2011, מתמקדת בחיזוק ועידוד ההתיישבות, בדגש על חיזוק התעסוקה ומגורים. תחת כותרת זו השכיל המשרד לקדם תוכניות פיתוח תוך הגדרת יעדים ברורים:

צמצום ההגירה השלילית ועידוד אוכלוסיות חדשות על ידי יצירת קבוצות גרעיני התיישבות שיובילו להתחדשות כפרית ועירונית, הקמת כפרי סטודנטים וחיזוק המוסדות האקדמיים.

איתור מנופי צמיחה וקידום פרויקטים מחוללי שינוי:

בגליל - הקמת בית הספר לרפואה בצפת - 120 סטודנטים, יחלו את לימודיהם באוקטובר 2011. בית הספר לרפואה הוא העוגן להקמת אוניברסיטה בגליל.

בנגב - מעבר בסיסי צה"ל דרומה, מתן מענה אזרחי לאלפי משפחות הקבע. המענה יינתן בתחום דיור, תעסוקה, חינוך, תרבות פנאי, רווחה ובריאות.

פיתוח מערך תמיכה ויצירת מקומות תעסוקה לתושבים ומעסיקים במעבר לנגב ולגליל.

שינוי וחיזוק תדמית הנגב והגליל כאזורים שטוב לחיות בהם, לעבוד ולהשקיע בהם.

העלאת שיעור הצעירים שבחרים להישאר בנגב ובגליל וסיוע במציאת עבודה לסטודנטים.

המשרד לפיתוח הנגב והגליל מאגם משאבים ופועל יחד עם משרדי הממשלה.

אנו מובילים פרויקטים רוחביים שמתרתם, צמצום הפערים הקיימים כיום בין הנגב, הגליל והמרכז ושינוי סדרי העדיפויות.

אורנה הוזמן בכור

מטרה 1

עידוד ההגירה החיובית ליישובי הנגב והגליל

מטרה 1

מטרה 2

מטרה 3

מדדי העלטה נבחרים

// היעדים

- 1.1 // פיתוח גרעיני התיישבות
- 1.2 // פיתוח יישובי הגדר¹
- 1.3 // פיתוח מערך מסייע לתושבים ומעסיקים המתעניינים במעבר ליישובי הנגב והגליל
- 1.4 // שינוי תדמית הנגב והגליל

מטרה 2

צמצום הפערים בין הנגב והגליל ומרכז הארץ

מטרה 2

מטרה 3

מדדי העלטה נבחרים

// היעדים

- 2.1 // צמצום הפער הדיגיטאלי בין תושבי הנגב והגליל לתושבי מרכז הארץ
- 2.2 // קידום פרויקטים מחוללי שינוי - אוניברסיטה בגליל ובית הספר לרפואה
- 2.3 // פיתוח תחום המצוינות וחשיפת בני הנוער למדע ולטכנולוגיה
- 2.4 // צמצום שיעורי האבטלה בקרב אוכלוסיות המיעוטים, החרדים והחד הוריות
- 2.5 // יצירת מקורות הכנסה חדשים לרשויות המקומיות ומקורות תעסוקה חדשים

1. יישובים הנמצאים במרחק של עד שבעה ק"מ מגבול לבנון

מטרה 3

פיתוח הנגב והגליל כמרחב לצעירים בתחומי החינוך, התעסוקה ותרבות הפנאי

מטרה 3

תדיר העלוה נחמיס

היעדים //

- 3.1 // עידוד וחיזוק פעילויות התרבות ביישובי הנגב והגליל
- 3.2 // העלאת שיעור הסטודנטים המועסקים בתעשיית ההיי טק והתעשייה הטכנולוגית
- 3.3 // העלאת שיעור הצעירים הנשארים להתגורר, ללמוד ולעבוד ביישובי הנגב והגליל
- 3.4 // הקמת והרחבת כפרי סטודנטים

מדדי הצלחה נבחרים

לשנת 2011/2

מדדי הצלחה נבחרים

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
5,000	31/12/2011	-	בתי האב החדשים שהיגרו לישובי הנגב והגליל
10,000	31/12/2014	-	מקומות תעסוקה החדשים הנוצרים בעקבות הפרויקטים מחוללי השינוי
1,500	31/12/2012	-	משרות חדשות הנוצרות במגזר המיעוטים באמצעות אזורי תעשייה מרחביים
9,000	31/12/2014	2,000	מצטרפים לגרעיני ההתיישבות
250,000	31/12/2011	150,000	מבקרים באירועי התרבות ופסטיבלים לצעירים בנגב

מטרה 1 // עידוד ההגירה החיובית ליישובי הנגב והגליל

מטרה 1: יעד 1.1

מטרה 1 // מדדי תוצאה

1.2: מטרה 1: יעד 1.2
1.3: מטרה 1: יעד 1.3
1.4: מטרה 1: יעד 1.4

ערך בפועל	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
5,000	31/12/2012	-

בתי האב החדשים שהיגרו ליישובי הנגב והגליל

◀ יעד 1.1 // פיתוח גרעיני התיישבות

משימות מרכזיות //

- ◀ משימה 1 // הקמת גרעיני התיישבות חדשים
- ◀ משימה 2 // עיבוי גרעיני ההתיישבות הקיימים

מדדי תפוקה //

ערך בפועל	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
50	31/12/2011	37
10	31/12/2011	-

גרעינים חדשים שיוקמו

גרעינים קיימים שיורחבו

מדדי תוצאה //

ערך בפועל	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
80	31/12/2014	37
3,000	31/12/2014	-
6,000	31/12/2014	2,000

גרעיני התיישבות החדשים

מצטרפים לגרעיני ההתיישבות החדשים

מצטרפים לגרעיני ההתיישבות הוותיקים שיעברו הרחבה קהילתית

◀ יעד 1.2 // פיתוח יישובי הגדר¹

// משימות מרכזיות

◀ משימה 1 // סבסוד עלויות פיתוח ביישובי הגדר

// מדדי תפוקה

מספר היישובים בהם תסובסד עלות הפיתוח

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
19	31/12/2013	-

// מדדי תוצאה

משפחות חדשות המהגרות ליישובי הגדר

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
1,000	31/12/2013	-

1. יישובים הנמצאים במרחק של עד שבעה ק"מ מגבול לבנון

מטרה 1 // עידוד ההגירה החיובית ליישובי הנגב והגליל

מטרה 1: עידוד 1.3

יעד 1.3 // פיתוח מערך מסייע לתושבים ומעסיקים המתעיינים במעבר ליישובי הנגב והגליל

מטרה 1: עידוד 1.4

משימות מרכזיות //

משימה 1 // הקמת מרכז מידע בגליל ותפעול מרכז מידע בנגב

מדדי תפוקה //

מרכז מידע שיוקם בנגב ומרכז מידע בגליל לסיוע למשפחות המעוניינות להתיישב בנגב ובגליל

ערך בסיס	מועד (חודש ושנה)	ערך צפוי
-	31/12/2011	2

מדדי תוצאה //

בתי האב הפונים למרכזי המידע בשנה מספר המשפחות המקבלות סיוע ממרכזי המידע

ערך בסיס	מועד (חודש ושנה)	ערך צפוי
1,500	31/12/2011	5,000
400	00/01/1900	1,000

מטרה 1 // עידוד ההגירה החיובית ליישובי הנגב והגליל

◀ יעד 1.4 // שינוי תדמית הנגב והגליל

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1 //** ביצוע קמפיינים לשינוי תדמית הנגב והגליל
- ◀ **משימה 2 //** קיום ירדי התיישבות לעידוד תושבים לעבור להתיישב בנגב ובגליל
- ◀ **משימה 3 //** קיום כנסים לעידוד ההתיישבות בנגב ובגליל

מדדי תפוקה //

קמפיינים לעידוד התיישבות
ירידי התיישבות
כנסים לעידוד התיישבות

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
3	31/12/2011	1
3	31/12/2011	1
3	31/12/2011	1

מדדי תוצאה //

מבקרים בירידי ההתיישבות

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
30,000	31/12/2011	5,000

מטרה 2 // צמצום הפערים בין הנגב והגליל ומרכז הארץ

מטרה 2: יעד 2.1

מטרה 2 // מדדי תוצאה

מטרה 2: יעד 2.2
מטרה 2: יעד 2.3
מטרה 2: יעד 2.4
מטרה 2: יעד 2.5

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
10,000	31/12/2014	-	מקומות תעסוקה החדשים הנוצרים בעקבות הפרויקטים מחוללי השינוי
50%	31/12/2012	48%	אחוז הזכאות לבגרות בנגב
45%	31/12/2012	42%	אחוז הזכאות לבגרות בגליל

◀ יעד 2.1 // צמצום הפער הדיגיטאלי בין תושבי הנגב והגליל לתושבי מרכז הארץ

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // מחשוב בתי ספר בנגב ובגליל
- ◀ **משימה 2** // הפעלת פיילוט בתי ספר חכמים (מחשוב מלא של כל מערך הלימוד בבית הספר)
- ◀ **משימה 3** // יצירת קהילות טכנולוגיות מתוקשבות (פורטל בית ספרי למאגר מידע, תקשור וכד')

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
600	31/12/2011	330
50	31/12/2011	30
2	31/12/2011	-
1,800	31/12/2011	-

כיתות חכמות בנגב ובגליל
קהילות טכנולוגיות בבתי הספר
בתי הספר חכמים
תלמידים בבתי הספר חכמים

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
30,000	31/12/2012	10,000

תלמידים המשתמשים בכיתות חכמות

יעד 2.2 // קידום פרויקטים מחוללי שינוי - אוניברסיטה בגליל ובית הספר לרפואה

משימות מרכזיות //

- משימה 1 // קידום הקמת אוניברסיטה בגליל¹
- משימה 2 // פתיחת בית הספר לרפואה בגליל²

מדדי תפוקה //

מספר התוכניות לתואר ראשון
מספר התוכניות לתואר שני

ערך בפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
80	1/10/2014	20
20	1/10/2014	5

מדדי תוצאה //

סטודנטים הלומדים לימודי רפואה בגליל
סטודנטים הלומדים לתארים ראשון ושני

ערך בפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
500	31/12/2014	-
35,000	31/12/2014	20,000

1. איגוד המכללות הקיימות בגליל תחת מטריה אוניברסיטאית כוללת
2. בשיתוף משרד הבריאות

מטרה 2 // צמצום הפערים בין הנגב והגליל ומרכז הארץ

מטרה 2: יעד 2.3

יעד 2.3 // פיתוח תחום המצוינות וחשיפת בני הנוער למדע ולטכנולוגיה

מטרה 2: יעד 2.4
מטרה 2: יעד 2.5

משימות מרכזיות //

משימה 1 // הקמת מרכזי מדע ומצוינות בנגב ובגליל

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
3	31/12/2011	-
1,000	31/12/2011	-
1,000	31/12/2011	-

- מרכזי מצוינות ומדע שיוקמו
- תלמידים במרכזי מדע
- תלמידים בשיעורי תגבור לבגרות

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
6,000	31/12/2012	-
6,000	31/12/2012	-

- תלמידים המשתתפים בשיעורי מדע וטכנולוגיה מתקדמים
- תלמידים המשתתפים בשיעורי תגבור במתמטיקה, אנגלית ומדעים

◀ יעד 2.4 // צמצום שיעורי האבטלה בקרב אוכלוסיות המיעוטים, החרדים והחד הוריות

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // הקמת אזורי תעשייה משותפים
- ◀ **משימה 2** // הקמת מרכזי תעסוקה לבדואים ולנשים

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
3	31/12/2011	-
6	31/12/2011	-
2	31/12/2011	-
4	31/12/2011	3

אזורי תעשייה משותפים חדשים¹

מספר רשויות המיעוטים המצטרפות לאזורי התעשייה²

מרכזי תעסוקה לנשים

מרכזי תעסוקה במגזר הבדואי

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
2,500	31/12/2012	1,500
1,000	31/12/2012	-
1,500	31/12/2012	-

מקבלי שירות במרכזי התעסוקה הבדואים

מקבלות שירות ממרכזי התעסוקה לאימהות

משרות חדשות הנוצרות במגזר המיעוטים באמצעות אזורי

תעשייה מרחביים

1. בר-לב (כרמיאל), כיסרא-סמיע, מגידו-דלית אל כרמל
2. כיסרא, סמיע, דלית כרמל, דיר-אל-אסד, מגידו-כרום, בענה

יעד 2.5 // יצירת מקורות הכנסה חדשים לרשויות המקומיות ומקורות תעסוקה חדשים

משימות מרכזיות //

משימה 1 // שיקום מרכזים מסחריים והקמת שווקים

מדדי תפוקה //

מרכזים ושווקים המשוקמים והבנויים

מדדי תוצאה //

מקומות תעסוקה החדשים הנוצרים בעקבות הקמת השווקים והמרכזים המסחריים

ערך בפיו	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
8	1/12/2014	-
2,500	31/12/2014	-

מטרה 3 // פיתוח הנגב והגליל כמרחב לצעירים בתחומי החינוך התעסוקה ותרבות הפנאי

מטרה 3 // מדדי תוצאה

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
50,000	31/12/2012	20,000	צעירים המקבלים שירותים ממרכזי הצעירים
1,500	31/12/2013	150	מקומות תעסוקה איכותיים המיועדים לצעירים

יעד 3.1 // עידוד וחיזוק פעילויות התרבות ביישובי הנגב והגליל

משימות מרכזיות //

- ◀ משימה 1 // קיום אירועים, פסטיבלים ומופעים עבור הצעירים בנגב
- ◀ משימה 2 // הקמת ושיפוץ מוסדות תרבות
- ◀ משימה 3 // פיתוח תחום הקולנוע ביישובי הנגב והגליל

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
50	1/12/2011	20
6	31/12/2012	-
4	1/12/2011	-
2	1/12/2013	-

אירועי תרבות ופסטיבלים
בתי קולנוע ייעודיים הפועלים בנגב ובגליל
אולמות משופצים
אולמות חדשים

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
250,000	31/12/2011	150,000
150,000	31/12/2012	-

מבקרים באירועי התרבות והפסטיבלים
צופים בסרטים בבתי הקולנוע הייעודיים¹

1. מרכזים המוסבים לשימוש בבתי קולנוע

מטרה 3 // פיתוח הנגב והגליל כמרחב לצעירים בתחומי החינוך התעסוקה ותרבות הפנאי

יעד 3.2 // העלאת שיעור הסטודנטים המועסקים בתעשיית ההיי טק והתעשייה הטכנולוגית

משימות מרכזיות //

משימה 1 // הענקת מלגות מוטות תעסוקה לסטודנטים

מדדי תפוקה //

חברות המצטרפות לתוכנית מלגות מוטות תעסוקה¹

ערך בפועל	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
80	1/12/2011	20

מדדי תוצאה //

סטודנטים מקבלי מלגת מוטות תעסוקה

ערך בפועל	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
1,200	31/12/2013	200

1. סיוע בשכר לימוד ותמרוץ מעסיקים להעסקת הסטודנט

מטרה 3 // פיתוח הנגב והגליל כמרחב לצעירים בתחומי החינוך התעסוקה ותרבות הפנאי

יעד 3.3 // העלאת שיעור הצעירים הנשארים להתגורר, ללמוד ולעבוד ביישובי הנגב והגליל

משימות מרכזיות //

משימה 1 // הקמת ותפעול מרכזי צעירים

מדדי תפוקה //

מרכזי צעירים פעילים¹

מדדי תוצאה //

צעירים המקבלים שירות במרכזי הצעירים

ערך בפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
30	1/12/2012	18

ערך בפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
30,000	31/12/2012	18,000

1. מסגרת גג הנותנת מענה לכלל צרכי הצעיר

מטרה 3 // פיתוח הנגב והגליל כמרחב לצעירים בתחומי החינוך התעסוקה ותרבות הפנאי

יעד 3.4 // הקמת והרחבת כפרי סטודנטים

משימות מרכזיות //

משימה 1 // הקמת והרחבת כפרי סטודנטים

מדדי תפוקה //

כפרי סטודנטים

מספר שעות הפעילות הקהילתית המבוצעות על ידי הסטודנטים

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
14	1/12/2012	10
400,000	1/12/2012	160,000

מדדי תוצאה //

מספר הסטודנטים בכפרים

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
1,000	31/12/2012	450

1. סיוע בשכר לימוד ותמרוץ מעסיקים להעסקת הסטודנט

2011

משרד התרבות והספורט

// תכנית עבודה לשנת 2011 //

הקדמה // שרת התרבות והספורט לימור לבנת
מנכ"לית אורלי פרומן



// משרד התרבות והספורט // משרד ראש הממשלה

הקדמה // שרת התרבות והספורט

לימור לבנת

הקדמה

מטרה 1
מטרה 2
מטרה 3
מטרה 4
מטרה 5
מטרה 6
מטרה 7
מטרה 8
מדי הולדה בנמרים

משרד התרבות והספורט הוא אמנם משרד עם תקציב צנוע, אך בלי ספק בעל השפעה מכרעת על חיי הפרט והקהילה. מדינה ללא תרבות וספורט היא מדינה ללא נשמה ושאר רוח. ביטוי מוחשי לחשיבות התרבות בחיי האזרחים, ניתן לראות בכך שאחד הקריטריונים המובילים כיום בבחירת סביבת המגורים הוא ההיצע והעושר התרבותי שהיא מציעה.

תוכנית העבודה לשנת 2011 כוללת שורה של יעדים להגברת ההשתתפות והמעורבות של הציבור הרחב באירועי תרבות וספורט, זאת כמובן תוך עידוד וטיפוח מצוינות. בשנתיים האחרונות פועל המשרד באופן נמרץ לחיזוק מוסדות התרבות והאמנות כמו גם איגודי ומרכזי הספורט.

על מנת להמשיך במגמה זו, מתכוון משרד התרבות והספורט להפנות גם בשנה הקרובה תקציבים גדולים לקידום היצירה התרבותית והאמנותית ולטיפוח של יוצרים עצמאיים תוך מתן דגש מיוחד על הרחבת הפעילות והיצירה התרבותית בפריפריה.

בדיוק לשם כך מתכוון המשרד להעצים את פעילותה של "תרבות ישראל" ולהמשיך לעודד מוסדות תרבות ויוצרים לצאת מהמרכז ולהיחשף לכמה שיותר קהלים מגוונים ברחבי הארץ. במקביל לכל אלו משרד התרבות והספורט גם יקצה תקציב מיוחד לטיפוח יצירה מקומית בפריפריה.

אחת מהנחות העבודה של המשרד היא שתרבות עכשווית אינה יכולה להתקיים ללא מורשת. לכן, בשיתוף משרד ראש הממשלה ובהתאם לתוכנית תמיך (העצמת תשתיות מורשת לאומית) יתמוך המשרד בקיום פעילויות תרבות באתרי המורשת, ויפעל כדי למסד מנגנוני תיעוד מסודרים של העשייה התרבותית שמתקיימת כיום בכל רחבי הפריפריה.

אין לי ספק שתוכנית העבודה של המשרד לשנה הקרובה תוביל בצורה מובהקת להמשך צמיחה של תרבות ואמנות בישראל, וכן להרחבה משמעותית של מעגל המשתתפים וצרכני התרבות במסגרת הקהילה.

כמו בתחומי התרבות, כך גם בספורט אחת המטרות המרכזיות שהציב המשרד לשנה הקרובה היא להגביר את המודעות הלאומית לספורט ולחשיבות שבקיום אורח חיים ספורטיבי. במהלך השנה האחרונה, המשרד בראשותי מקדם מהלכים משמעותיים, אשר השלמתם תביא לשינוי של ממש לספורט בישראל. כך, ניתן להזכיר את הקמת המועצה הלאומית לספורט, את תכנית המתקנים לעשור הקרוב ואת קידום מעמד והישגי ספורט הנשים.

1. "תרבות ישראל" הינה יזמה של משרד התרבות והספורט בראשות השרה לימור לבנת, שנעדה לתמוך ולסייע בשיתוף ההסתדרות הציניית העולמית בהפצת אמנות ותרבות איכותית ברחבי הארץ עם דגש משמעותי על מוקדים בפריפריה. "תרבות ישראל" ערכה השנה בין השאר ערבי זמר עברי באתרי מורשת, קונצרטים פתוחים לציבור הרחב וסיבסוד של הצגות תיאטרון, מופעי מחול, ומסיקה עבור הרשויות המקומיות

המועצה הלאומית לספורט, שתוקם עם כניסתו לתוקף של תיקון חוק הספורט שיזמנו בנושא זה, תאפשר קביעת מדיניות כוללת, סדורה וארוכת טווח תוך ריכוז ואיגום המשאבים המוקצים היום על-ידי גורמים שונים לספורט. בין תפקידי המועצה לקבוע גם את תכנית מתקנים לאומית, מתוך ראייה רחבה של כלל הצרכים והגדרת המחסור הקיים במתקני ספורט בערים וביישובים בארץ.

לאחרונה אושרה על-ידי **תכנית מתקנים אסטרטגית** שהוכנה יחד עם המועצה להסדר ההימורים בספורט ועל בסיס מיפוי מקיף של כלל מתקני הספורט בישראל, שנערך על-ידי מינהל הספורט ("מתקנים 2020"). תכנית המתקנים 2020, אשר הוכנה בליווי חברה מקצועית, טריגר פורסייט, נועדה להקים ולשדרג מתקני ספורט ברחבי הארץ בהיקף של 5.5 מיליארד ש"ל לעשור, תוך התייחסות, בין השאר, לצרכים חברתיים ברמה הלאומית, בדגש על אזורי עדיפות לאומית ומעמד סוציו אקונומי בהתאם לאשכולות הלמ"ס. תכנית ה"מתקנים 2020" וכן המיפוי, העובדות, ההנחות שעליהן היא מבוססת, תשמש את המועצה הלאומית, לכשתקום.

קידום ספורט הנשים הוא אחד הנושאים המרכזיים שהמשרד חרת על דגלו. ספורט הנשים, באמצעות המועצה הציבורית לקידום ספורט נשים, שהוקמה ביוזמתי עוד בשנת 2005, יחד עם מינהל הספורט, זוכה לעדנה רבה והשנה הינה שנת שיא מבחינת הישגי נשים בענפים הקבוצתיים והאישיים. לראשונה בהיסטוריה שתי נבחרות נשים העפילו לטורניר הגמר של אליפות אירופה (כדורעף וכדורסל); מחצית הסגל האולימפי הישראלי מורכב היום מספורטאיות; מחצית מתוך כל הגמרים שהשיגו השנה ספורטאים ישראלים באליפויות אירופה ועולם בענפים אולימפיים היו של נשים (13 מתוך 26). בנוסף, הוקמה תשתית איכותית גדולה ומספר הספורטאיות גדל בכל רחבי הארץ. בין השאר נפתחו קבוצות חדשות של נערות וילדות בענפי הכדור (כ-300 קבוצות חדשות החל משנת 2007). בענפים האישיים השנה נרשם גידול של כ-600 ספורטאיות (1,500 החל משנת 2007). זאת לצד פעולות של שינוי עמדות בחברה הישראלית ביחס לנשים בספורט ופיתוח מנהיגות של נשים בספורט. פעילות זו תימשך גם בשנת 2011.

תוכנית העבודה של משרד התרבות והספורט לשנה הקרובה מלמדת שהמטרות חשובות, המלאכה רבה, ולצערי התקציב מוגבל. יחד עם זאת אני סמוכה ובטוחה שיישום נכון של התוכנית והגשמת היעדים שהוצבו יביאו להמשך השגשוג והפריחה התרבותיים והצלחת הספורט הישראלי. זה לא רק חיוני לנו כחברה, אלא גם בריא לכל אחת ואחד מאיתנו.

**בברכה,
לימור לבנת**

הקדמה // מנכ"לית המשרד

אורלי פרומן

הקדמה

1 מטרה

2 מטרה

3 מטרה

4 מטרה

5 מטרה

6 מטרה

7 מטרה

8 מטרה

חדי העלולה בנחרים

התרבות והספורט מעצבים שניהם את מושג ה"ישראליות". שניהם מגלמים בתוכם את המצויינות, ההגשמה העצמית, הניצחון על השגרתי ועל המובן מאליו. שניהם מעשירים את רוחניותו של האדם, נותנים דרוך ליכולותיו ולרצונו לבטא את עצמו בדרך המתאימה לו, ובכך לתרום לחברה כולה, והרי איכותה של החברה - תרבותה.

תכנית העבודה שעיקריה מוצגים בפניכם הינה תכנית שאפתנית, השמה דגש רב על עידוד וקידום פעילויות התרבות והספורט בפריפריה החברתית והגיאוגרפית, במגזרים בהם החשיפה לתרבות נמוכה והיקפי הפעילות הגופנית והספורט גם הם נמוכים באופן יחסי. ערכי היסוד המפורטים מטה הם נר לרגלינו ועליהם מושתתת תכנית העבודה הרב שנתית של המשרד.

ערכי היסוד בתחום התרבות

חיי התרבות ונכסי התרבות של מדינת ישראל הינם מרכיב מרכזי בזהותה ובייחודה של החברה, והם חיוניים לחיזוק תחושת ההזדהות של אזרחי המדינה.

לכל אדם בישראל "זכות לתרבות" - הזכות ליצור תרבות והזכות לצרוך תרבות.

ערכי יסוד בתחום הספורט

תרבות של פעילות גופנית הינה נדבך מרכזי של חברה ישראלית בריאה.

לכל אדם בישראל הזכות למימוש עצמי באמצעות ספורט ופעילות גופנית.

הספורט מהווה מנוף לגיבוש החברה והקהילה ולהטמעת ערכים בקרב ילדים ובני נוער.

הישגים בתחום הספורט מסייעים ביצירת אחווה וגאווה לאומית ובשיפור תדמיתה של ישראל בעולם.

תכנית העבודה של המשרד מתבססת על ערכי יסוד אלו. לאורם גיבשנו את מטרות המשרד לשנים הקרובות והגדרנו את התוצאות אליהן אנו שואפים, בכל אחד מתחומי העשייה שלנו.

בתחום התרבות, נמשיך לפעול לחיזוק ולעידוד היצירה התרבותית והאמנותית, הן של מוסדות התרבות והן באמצעות טיפוח ועידוד יוצרים עצמאיים, כמו כן נמקד את עשייתנו בהגדלת מגוון הפעילות התרבותית והאמנותית בפריפריה החברתית והגאוגרפית. בנוסף נמקד תשומת לב בפעילויות לשימור נכסי תרבות ומורשת ולתיעוד העשייה התרבותית העשירה בישראל.

בתחום הספורט, הדגשים העיקריים שלנו הם עידוד כלל האוכלוסיות לעיסוק בפעילות גופנית, קידום נשים בתחום הספורט ושיפור ההישגים הבינלאומיים של הספורט הישראלי. כמו כן, יושם דגש על שיפור יכולת האימון ואיכויות הניהול באיגודים ובאגודות, ועל שיפור חוויית הצפייה בארועי הספורט.

חשוב להדגיש תחום נוסף והוא יישום והטמעה של תהליכי מדידה שוטפים, אשר ישמשו בסיס לבחינה ולבקרה אל מול המטרות שהצבנו. משנת 2011 נפעל לייצר בסיס נתונים ומידע רחב, אשר יאפשר לנו למדוד ולהעריך את העמידה במטרות וביעדים.

אני מאחלת לכולנו הצלחה רבה בהגשמת יעדינו לקידום התרבות והספורט במדינתנו.

"האב חייב בבנו ללמדו תורה, ללמדו אמנות

ויש אומרים אף להשיטו בנהר"

(מסכת סנהדרין)

בברכה,

אורלי פרומן

מטרה 1

חיזוק ועידוד היצירה התרבותית והאמנותית, כדי להבטיח את המשך צמיחתה ופריחתה

מטרה 1

מטרה 2
מטרה 3
מטרה 4
מטרה 5
מטרה 6
מטרה 7
מטרה 8

מדדי העלמה בנחרים

היעדים //

- 1.1 // חיזוק ועידוד היצירה התרבותית בפריפריה החברתית והגיאוגרפית
- 1.2 // חיזוק מוסדות התרבות המהויים את המחולל העיקרי של היצירה
- 1.3 // טיפוח וקידום יוצרים עצמאיים ויצירה חוץ ממסדית
- 1.4 // חיזוק המקצועיות של העוסקים בפעילות התרבותית והאמנותית בישראל

מטרה 2

חיזוק ועידוד צריכת תרבות והשתתפות בפעילות תרבות בפריפריה החברתית והגיאוגרפית

מטרה 2

מטרה 3
מטרה 4
מטרה 5
מטרה 6
מטרה 7
מטרה 8

מדדי העלמה בנחרים

היעדים //

- 2.1 // קידום ועידוד צריכת תרבות במגזרים בהם צריכת התרבות נמוכה
- 2.2 // הרחבת מגוון הפעילות התרבותית בפריפריה, תוך מתן דגש לקידום איכות ומצוינות
- 2.3 // חיזוק הפעילות התרבותית בקהילה

מטרה 3

קידום פעילות לתיעוד העשייה התרבותית, לשימור נכסי תרבות
ואתרי מורשת

מטרה 3

היעדים //

- 3.1 // הקמת ארכיון מרכזי לקולנוע ישראלי
- 3.2 // מיסוד תהליכי תיעוד מסודרים של פעילויות תיאטרון, מוסיקה ומחול
- 3.3 // מחשוב אוספי המוזיאונים
- 3.4 // עידוד מבקרים באתרי מורשת
- 3.5 // שימור נכסי התרבות של מדינת ישראל

מטרה 4
מטרה 5
מטרה 6
מטרה 7
מטרה 8
מדדי העלמה נבחרים

מטרה 4

הגדלת מספר האזרחים העוסקים בפעילות גופנית,
לרבות ילדים ובני נוער

מטרה 4

היעדים //

- 4.1 // הגדלת מספר העוסקים בפעילות גופנית, בדגש על יישובי הפריפריה החברתית והגיאוגרפית
- 4.2 // הגדלת מספר הנשים העוסקות בפעילות גופנית
- 4.3 // בניית בסיס מידע ברמה הארצית והיישובית, בנוגע לעיסוק בפעילות גופנית
- 4.4 // קידום התכנית לאורח חיים פעיל ובריא ברשויות מקומיות
- 4.5 // מיסוד וקידום הפעילות בתחום הצלילה הספורטיבית

מטרה 5
מטרה 6
מטרה 7
מטרה 8
מדדי העלמה נבחרים

מטרה 5

קידום נשים, נערות וילדות בספורט

מטרה 5

מטרה 6

מטרה 7

מטרה 8

מדדי העלחה בנחרים

// היעדים

- 5.1 // הגדלת מספר הנערות והנשים מעל גיל 13 העוסקות בספורט תחרותי
- 5.2 // פיתוח וקידום מנהיגות נשים בספורט

מטרה 6

שיפור ההישגים של ספורטאי ההישג ברמה הבינלאומית

מטרה 6

מטרה 7

מטרה 8

מדדי העלחה בנחרים

// היעדים

- 6.1 // הקמה והפעלה של המועצה הלאומית לספורט
- 6.2 // הגדלת מספר העוסקים בספורט תחרותי בישראל
- 6.3 // השבחת תנאי האימון לספורטאי הישג
- 6.4 // שיפור איכות המאמנים בישראל
- 6.5 // מיסוד הספורט המוטורי בישראל

מטרה 7

הרחבת הפעילות הבינלאומית של ישראל בתחום הספורט

מטרה 7

מטרה 8
מדדי העלמה נבחרים

// היעדים

- 7.1 // מעורבות והשתתפות בארגונים בינלאומיים ברמות הגבוהות
- 7.2 // חתימה על הסכמים בינלאומיים בתחום הספורט
- 7.3 // הגדלת מספר האירועים הבינלאומיים המשמעותיים שמדינת ישראל מארחת, בהשתתפות מינהל הספורט
- 7.4 // הגדלת מספר הספורטאים המדורגים מחו"ל שישראל מארחת בתחרויות בינלאומיות

מטרה 8

שיפור איכות השירות של המשרד בדגש על קידום השוויוניות והשקיפות

מטרה 8

מדדי העלמה נבחרים

// היעדים

- 8.1 // שיפור מתן השירות לגופים הנתמכים בחלוקת התמיכות
- 8.2 // שיפור השוויוניות בחלוקת התמיכות
- 8.3 // שיפור השקיפות והמידע המקוון של המשרד לאזרחים
- 8.4 // שיפור מתמיד של האיכות והמקצועיות בעבודת המשרד
- 8.5 // מיסוד תהליכי תכנון, מעקב ובקרה

מדדי הצלחה נבחרים

לשנת 2011/2

מדדי הצלחה נבחרים

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
6%	31/12/2011	-	אחוז הגידול במספר הצופים בפעילות תרבותית ואמנותית בפריפריה הגיאוגרפית, בתחומי התיאטרון, המחול, המוסיקה והמוזיאונים, הנתמכת על ידי המשרד (יחסית לשנת 2009)
8%	31/12/2011	1.1%	שיעור הגידול בהיקף התמיכה של המשרד במוסדות תרבות (יחסית לשנת 2009)
80,000	31/12/2013	67,000	מספר בני ה-13 ומעלה העוסקים בספורט תחרותי והישגי
25%	31/12/2013	20%	אחוז הנשים מעל גיל 13 העוסקות בספורט תחרותי והישגי מכלל הספורטאים בישראל
13	31/12/2013	9	מספר מדליות במשחקים האולימפיים, הפר אולימפיים ומשחקי אליפות העולם הבאים

מטרה 1 // חיזוק ועידוד היצירה התרבותית והאמנותית, כדי להבטיח את המשך צמיחתה ופריחתה

מטרה 1: עידוד 1.1

◀ יעד 1.1 // חיזוק ועידוד היצירה התרבותית בפריפריה החברתית¹ והגיאוגרפית

מטרה 1: עידוד 1.2
מטרה 1: עידוד 1.3
מטרה 1: עידוד 1.4
מטרה 1: עידוד 1.5

// משימות מרכזיות

- ◀ **משימה 1** // תגבור התמיכה בקבוצות תיאטרון ייחודיות הפועלות בפריפריה הגיאוגרפית והחברתית
- ◀ **משימה 2** // גיבוש ויישום תכנית להפעלת חממות קולנוע לאיתור יוצרים מהפריפריה
- ◀ **משימה 3** // חלוקת מלגות לתלמידים בבתי ספר לאמנויות ממעמד סוציו-אקונומי נמוך
- ◀ **משימה 4** // גיבוש תוכנית ייחודית לחיזוק ועידוד היצירה התרבותית בפריפריה החברתית והגיאוגרפית

// מדדי הצלחה

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	מדידת הצלחה
3	31/12/2011	-	מספר חממות קולנוע בפריפריה
20	31/12/2011	-	מספר התלמידים ממעמד סוציו-אקונומי נמוך בבתי ספר לאמנויות שקבלו מלגה מהמשרד בשנה
✓	31/03/2011	-	סיכום תוכנית ייחודית לחיזוק ועידוד היצירה התרבותית בפריפריה החברתית והגיאוגרפית
	הערך יימדד בשנת 2011		מספר מוסדות התרבות הממוקמים והפעילים בפריפריה הגיאוגרפית, הנתמכים על ידי המשרד בתחומי המוסיקה, המחול, התיאטרון, המוזיאונים והגלריות, הספריות ותרבות בקהילה

1. פריפריה חברתית בהיבטי תרבות: מגורים בעלי רמת צריכה נמוכה של תרבות (מגזר לא יהודי, מגזר חרדי ועולי אתיופיה)

מטרה 1 // חיזוק ועידוד היצירה התרבותית והאמנותית, כדי להבטיח את המשך צמיחתה ופריחתה

יעד 1.2 // חיזוק מוסדות התרבות המהווים את המחולל העיקרי של היצירה

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // חיזוק פסטיבלים בעלי אמירה מקצועית בתחום המוסיקה
- ◀ **משימה 2** // סיוע בהקמת יחידה לשיווק והפצה של סרטים ישראלים בארץ ובחו"ל
- ◀ **משימה 3** // הבטחת יעוץ מקצועי לתחום הביטחון והבטיחות במוזיאונים

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
5	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-

מספר המוזיאונים שקיבלו יעוץ מקצועי בתחום הביטחון והבטיחות במוזיאונים
יחידה חדשה לשיווק והפצה של סרטים עלילתיים ישראלים בארץ ובחו"ל

מדדי הצלחה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
8	31/12/2011	1.1

אחוז מוסדות התרבות היציבים כלכלית מתוך כלל המוסדות הנתמכים בתחומי המוסיקה, המחול, התיאטרון והמוזיאונים
אחוז הגידול בהיקף התמיכה של המשרד למוסדות התרבות¹

1. ערך בסיס מתייחס לשיעור הגידול משנת 2009 לשנת 2010

מטרה 1 // חיזוק ועידוד היצירה התרבותית והאמנותית, כדי להבטיח את המשך צמיחתה ופריחתה

מטרה 1.3

יעד 1.3 // טיפוח וקידום יוצרים עצמאיים ויצירה חוץ ממסדית

מטרה 1.4

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // הגדלת התמיכה באמנים עצמאיים בתחום האמנות הפלסטית
- ◀ **משימה 2** // הקמה והפעלה של הקרן לתרגום ספרות עברית
- ◀ **משימה 3** // הזמנת יצירות חדשות ממלחינים ישראלים
- ◀ **משימה 4** // הקמת מרכזי פרינג' בבריפריה הגיאוגרפית

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
40	31/12/2011	38
✓		-
18	31/12/2011	-
10	31/12/2011	9
3	31/12/2011	-

פרסים ומלגות המוענקים ע"י מינהל התרבות לאמנים עצמאיים בתחום האמנות הפלסטית

תחילת הפעילות של הקרן לתרגום ספרות עברית

מספר הספרים שנבחרו לתרגום ע"י הקרן לתרגום ספרות עברית

מספר יצירות חדשות שהוזמנו ממלחינים ישראלים

מספר מרכזים של תיאטרון פרינג' חדשים, שהוקמו בבריפריה הגיאוגרפית

מדדי הצלחה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
10	31/12/2013	

אחוז הגידול בהיקף התמיכה התקציבית ביוצרים העצמאיים וביצירה חוץ ממסדית²

1. תיאטרון אלטרנטיבי, חוץ רפרטוארי, שאינו משתייך לזרם המרכזי
2. יחסית לשנת 2010

מטרה 1 // חיזוק ועידוד היצירה התרבותית והאמנותית, כדי להבטיח את המשך צמיחתה ופריחתה

◀ יעד 1.4 // חיזוק המקצועיות של העוסקים בפעילות התרבותית והאמנותית בישראל

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // קיום כנס אתיקה למנהלי המוזיאונים
- ◀ **משימה 2** // עידוד בניית מסלול מקצועי להכשרת כוריאוגרפים צעירים
- ◀ **משימה 3** // ליווי אמנותי ליוצרים בתחום המחול
- ◀ **משימה 4** // הקמת חממה בינלאומית לקולנוע בירושלים
- ◀ **משימה 5** // חיזוק פרויקט המחול המיועד להקמת מחול רפרטוארית

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
40	31/12/2011	-	מספר מנהלי המוזיאונים שהשתתפו בכנס אתיקה שיוזם המשרד
30	5/12/2011	-	מספר היוצרים המשתתפים במסלול מיוחד להכשרת כוריאוגרפים צעירים
10	31/12/2011	-	מספר היוצרים בתחום המחול שקבלו ליווי אמנותי
16	30/6/2011	-	מספר המשתתפים בפעילות החממה ליוצרים מהעולם ומשיראל בתחום הקולנוע בירושלים
2	31/12/2011	1	מספר יצירות חדשות שבוצעו ע"י להקת המחול הרפרטוארית

מטרה 2 // חידוק ועידוד צריכת תרבות והשתתפות בפעילות תרבות בפריפריה החברתית והגיאוגרפית

מטרה 2: יעד 2.1

מטרה 2: יעד 2.2
מטרה 2: יעד 2.3

מטרה 2 // מדדי תוצאה

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
3	31/12/2011	אחוז הגידול במספר הצופים בפעילות תרבותית ואמנותית הנתמכת ע"י המשרד בפריפריה הגיאוגרפית בתחומי התיאטרון, המחול, המוסיקה והמוזיאונים ¹ מספר המשתתפים בקבוצות אמנות קהילתיות הנתמכות ע"י המשרד
	הערך יימדד בשנת 2011	

◀ יעד 2.1 // קידום ועידוד צריכת תרבות במגזרים בהם צריכת התרבות נמוכה

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // הרחבת מופעי מחול של יוצרים עצמאים במחול לפריפריה
- ◀ **משימה 2** // פעילות חשיפה של תחום המחול לכלל הגילאים בקהילה בישובי הפריפריה
- ◀ **משימה 3** // הטמעת פורטל הספריות בקרב מנהלי הספריות
- ◀ **משימה 4** // הרחבת פיילוט "ממשל זמין" לספריות נוספות

מטרה // 2 // חידוק ועידוד צריכת תרבות והשתתפות בפעילות תרבות בפריפריה החברתית והגיאוגרפית

◀ יעד 2.1 // קידום ועידוד צריכת תרבות במגזרים בהם צריכת התרבות נמוכה

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
50	31/12/2011	20
4,000	31/12/2011	2,600
3	31/12/2011	-
40	31/12/2011	-
20	31/12/2011	8
13	31/12/2011	5

ישובים בפריפריה הגיאוגרפית בהם התקיימו מופעים של יוצרים עצמאיים במחול

מספר המשתתפים בסדנאות לחשיפת תחום המחול בישובי הפריפריה

מספר הספריות בהן יוטמע הפורטל

ספריות מישובי הפריפריה בהן יוטמע הפורטל

ישובים בהם יופעל הפיילוט "ממשל זמין"

ישובים מהפריפריה בהם יופעל הפיילוט "ממשל זמין"

מדדי הצלחה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/12/2011	-

קיום מסגרת מיוחדת לסבסוד כרטיסים למגזרים בהם צריכת התרבות והאמנות נמוכה, בשיתוף "תרבות לישראל"

מטרה 2 // חידוק ועידוד צריכת תרבות והשתתפות בפעילות תרבות בפריפריה החברתית והגיאוגרפית

יעד 2.2 // הרחבת מגוון הפעילות התרבותית בפריפריה, תוך מתן דגש לקידום איכות ומצויינות

משימות מרכזיות //

- משימה 1 // הפעלת סדרות תרבות בפריפריה בשיתוף "תרבות לישראל"
- משימה 2 // שיתוף פעולה עם מנהלי מחלקות תרבות לטובת הרחבת הפעילות של הרשויות המקומיות בתחום התרבות והאמנות

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
	הערך יימדד בשנת 2011	
	31/12/2011	

מספר המופעים המתקיימים במסגרת הפעילות בפריפריה'
אחוז מופעי מחול וקונצרטים מכלל המופעים - מיפוי חדש

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
	הערך יימדד בשנת 2011	

שיעור מופעי המחול והקונצרטים של גופים נתמכים המתקיימים ביישובי הפריפריה הגיאוגרפית מתוך כלל המופעים ביישובים אלו

1. בתחום התיאטרון, המחול, המוסיקה והמודיאונים

◀ יעד 2.3 // חידוק הפעילות התרבותית בקהילה

// משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1 //** קידום אמנות בפרופריה באמצעות הוספת מרכזי אמנות חדשים וחיזוק האמן בקהילה
- ◀ **משימה 2 //** הפעלת פרויקטים קהילתיים בשיתוף מוסדות תרבות מובילים

// מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
9	31/12/2011	7
5	31/12/2011	3
4	31/12/2011	4
2	31/12/2011	-

- מספר מרכזי אמנות בישובי הפרופריה
- מספר הישובים בהם מתקיימת הפעילות "אמן בקהילה"
- מספר הפקות חדשות של פרויקטים קהילתיים בשיתוף פעולה עם האופרה הישראלית והקאמרי
- מספר הפקות חדשות עם גופים שלא השתתפו בפרוייקט בשנים הקודמות

// מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
	הערך יימדד בשנת 2011	

מספר המשתתפים בקבוצות אמנות קהילתיות הנתמכות ע"י המשרד

מטרה 3 // קידום פעילות לתיעוד העשייה התרבותית, לשימור נכסי תרבות ואתרי מורשת

מטרה 3: יעד 3.1

יעד 3.1 // הקמת ארכיון מרכזי לקולנוע ישראלי

מטרה 3: יעד 3.2

מטרה 3: יעד 3.3

מטרה 3: יעד 3.4

מטרה 3: יעד 3.5

משימות מרכזיות //

משימה 1 // גיבוש תכנית להקמת ארכיון מרכזי לקולנוע ישראלי

מדדי תפוקה //

תוכנית מוכנה להקמת ארכיון מרכזי לקולנוע ישראלי

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/12/2011	0

מדדי הצלחה //

ארכיון מרכזי פעיל לקולנוע ישראלי

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/12/2012	-

מטרה 3 // קידום פעילות לתיעוד העשייה התרבותית, לשימור נכסי תרבות ואתרי מורשת

יעד 3.2 // מיסוד תהליכי תיעוד מסודרים של פעילויות תיאטרון, מוסיקה ומחול

משימות מרכזיות //

- ◀ משימה 1 // תיעוד הצגות תיאטרון ישראליות
- ◀ משימה 2 // תיעוד קונצרטים של המוסיקה הישראלית
- ◀ משימה 3 // תיעוד מחול ישראלי

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
40	31/12/2011	-
10	31/12/2011	-
20	31/12/2011	-

- מספר הצגות תיאטרון שתועדו בעזרת המשרד
- מספר קונצרטים שתועדו בעזרת המשרד
- מספר יצירות מחול ישראלי שתועדו בעזרת המשרד

מטרה 3 // קידום פעילות לתיעוד העשייה התרבותית, לשימור נכסי תרבות ואתרי מורשת

מטרה 3: יעד 3.3

יעד 3.3 // מחשוב אוספי המוזיאונים

מטרה 3: יעד 3.4
מטרה 3: יעד 3.5

משימות מרכזיות //

- משימה 1 // הטמעת מערכת מחשוב אוספים במוזיאונים
- משימה 2 // ביצוע פיילוט להנגשת אוספי המוזיאונים לציבור הרחב

מדדי תפוקה //

מוזיאונים שהצטרפו למערכת המרכזית הממוחשבת
מספר אוספי המוזיאונים הנגישים לציבור הרחב¹

ערך בפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
27	31/12/2011	20
1	31/12/2011	-

מדדי הצלחה //

מספר המוזיאונים שהאוספים בהם הועלו לארכיון הממוחשב
מספר התערוכות הוירטואליות שהוגשו לציבור

ערך בפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
35	31/12/2013	20
5	31/12/2013	-

1. בשנת 2011 יבוצע פיילוט למוזיאון אחד

מטרה 3 // קידום פעילויות לתיעוד העשייה התרבותית, לשימור נכסי תרבות ואתרי מורשת

יעד 3.4 // עידוד מבקרים באתרי מורשת

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1 //** עידוד קיום פעילויות תרבות באתרי מורשת בשיתוף "תרבות לישראל"
- ◀ **משימה 2 //** ביצוע פיילוט לפתיחת אתרי מורשת ללא תשלום ביום הזכרון וביום העצמאות
- ◀ **משימה 3 //** ביצוע פעולות לשימור, הצלה ופיתוח באתרי ראשית ההתיישבות

מדדי תפוקה //

ערך בפועל	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
40	31/12/2011	12
8,000	30/05/2011	
23	31/12/2011	18

מספר פעולות התרבות שהתקיימו באתרים
מספר המבקרים באתרי מורשת ביום הזכרון וביום העצמאות
מספר האתרים בהם הסתיימה פעילות לשימור, הצלה ופיתוח¹

מדדי תוצאה //

ערך בפועל	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
	הערך יימדד בשנת 2011	

שיעור הגידול במספר המבקרים באתרי מורשת

1. ערך הבסיס הוא מספר האתרים בהם הסתיימה הפעילות בשנת 2010

מטרה 3 // קידום פעילות לתיעוד העשייה התרבותית, לשימור נכסי תרבות ואתרי מורשת

יעד 3.5 // שימור נכסי התרבות של מדינת ישראל

משימות מרכזיות //

משימה 1 // חיזוק ושימור האוספים והמבנים ההיסטוריים של מוזיאונים

מדדי תפוקה //

ערך בפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
30	31/12/2011	30

מספר המוזיאונים הנתמכים ע"י המשרד שקיבלו תמיכה לצורך שימור אוספים ומבנים היסטוריים

מטרה 4 // הגדלת מספר האזרחים העוסקים בפעילות גופנית, לרבות ילדים ובני נוער

מטרה 4 // מדדי תוצאה

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	מדידת התוצאה
25	31/12/2013	-	אחוז העוסקים בפעילות גופנית מכלל האוכלוסייה לפי הגדרת ארגון הבריאות העולמי (מחקר חדש)

יעד 4.1 // הגדלת מספר העוסקים בפעילות גופנית, בדגש על יישובי הפריפריה החברתית והגיאוגרפית

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // קיום שבוע ספורט עממי (בפעם הראשונה)
- ◀ **משימה 2** // הרחבת היקף הפעילות והמשתתפים בישראל ביום הספורט העממי הבינלאומי
- ◀ **משימה 3** // הגדלת מספר "אירועי דגל" ברשויות מקומיות בהם תומך המשרד
- ◀ **משימה 4** // הקמת מועדוני אופניים
- ◀ **משימה 5** // העשרה מקצועית וניהולית של מנהלי מחלקות הספורט ברשויות

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
100	31/5/2011	-	מספר רשויות מקומיות המשתתפות באירועי שבוע הספורט העממי
300,000	31/5/2011	-	מספר המשתתפים באירועי שבוע הספורט העממי
80	31/10/2011	63	מספר רשויות מקומיות המשתתפות באירועי יום ספורט עממי בינלאומי
400,000	31/10/2011	40,000	מספר משתתפים באירועי יום ספורט עממי בינלאומי
15	31/9/2011	11	מספר אירועי דגל גדולים המתקיימים ברשויות המקומיות
55	31/12/2011	43	מספר מועדוני האופניים הקיימים בכל רחבי הארץ
37	31/12/2011	29	מספר מועדוני האופניים הקיימים בפריפריה
100	31/12/2011	-	מספר מנהלי מחלקות הספורט שעברו קורס ניהול המוכר ע"י מינהל הספורט

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
	הערך יימדד בשנת 2011		אחוז העוסקים בפעילות גופנית לפי הגדרת ה-WHO ¹ ביישובי הפריפריה הגיאוגרפית
	הערך יימדד בשנת 2011		אחוז העוסקים בפעילות גופנית לפי הגדרת ה-WHO ביישובים המדרגים בעשירונים הנמוכים (5 ומטה) לפי הדירוג הסוציו-אקונומי של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

1. ארגון הבריאות העולמי

מטרה 4 // הגדלת מספר האזרחים העוסקים בפעילות גופנית, לרבות ילדים ובני נוער

יעד 4.2 // הגדלת מספר הנשים העוסקות בפעילות גופנית

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1 //** קיום ארבעה אירועי "אתנה הולכות רחוק"¹ - בירושלים, ת"א, חיפה וב"ש
- ◀ **משימה 2 //** קיום מרוצי אופניים עממיים לנשים בשוהם, בחיפה וברמת הגולן
- ◀ **משימה 3 //** קיום אירוע "נשים בונות גשר"²

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
4	31/11/2011	1
25,000	31/12/2011	10,000
3	31/12/2011	-
1,200	31/12/2011	-
4,000	31/04/2011	3,000

- מספר אירועי "אתנה הולכות רחוק"
- מספר המשתתפות בארבעת האירועים של "אתנה הולכות רחוק"
- מספר מרוצי אופניים עממיים לנשים
- מספר המשתתפות במרוצי אופניים עממיים לנשים
- מספר המשתתפות באירוע "נשים בונות גשר"

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
25	הערך יימדד בשנת 2011	

- אחוז הנשים העוסקות בפעילות גופנית מתוך כלל העוסקים בפעילות גופנית בישראל

1. אירועי הליכה המונית של נשים
2. צעדה בינלאומית של נשים ממגזרים שונים, למען קירוב לבבות

מטרה 4 // הגדלת מספר האזרחים העוסקים בפעילות גופנית, לרבות ילדים ובני נוער

מטרה 4: יעד 4.3

יעד 4.3 // בניית בסיס מידע ברמה הארצית והיישובית, בנוגע לעיסוק בפעילות גופנית

מטרה 4: יעד 4.4
מטרה 4: יעד 4.5

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // ביצוע סקר ארצי למיפוי העוסקים בפעילות גופנית
- ◀ **משימה 2** // ביצוע סקר ברמה היישובית לצורך דירוג הרשויות בתחום הספורט
- ◀ **משימה 3** // הקמת מאגר מידע מרכזי בתחום הפעילות הגופנית בישראל ובתחום הספורט

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
10	31/12/2011	-	מספר היישובים בהם בוצע סקר יישובי אחיד לעיסוק בפעילות הגופנית ברמה היישובית ובהשקעת היישוב בתחום הפעילות הגופנית
✓	31/12/2011	-	קיום מאגר מידע מרכזי בתחום הפעילות הגופנית ובתחום הספורט בישראל
✓	31/12/2011	-	קיום מאגר מידע מרכזי בתחום הפעילות הגופנית ובתחום הספורט בישראל

מדדי הצלחה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
✓	31/12/2011	-	קיום בסיס מידע לגבי הפעילות הגופנית בחתך יישובים ובחתך אוכלוסיות

מטרה 4 // הגדלת מספר האזרחים העוסקים בפעילות גופנית, לרבות ילדים ובני נוער

יעד 4.4 // קידום התכנית לאורח חיים פעיל ובריא ברשויות מקומיות

משימות מרכזיות //

- משימה 1 // ביצוע פיילוט ראשוני להפעלת תוכנית לאורח חיים פעיל ובריא
- משימה 2 // ביצוע פעילות הסברתית כלל ארצית להגברת המודעות לאורח חיים פעיל ובריא

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
5	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-

מספר הרשויות המקומיות בהן מתקיים פיילוט של תוכנית לאורח חיים פעיל ובריא
 קיום פעילות הסברתית לנושא אורח חיים פעיל

מטרה 4 // הגדלת מספר האזרחים העוסקים בפעילות גופנית, לרבות ילדים ובני נוער
 יעד 4.5 // מיסוד וקידום הפעילות בתחום הצלילה הספורטיבית

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // הפקת סרטון תדמית לפיתוח ולקידום תיירות הצלילה בישראל
- ◀ **משימה 2** // תמיכה בתחרות "גביע המצולות"
- ◀ **משימה 3** // הפקת כנס צלילה ארצי
- ◀ **משימה 4** // שיקום ותחזוק של אתרי צלילה פעילים לבטיחות הצוללים
- ◀ **משימה 5** // קיום ההשתלמויות למדריכי צלילה ומנהלי אתרים בנושא בטיחות בתחום הצלילה

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
125	31/05/2011	70
4	31/05/2011	-
70	31/12/2011	-

מספר המשתתפים בתחרות "גביע המצולות"
 מספר האתרים שעברו שיקום ותחזוק
 אחוז המשתתפים בהשתלמויות בנושא בטיחות בתחום הצלילה בקרב מדריכי הצלילה ומנהלים מקצועיים

מדדי הצלחה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
3	31/12/2013	2
13,500	31/12/2013	10,400
-	הערך יימדד בשנת 2011	-

מספר האירועים השנתיים בתחום הצלילה הספורטיבית
 מספר ההסמכות לצלילה בשנה¹
 מספר תיירים בתיירות הצלילה

1. ערך הבסיס מציין את מספר ההסמכות שבוצעו בשנת 2009

מטרה 5 // מדדי תוצאה

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
25	31/12/2013	20	אחוז הנשים מעל גיל 13 העוסקות בספורט תחרותי והישגי מכלל הספורטאים בישראל

יעד 5.1 // הגדלת מספר הנערות והנשים מעל גיל 13 העוסקות בספורט תחרותי

משימות מרכזיות //

משימה 1 // עידוד הקמת קבוצות חדשות בענפים קבוצתיים ואישיים בספורט נשים

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
500	31/12/2011	400
10	31/12/2011	-

הגדלת מספר הקבוצות בענפים קבוצתיים

הגדלת מספר הקבוצות בענפים אישיים

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
20,000	31/12/2013	13,000

מספר הנשים מעל גיל 13 הפעילות בספורט תחרותי

מטרה 5 // קידום נשים, נערות וילדות בספורט

מטרה 5: יעד 5.2

◀ יעד 5.2 // פיתוח וקידום מנהיגות נשים בספורט

// משימות מרכזיות //

◀ **משימה 1** // גיבוש תכנית לימודים לקורס מנהיגות נשים בספורט, בשיתוף עם המועצה לספורט נשים

// מדדי תפוקה //

מספר המחזורים של קיום קורס מנהיגות נשים בספורט

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
1	31/12/2011	-

// מדדי הצלחה //

אחוז התפקידים הניהוליים באיגודי הספורט המאוישים בידי נשים

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
30	31/12/2013	22.5

מטרה 6 // שיפור ההישגים של ספורטאי הישג ברמה הבינלאומית

מטרה 6: יעד 6.2
מטרה 6: יעד 6.3
מטרה 6: יעד 6.4
מטרה 6: יעד 6.5

מטרה 6 // מדדי תוצאה

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	מספר המדליות במשחקים האולימפיים (ערך הבסיס הוא מספר המדליות באולימפיאדה הקודמת)
2	31/12/2012	1	מספר המדליות במשחקים הפר אולימפיים ¹ (ערך הבסיס הוא מספר המדליות במשחקים האחרונים שהתקיימו)
8	31/12/2012	6	מספר המדליות במשחקי אליפות עולם (ערך הבסיס הוא מספר המדליות במשחקים האחרונים שהתקיימו)
3	31/12/2013	2	מספר הגמרים במשחקים האולימפיים בשנת 2012, במשחקים הפר אולימפיים 2012, במשחקי העולם בשנת 2013 (ערך הבסיס נכון למשחקים הרלבנטיים האחרונים שהתקיימו)
25	31/12/2013	22	מספר הספורטאים המשתתפים במשחקים האולימפיים בשנת 2012, פר אולימפיים 2012, אליפויות העולם ב-2013 ²
110	31/12/2013	97	

יעד 6.1 // הקמה והפעלה של המועצה הלאומית לספורט

משימות מרכזיות //

משימה 1 // השלמת תהליך החקיקה להקמת המועצה הלאומית לספורט

משימה 2 // מינוי חברי המועצה הלאומית לספורט

משימה 3 // מיסוד פעילות המועצה הלאומית לספורט

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	העברת חוק המועצה הלאומית לספורט בקריאה שניה ושלישית
✓	30/4/2011	-	

מדדי הצלחה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	הפעלת המועצה הלאומית לספורט ³
✓	31/7/2012	-	

1. משחקים אולימפיים לספורטאים בעלי מוגבלויות

2. ערך הבסיס נכון למשחקים הרלבנטיים האחרונים שהתקיימו

3. החוק עבר בקריאה ראשונה והיעד הוא להשלים את החקיקה ב-2011 ולהפעיל את המועצה ב-2012

מטרה 6 // שיפור ההישגים של ספורטאי הישג ברמה הבינלאומית

מטרה 6: עידוד 6.2

יעד 6.2 // הגדלת מספר העוסקים בספורט תחרותי בישראל

מטרה 6: עידוד 6.3

מטרה 6: עידוד 6.4

מטרה 6: עידוד 6.5

משימות מרכזיות //

- ◀ משימה 1 // עידוד האיגודים להגדלת מספר הספורטאים
- ◀ משימה 2 // יצירת בסיס נתונים אחיד הכולל את כל איגודי הספורט

מדדי תפוקה //

תיקון בתקנת התמיכה באיגודים תוך התייחסות להיקף הגידול במספר הספורטאים הפעילים באיגוד מספר האיגודים הנמצאים בבסיס הנתונים הארצי

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/12/2011	-
50	31/06/2011	-

מדדי תוצאה //

מספר בני 13 ומעלה העוסקים בספורט תחרותי

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
80,000	31/12/2013	67,000

מטרה 6 // שיפור ההישגים של ספורטאי ההישג ברמה הבינלאומית

יעד 6.3 // השבחת תנאי האימון לספורטאי הישג

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // סיכום מדיניות ותכנית ארוכת טווח לטיפוח ספורטאים מחוננים
- ◀ **משימה 2** // הענקת פרסים כספיים לזוכי מדליות באליפויות אירופה ועולם
- ◀ **משימה 3** // סיוע בגיבוש תכניות להכנות אולימפיות לנבחרות במשחקי כדור

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
7	31/12/2011	6
4	31/12/2011	-

מספר ענפי הספורט עבורם יוקמו פנימיות בתמיכת המשרד¹
מספר התוכניות המוכנות לקראת הכנות אולימפיות לנבחרות
משחקי כדור

1. כיום ענפי הספורט הם: טניס, טניס שולחן, שחייה, ג'ודו, כדורעף, כדורסל. בשנת 2011 יתווסף ענף ההתעמלות האמנותית

מטרה 6 // שיפור ההישגים של ספורטאי ההישג ברמה הבינלאומית

יעד 6.4 // שיפור איכות המאמנים בישראל

משימות מרכזיות //

- ◀ משימה 1 // הקמת מחלקה להכשרת מאמנים
- ◀ משימה 2 // שינוי חוק הספורט בנושא הכשרת מאמנים והעמדתו על מודל 4 דרגות¹
- ◀ משימה 3 // סיוע בהקמת ארגון מאמנים ארצי

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/02/2011	-
✓	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-

מחלקה חדשה להכשרת מאמנים במינהל הספורט
 אישור הצעת החוק לשינוי מודל הכשרת המאמנים מ-2 דרגות ל-4
 גיבוש והסכמה על מסמך יסוד של ארגון מאמנים ארצי

מדדי הצלחה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
15	31/12/2014	-

מספר המאמנים בדרג 4 בכל ענפי הספורט²

1. דרגות הכשרה מקצועית
 2. היעד הוא להשלים בחקיקה את השינוי במסלול הכשרת המאמנים מ-2 רמות מאמנים ל-4 רמות, כמקובל במדינות המתקדמות

יעד 6.5 // מיסוד הספורט המוטורי בישראל

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // השלמת העברת תקנת ייבוא המיועדת למרוצים (אחרונה מתוך 15) בועדת החינוך של הכנסת ופרסום ברשומות
- ◀ **משימה 2** // השלמת כתיבת כללי הנהיגה הספורטיבית
- ◀ **משימה 3** // מיסוד ליגה וקיום תחרויות ב-3 תחומי הנהיגה הספורטיבית לפחות
- ◀ **משימה 4** // הוצאת משלחת לחו"ל ללימוד נושא מרוצים בספורט המוטורי בהשתתפות נציגי המשטרה, התמ"ת, תחבורה, האוצר וההתאחדויות
- ◀ **משימה 5** // הכשרת סדרנים ומנהלי אירוע

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	מספר התקנות הקיימות בתחום הנהיגה הספורטיבית שפורסמו ברשומות
15	28/02/2011	14	
5	31/12/2011	-	מספר תחומי הנהיגה בהם יושלחו כללי הנהיגה הספורטיבית
12	31/12/2011	-	מספר המרוצים שנערכו בכל תחומי הנהיגה הספורטיבית
200	31/12/2011	-	מספר הספורטאים המשתתפים במרוצים
✓	31/12/2011	-	הוצאת משלחת לחו"ל ללימוד נושא המרוצים בתחום הספורט המוטורי
70	31/12/2011	-	מספר סדרני הספורט המוטורי שהוכשרו
20	31/12/2011	-	מספר מנהלי אירועי הספורט המוטורי שהוכשרו

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	מספר תחרויות נהיגה ספורטיבית ממוסדות בישראל (4 תחרויות בכל תחום) ¹
32	31/12/2013	-	
8	31/12/2013	-	מספר תחומים בהם מתקיימות אליפויות ישראל

1. היעד הוא לבצע 4 תחרויות בכל אחד מ-3 תחומים בשנת 2011, ובכל אחד מ-8 תחומי נהיגה ספורטיבית ב-2013

מטרה 7 // הרחבת הפעילות הבינלאומית של ישראל בתחום הספורט

מטרה 7: יעד 7.1

מטרה 7 // מדדי תוצאה

7.2 מטרה 7: יעד 7.2
7.3 מטרה 7: יעד 7.3
7.4 מטרה 7: יעד 7.4

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	מספר הארגונים הבינלאומיים בהם שותף המשרד ¹
7	31/12/2013	6	

יעד 7.1 // מעורבות והשתתפות בארגונים בינלאומיים ברמות הגבוהות

משימות מרכזיות //

- משימה 1 // הגדלת מספר חברויות של ישראל בארגוני ספורט בינלאומיים
- משימה 2 // הרחבת היקף ההשתתפות בכנסים בינלאומיים

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	מספר נציגי מינהל הספורט שהשתלבו בארגונים בינלאומיים
10	31/12/2011	7	

1. כיום המשרד שותף בארגונים הבאים: ICSSPE - המועצה הבינלאומית למדעי האימוץ והחינוך גופני, WADA - הסוכנות העולמית למניעת סמים בספורט, ICCE - המועצה הבינלאומית למדעי האימוץ, IOC - הוועדה האולימפית הבינלאומית, EFPM - התנועה האירופית להגינות בספורט, ICHPER-SD - המועצה הבינלאומית לבריאות חינוך גופני נופש ספורט ומחול. טרם סוכם מה יהיה הארגון שיתווסף בשנת 2011

מטרה 7 // הרחבת הפעילות הבינלאומית של ישראל בתחום הספורט

יעד 7.2 // חתימה על הסכמים בינלאומיים בתחום הספורט

משימות מרכזיות //

משימה 1 // חתימה על ההסכם בינלאומי בתחום הספורט עם מדינה אחת לפחות

מדדי הצלחה //

מספר ההסכמים הבינלאומיים בתחום הספורט עליהם חתומה מדינת ישראל

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
2	31/12/2011	1

מטרה 7 // הרחבת הפעילות הבינלאומית של ישראל בתחום הספורט

מטרה 7: יעד 7.3

יעד 7.3 // הגדלת מספר האירועים הבינלאומיים המשמעותיים שמדינת ישראל מארחת, בהשתתפות מינהל הספורט

מטרה 7: יעד 7.4

משימות מרכזיות //

◀ **משימה 1** // קיום כנס בינלאומי בארץ בנושא "ספורט כמתווך בין תרבויות"

◀ **משימה 2** // אירוח ישיבות הנהלת הארגון הבינלאומי ICSSPE¹

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
20	31/12/2011	-
30	31/12/2011	-

מספר מדינות המשתתפות בכנס הבינלאומי בנושא "ספורט כמתווך בין תרבויות"

מספר מדינות המשתתפות בכינוס של הנהלת ה- ICSSPE בישראל

1. The International Council of Sport Sciences and Physical Education, המועצה הבינלאומית לענפי ספורט והחינוך הגופני

◀ יעד 7.4 // הגדלת מספר הספורטאים המדורגים מחו"ל שישראל מארחת בתחרויות בינלאומיות

// משימות מרכזיות

◀ **משימה 1** // תיקון מבחן תמיכה לקיום אירועי ספורט בינלאומיים בארץ

// מדדי תפוקה

מבחני תמיכה מתוקנים

ערך בפועל	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/12/2011	-

// מדדי תוצאה

מספר הספורטאים המדורגים מחו"ל שהשתתפו בתחרויות בינלאומיות שמארחת ישראל

ערך בפועל	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
1,200	31/12/2013	1,031

מטרה 8 // שיפור איכות השירות של המשרד בדגש על קידום השוויוניות והשקיפות

יעד 8.1 // שיפור מתן השירות לגופים הנתמכים בחלוקת התמיכות

מטרה 8: יעד 8.1

מטרה 8: יעד 8.2

מטרה 8: יעד 8.3

מטרה 8: יעד 8.4

מטרה 8: יעד 8.5

משימות מרכזיות //

◀ **משימה 1 //** בחינת יעול תהליך התמיכות במינהל התרבות

◀ **משימה 2 //** ייזום שינויים במערכת תמיכות במרכביה¹

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
6	31/12/2011	2

מספר המסמכים שניתן להעביר באופן ממוחשב ולא באופן ידני על ידי מוסד או גוף תרבות לצורך קבלת תמיכה ממשרד התרבות והספורט

מדדי הצלחה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
50	1/6/2011	30
75	1/6/2011	60

אחוז התיקים המאושרים ע"י וועדת התמיכות בסוף מאי
אחוז החלטות על גובה התמיכה המתקבלות בוועדת תמיכות
עד סוף מאי

1. מרכביה - מערכת רוחבית כוללת במשרדי הממשלה. מערכת ממוחשבת המתכללת פונקציות שונות של ניהול, כספים ומשאבים

מטרה 8 // שיפור איכות השירות של המשרד בדגש על קידום השוויוניות והשקיפות

◀ יעד 8.2 // שיפור השוויוניות בחלוקת התמיכות

// משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // הגדרת קריטריונים חדשים בתחומי תרבות ואמנות
- ◀ **משימה 2** // תיקון קריטריונים קיימים לשיפור השוויוניות בחלוקת התמיכות

// מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
21	31/12/2012	10
4	31/12/2012	0

מספר תחומי תרבות בהם קיימים קריטריונים שאושרו ע"י משרד המשפטים
מספר הקריטריונים המתוקנים שפורסמו ברשומות

// מדדי הצלחה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
21	31/12/2012	10

מספר תחומי התרבות בהם קיימים קריטריונים לתמיכה של המשרד¹

1. המשרד שואף להגיע למצב בו בכל התחומים בהם מוענקת תמיכה למוסדות תרבות ואמנות מאגדרים קריטריונים ברורים לחלוקת כספי התמיכה

מטרה 8 // שיפור איכות השירות של המשרד בדגש על קידום השוויוניות והשקיפות

מטרה 8: יעד 8.3

יעד 8.3 // שיפור השקיפות והמידע המקוון של המשרד לאזרחים

מטרה 8: יעד 8.4

מטרה 8: יעד 8.5

משימות מרכזיות //

משימה 1 // שיפור השקיפות של תהליך המכרזים לספקים חיצוניים

משימה 2 // פרסום מדריך להגשת בקשות התמיכה

משימה 3 // פרסום החלטות המשרד בנוגע לחלוקת התמיכות

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	תועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-

התאמת אתר האינטרנט והטמעת מידע לחלוקת התמיכות
קיום מדריך מעודכן להגשת בקשות התמיכה

מדדי הצלחה //

ערך צפוי	תועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	✓

פרסום מדריך להגשת בקשות התמיכה
פרסום החלטות המשרד בנוגע לחלוקת התמיכות

מטרה 8 // שיפור איכות השירות של המשרד בדגש על קידום השוויוניות והשקיפות

יעד 8.4 // שיפור מתמיד של האיכות והמקצועיות בעבודת המשרד

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1 //** איתור מערכות מידע, הקיימות במשרדי הממשלה ובארגונים שונים שניתן להתאימן למשרד בעלויות מינימאליות, לצורך שיפור תהליכי העבודה והבקרה הניהולית
- ◀ **משימה 2 //** ביצוע סקרי שביעות רצון בקרב לקוחות המשרד ולקוחות המטה
- ◀ **משימה 3 //** מחשוב תהליך הגשת הפניות לוועדת מכרדים, באמצעות הגשת טופס מקוון וסריקת הצרופות לפניה

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
2	31/12/2011	-	מספר מערכות מידע ניהוליות חדשות שהותאמו והופעלו במשרד
6	31/12/2011	1	מספר הסקרים שבוצעו ונותחו
80	31/12/2011	30	אחוז הפניות לביצוע מכרדים שיוגשו באמצעות הטופס המקוון ¹
2	31/12/2011	4	מספר החזרות בממוצע לכל פניה לביצוע מכרז בשל חוסר במסמכים מצורפים או איכות לקייה שלהם

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
70	31/12/2011	50	ציון רמת האיכות והמצוינות במשרד, הניתן על ידי האגף לאיכות ולמצוינות בנציבות שירות המדינה ²
✓	31/12/2011	-	עמידה בתנאי הסף למועמדות המטה המשותף לפרס ההוקרה להתיעלות

1. ערך בסיס מתייחס לשנת 2010
2. מתוך 100

מטרה 8 // שיפור איכות השירות של המשרד בדגש על קידום השוויוניות והשקיפות

יעד 8.5 // מיסוד תהליכי תכנון, מעקב ובקרה

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // מיסוד תהליכי תכנון, מעקב ובקרה (ממוחשבים)
- ◀ **משימה 2** // קיום תוכניות עבודה הכוללת מדדי הצלחה ומשקפת את כלל פעילות המשרד

מדדי תפוקה //

ערך בפועל	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	30/6/2011	-

סיכום נוהל תכנון, מדידה ובקרה במשרד

מדדי תוצאה //

ערך בפועל	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
80	31/12/2011	-
80	הערך יימדד בשנת 2011	-

אחוז מהמשימות שנקבעו בתוכנית העבודה שבוצעו במלואן או נמצאות בתהליך ביצוע (מיפוי חדש)

אחוז המדדים שהעמידה בהם נבחנה בסוף השנה

משרד ראש הממשלה

// תכנית עבודה לשנת 2011

הקדמה // מנכ"ל איל גבאי



// משרד ראש הממשלה



הקדמה // מנכ"ל המשרד

איל גבאי

הקדמה

1 תזריה
2 חסרה
3 חסרה
4 חסרה
חדי העלחה נבחרים

ביקשתי למקם את תוכנית העבודה של משרד ראש הממשלה בסופו של הספר, משום שאני מאמין שעיקר דבר הוא תוכניות העבודה של משרדי הביצוע.

תפקידו של משרד ראש הממשלה הוא להציב למשרדים מטרות ולסייע להם בביצוע תוכניות העבודה שלהם, תוך התמקדות בנושאים המרכזיים אשר על סדר יומה של הממשלה. משרד ראש הממשלה רואה עצמו כאחראי על תפקודה הכולל והמיטבי של המערכת כולה, על שיפור יכולת המשילות ועל מתן מענה רחבי לסוגיות לאומיות.

בהתאם לכך, יזם משרד ראש הממשלה מהלכים המצריכים השתתפותם של משרדים רבים, ומרכז את פעילות התכנון, התיאום והמעקב אחר הביצוע. תפקידנו הוא להגביר את שיתופי הפעולה בין המשרדים בנושאים מערכתיים חוצי משרדים.

לאור האמור נבחרו אתגרי משרד ראש הממשלה לשנת 2011, והם מתרכזים בסוגיות אשר מעצם טיבן מצריכות פעילות בין משרדית נרחבת. כך לדוגמא יתרכז משרדנו בשנת העבודה הקרובה בשילוב המגזר החרדי בשירות בטחוני ואזרחי ובמעגל התעסוקה; בהשלמת יישובם מחדש של יוצאי גוש קטיף; בשילובם בחברה ובכלכלה של ערבים אזרחי ישראל; בתוכנית חדשה לקידום הישגים הדרושים, וכן בריכוזה של תוכנית כוללת ורחבה להשלמת מעבר האוכלוסייה הבדואית לישובי קבע.

כן יעסוק משרדנו השנה בפעילות ממוקדת לקידום העיר ירושלים, העיר לוד ויישובי עוטף עזה. נעסוק גם בהשלמת הטיפול בנפגעי השריפה ובשיקום הכרמל.

נפעל לבניית פלטפורמות משותפות למשרדי הממשלה, בעיקר בתחום תכנון המדיניות, המעקב והבקרה. אנו נתרכז בבניית מודלים ושיטות להפחתת הנטל הבירוקראטי ולהגברת ההתייעלות הממשלתית, באמצעות קידום רפורמות מרכזיות, בין היתר בתחום שיפור מנגנוני הניהול של המשאב האנושי בשירות המדינה.

כאשר משרדי הממשלה פועלים יחד, התוצאות ניכרות על פניהם. שיתוף פעולה זה קיבל ביטוי כאשר ביקשה מדינת ישראל להצטרף לארגון ה-OECD, בפעילות לשיקום נדקי השריפה בכרמל, אשר אנו נמצאים בעיצומה, ובנושאים אחרים. שיתוף פעולה ממין זה מוביל ללמידה הדדית, לאיגום משאבים ויכולות של המשרדים השונים, ולהגברת האפקטיביות של המערכת הממשלתית לאין שיעור. למשרד ראש הממשלה תפקיד מרכזי בשימור וחיזוק שיתוף פעולה זה.

אני מאמין שברוח זו נגיע להישגים מרשימים גם בשנת העבודה הקרובה.

איל גבאי

מטרה 1

יצירת תשתית לצמיחה כלכלית ארוכת טווח

מטרה 1

מטרה 2

מטרה 3

מטרה 4

מדדי העלמה נבחרים

// היעדים //

1.1 // הגדלת חלקן של קהילות שונות בכלכלה

1.2 // פיתוח תשתיות פיזיות

1.3 // שחרור חסמים בכלכלה

מטרה 2

קידום וחיזוק הפריפריה וקבוצות חברתיות חלשות

מטרה 2

מטרה 3

מטרה 4

מדדי העלמה נבחרים

// היעדים //

2.1 // הסדרת התיישבות הבדואים בנגב

2.2 // צמצום פערים חברתיים

2.3 // העצמת רשויות מקומיות



מטרה 3

חידוק יכולת המשילות ופיתוח דרכי הפעולה של הממשלה

מטרה 3

מטרה 4

מדדי העלوية בנחורים

// היעדים

- 3.1 // הפחתת הנטל הבירוקרטי - רפורמות מרכזיות ויעול תהליכים
- 3.2 // חידוק יכולתיה של הממשלה בתחומי התכנון, המעקב והבקרה
- 3.3 // חידוק הקשר עם המגזר השלישי ועם המגזר העסקי הפועל למטרות ציבוריות

מטרה 4

מתן מענה לסוגיות לאומיות רוחביות שעל סדר יומה של הממשלה

מטרה 4

מדדי העלوية בנחורים

// היעדים

- 4.1 // שיפור הקשר עם התפוצות ושמירה על מורשת ישראל
- 4.2 // פיתוח ירושלים כמרכז לאומי, תרבותי וכלכלי
- 4.3 // טיפול במפגעים בסדר גודל לאומי, הזקוקים לפתרון מיידי
- 4.4 // קידום והאצת הטיפול במפוני גוש קטיף וצפון השומרון

מדדי הצלחה נבחרים

לשנת 2011/2

מדדי הצלחה נבחרים

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
46.0%	31/12/2014	42.0%	שיעור המועסקים במגזר הערבי
2,400	31/12/2011	600	חרדים המתגייסים לצה"ל או לשירות האזרחי
2.64	31/12/2011	2.4	תיירים המגיעים לירושלים (מיליונים לשנה)
350	31/12/2011	250	מספר המשפחות בהסכמי העתקה¹ שהשתכנו במגורי קבע²
✓	31/12/2011	-	הבאת החלטה בנושא שיפור מנגנוני הניהול של המשאב האנושי בשירות המדינה לאישור הממשלה
✓	30/6/2011	-	הבאת החלטה לאישור הממשלה בדבר מתווה מוצע להסדרת התיישבות הבדואים בנגב

1. הסכם משולש בין המדינה, המפונה ויישוב קולט להעתקת מגורים ליישוב
2. מתוך 1,200 משפחות מיועדות



מטרה 1 // יצירת תשתית לצמיחה כלכלית ארוכת טווח

מטרה 1: יעד 1.1

יעד 1.1 // הגדלת חלקן של קהילות שונות בכלכלה

מטרה 1: יעד 1.2
מטרה 1: יעד 1.3

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1 //** פיתוח תכנית לשילוב חרדים בשוק התעסוקה
- ◀ **משימה 2 //** פיתוח חברתי-כלכלי של המגזר הערבי (תכנית '13 היישובים')¹
- ◀ **משימה 3 //** פיתוח תכניות לקידום החינוך הפיננסי²

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	1/6/2011	-
6	31/12/2014	-
13	31/12/2011	6
2	31/12/2011	-
60	31/3/2011	-

תכנית בין משרדית מגובשת לשילוב חרדים בשוק התעסוקה³
 רשויות ערביות שתשולבנה במנהלות אזורי תעשייה קיימים
 רשויות ערביות שתופעל בהן תכנית עיר ללא אלימות⁴
 רשויות ערביות שיוקם בהן מרכז תעסוקה
 בתי ספר שותפים לפיילוט החינוך הפיננסי

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
1,000	31/12/2011	-
13	31/12/2011	3
46.0%	31/12/2014	42.0%
44.0%	31/12/2014	29.0%
55.0%	31/12/2014	57.0%

אברכים המשולבים בשוק העבודה בעקבות התכנית
 רשויות ערביות בעלות נגישות תחבורתית (מתוך הרשויות בתכנית)
 שיעור המועסקים במגזר הערבי
 שיעור ההכנסות העצמיות ברשויות ערביות⁵
 פער הכנסה ממוצעת למשק בית יהודי/ערבי

1. החלטת ממשלה מספר 1539, מיום 21/3/2010
 2. בשיתוף עם משרדי החינוך והגמלאים
 3. יישום החלטת ממשלה מספר 2314, מיום 19/12/2010
 4. בשיתוף עם המשרד לביטחון פנים
 5. מתוך סך הפוטנציאל בהכנסות

◀ יעד 1.2 // שחרור חסמים בכלכלה

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // קידום חוק התכנון והבניה
- ◀ **משימה 2** // פיתוח מדיניות בנושא סוגיית התחרותיות במשק (ריכוזיות)
- ◀ **משימה 3** // בחינת מכרזי BOT¹
- ◀ **משימה 4** // הקמת רשות שיווק תירות
- ◀ **משימה 5** // בניית תכנית להגברת השת"פ הכלכלי הבינלאומי (בדגש על שווקים מתעוררים)

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
✓	31/12/2011	-	הבאה לאישור בקריאה שנייה ושלישית של חוק התכנון והבניה
✓	31/5/2011	-	גיבוש תכנית להגברת השקעות לחדירת תעשייה ישראלית לשווקים מתעוררים
✓	31/12/2011	-	הבאת החלטה לאישור ממשלה לשיפור מכרזי ה-BOT (יתכנו שינויי חקיקה)
✓	31/12/2011	-	הבאת החלטה לאישור הממשלה להקמת רשות לשיווק תירות
✓	31/05/2011	-	הגשת המלצות לראש הממשלה בסוגיית הריכוזיות במשק

1. Build-Operate-Transfer, מתן זכיון לגוף פרטי בתקופה מוקצבת לטובת בניה ופיתוח של מתקן ציבורי (נמל תעופה, מתקן התפלה וכו'). בסוף התקופה מועברת הפעלת המתקן לידי הציבור



◀ יעד 1.3 // פיתוח תשתיות פיזיות

// משימות מרכזיות

- ◀ **משימה 1** // קידום תחום טכנולוגי מוביל בתעשיות עתירות ידע
- ◀ **משימה 2** // קידום חלופות לאנרגיה נפט
- ◀ **משימה 3** // התאמת נתונים סטטיסטיים לדרישות ה-OECD

// מדדי תפוקה

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/5/2011	-
✓	1/3/2011	-
✓	31/9/2011	-

סיום עבודת מטה לתכנית לאומית לקידום תחום טכנולוגי מוביל בתעשיות עתירות הידע
 הבאת החלטה לאישור החלטת ממשלה בנוגע לתחליפי נפט, הכוללת מתווה תקציבי ומנגנון יישום
 פרסום נתונים בהתאם לדרישות ה-OECD¹

1. בחום שנה מקבלת ישראל לארגון

מטרה // 2 // קידום וחיזוק הפריפריה וקבוצות חברתיות חלשות

יעד 2.1 // הסדרת התיישבות הבדואים בנגב

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // השלמת מתווה היישום לדוח גולדברג להסדרת התיישבות הבדואים בנגב
- ◀ **משימה 2** // היערכות למימוש מתווה היישום להסדרת התיישבות הבדואים בנגב
- ◀ **משימה 3** // גיבוש תכנית פיתוח לקידום הצמיחה והפיתוח הכלכלי של האוכלוסייה הבדואית בנגב
- ◀ **משימה 4** // קיום הליכי היועצות נרחבים עם האוכלוסייה הבדואית בנגב

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	30/6/2011	-
✓	31/12/2011	-
✓	30/6/2011	-

הבאת החלטה לאישור הממשלה בדבר מתווה מוצע להסדרת התיישבות הבדואים בנגב

הגשת חוק לאישור הכנסת בנוגע להסדרת התיישבות הבדואים בנגב

הבאת החלטה לאישור הממשלה בדבר קידום הצמיחה והפיתוח הכלכליים של המגזר הבדואי בנגב



מטרה 2 // קידום וחיזוק הפריפריה וקבוצות חברתיות חלשות

מטרה 2: יעד 2.2

◀ יעד 2.2 // צמצום פערים חברתיים

מטרה 2: יעד 2.3

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // יישום התכנית לעידוד הגיוס במגזר החרדי
- ◀ **משימה 2** // גיבוש תכנית לפיתוח המגזר הבדואי בצפון הארץ, המגזר הדרוזי והצירקטי
- ◀ **משימה 3** // גיבוש תכנית החומש לבניית כיתות
- ◀ **משימה 4** // שיפור התנאים בבתי חולים הפסיכיאטריים

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
✓	31/5/2011	-	הבאה לאישור הממשלה של התכנית לעידוד הגיוס של המגזר החרדי
✓	28/2/2011	-	הבאת החלטה לאישור הממשלה לתכנית פיתוח המגזר הדרוזי והמגזר הצירקטי
✓	28/2/2011	-	הבאת החלטה לאישור הממשלה לתכנית פיתוח המגזר הבדואי בצפון
8	30/6/2011	-	מספר תכניות עבודה מאושרות למיעוטים (בדואים, דרוזים וצירקטים), של משרדי הממשלה הרלוונטיים
✓	31/12/2011	-	השלמת גיבוש תוכנית חומש לבניית כיתות לימוד
✓	31/12/2011	-	השלמת גיבוש תוכנית למימון תשתיות בבתי חולים פסיכיאטריים

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
2,400	31/12/2011	600	חרדים המתגייסים לצה"ל או לשירות האזרחי

מטרה 2 // קידום וחיזוק הפריפריה וקבוצות חברתיות חלשות

יעד 2.3 // חיזוק נקודתי של אזורים ויישובים

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // יישום התוכנית הממשלתית לאזור עוטף עזה
- ◀ **משימה 2** // גיבוש עבודת מטה בדבר פיתוח אזורי של העיר אילת
- ◀ **משימה 3** // יישום התוכנית לפיתוח העיר לוד¹

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-

מימוש ההטבות² ליישובי עוטף עזה לשנת 2011

הכנת מתווה לעידוד עסקים בלוד

הפעלת מתנ"ס בלוד

סיום כתיבת תוכנית לפיתוח איזורי אילת

1. החלטת ממשלה מספר 2371, מיום 31/10/2010
2. הטבות במיסוי, ארנונה, מתן מענק לרשויות ועוד



יעד 3.1 // הפחתת הנטל הבירוקרטי - רפורמות מרכזיות ויעול תהליכים

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1 //** קידום שיפור במנגנוני הניהול של המשאב האנושי בשירות המדינה
- ◀ **משימה 2 //** קידום תוכנית כלל ממשלתית להפחתת נטל בירוקרטי
- ◀ **משימה 3 //** פיתוח כלים תכנוניים וכלכליים להעצמת רשויות מקומיות
- ◀ **משימה 4 //** מעבר לסקרי נתוני תעסוקה חודשיים¹ (למ"ס)
- ◀ **משימה 5 //** שינוי שיטת ביצוע מפקד האוכלוסייה² (למ"ס)

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
✓	31/12/2011	-	הבאת החלטה בנושא שיפור מנגנוני הניהול של המשאב האנושי בשירות המדינה לאישור הממשלה
✓	30/6/2011	-	קיום כנס OECD בנושא הפחתת נטל בירוקרטי
✓	31/12/2011	-	הבאה לאישור בממשלה של תוכנית לאומית להפחתת נטל בירוקרטי
✓	30/6/2011	-	סיום כתיבת מדריך הייעול הממשלתי
✓	31/5/2011	-	השלמת גיבוש רשימת כלים לשיפור תפקוד הרשויות ולהעצמתן
10	31/12/2011	-	רשויות שתשתתפנה בפילוט העצמת רשויות
12	31/12/2011	3	מספר סקרי תעסוקה
✓	31/12/2011	-	קיום מרשם דירות ומבנים ³
✓	31/1/2012	-	תחילת ביצוע סקרי אוכלוסין ⁴

1. עד שנת 2011 בוצעו הסקרים באופן רבעוני בלבד. פרסום הסקר החודשי הראשון יתבצע על חודש ינואר 2012.
 2. מעבר מביצוע מפקדי אוכלוסייה גדולים ויקרים לשימוש בנתונים קיימים וביצוע סקרי אוכלוסין ייעודיים שעלותם פחותה לטובת הפקת נתונים זהים.
 3. בסיס נתונים מנהלי הכולל את כל הדירות והמבנים בישראל.
 4. סקרים שוטפים שמטרתם לתקף את הנתונים של האוכלוסין והדיר

מטרה 3 // חידוק יכולת המשילות ופיתוח דרכי הפעולה של הממשלה

יעד 3.2 // חידוק יכולותיה של הממשלה בתחומי התכנון, המעקב והבקרה

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // הקמת אגפי תכנון מדיניות במשרדי הממשלה¹
- ◀ **משימה 2** // הרחבת הייעוץ הניתן למשרדי הממשלה בתחומי התכנון, המעקב והבקרה²
- ◀ **משימה 3** // הטמעת מערכת לניהול תוכניות עבודה במשרדי הממשלה³
- ◀ **משימה 4** // הקמת מאגר חברות ייעוץ לשיפור המדידה במשרדי הממשלה

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
15	31/12/2011	12	מספר אגפי תכנון מדיניות במשרדים
14	31/12/2011	12	מספר משרדים בהם פועלות חברות ייעוץ להטמעת תכנון, מעקב ובקרה
5	31/12/2011	1	מספר המשרדים הפועלים עם מערכת ממוחשבת לניהול תוכניות עבודה המותאמת למדריך התכנון הממשלתי
7	31/12/2012	1	מספר המשרדים הפועלים עם מערכת ממוחשבת לניהול תוכניות עבודה המותאמת למדריך התכנון הממשלתי
✓	31/12/2011	-	מאגר פעיל למשרדי הממשלה לשיפור המדידה

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
	הערך יימדד בשנת 2011	-	אחוז המימוש של מדדי התוצאה בספר תוכניות העבודה לשנת 2011
	הערך יימדד בשנת 2011	-	אחוז המימוש של מדדי התפוקה בספר תוכניות העבודה לשנת 2011

1. אגפי תכנון קיימים במשרדים הבאים: משרד התשתיות, משרד ראש הממשלה, משרד החוץ, משרד הרווחה, משרד הביטחון, משרד החינוך, משרד הבריאות, המשרד להגנת הסביבה, משרד התיירות, משרד המשפטים, משרד התחבורה והבטיחות בדרכים והמשרד לביטחון פנים.
 2. 12 משרדים עם חברות ייעוץ פעילות: משרד האוצר, משרד הפנים, המשרד לשירותי דת, משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה, משרד הבריאות, המשרד לביטחון פנים, משרד הקליטה, משרד התיירות, משרד המדע והטכנולוגיה, משרד התרבות והספורט, המשרד לאזרחים ותיקים ומשרד הרווחה.
 3. היום נמצא משרד אחד בו מוטמעת מערכת ניהול התואמת באופן מלא את מדריך התכנון הממשלתי, במשרדים נוספים קיימות מערכות ניהול ובחלקן אף מומטעים עקרונות ומרכיבים ממדריך התכנון הממשלתי.



מטרה 3 // חיזוק יכולת המשילות ופיתוח דרכי הפעולה של הממשלה

◀ יעד 3.3 // חיזוק הקשר עם המגזר השלישי ועם המגזר העסקי הפועל למטרות ציבוריות

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // הקמת מיזם בין-מגזרי בנושא התנדבות
- ◀ **משימה 2** // גיבוש מדיניות לעידוד ולקידום הפילנתרופיה וקידום יישומה
- ◀ **משימה 3** // המשך הפעלת השולחן העגול הממשקי בראשות ראש הממשלה לחיזוק הקשר בין שלושת המגזרים
- ◀ **משימה 4** // קידום הפעלת שולחנות עגולים משרדיים
- ◀ **משימה 5** // גיבוש מדיניות בתחום "שיתוף הציבור" בעבודת הממשלה
- ◀ **משימה 6** // המשך הפעלת מיזם "תבונה" לחיזוק התשתיות הפיננסיות בעמותות

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
✓	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-
3	31/12/2011	-
✓	31/12/2011	-
100	31/12/2011	31

- מיזם בין מגזרי פעיל בנושא ההתנדבות
- הצגת הצעת מדיניות לקידום פילנתרופיה בשולחן העגול
- משרדי הממשלה בהם פועלים שולחנות עגולים
- סיום עבודת מטה בנושא שיתוף ציבור
- שירותי ייעוץ פיננסי לעמותות במסגרת מיזם "תבונה"

◀ יעד 4.1 // שיפור הקשר עם התפוצות ושמירה על מורשת ישראל

משימות מרכזיות //

- ◀ **משימה 1** // יישום תכנית מורשת ישראל¹
- ◀ **משימה 2** // יישום החלטת ממשלה בנושא ציונות²
- ◀ **משימה 3** // הפעלת פרויקטים לשמירת קשר עם התפוצות (תגלית, נפש בנפש)

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
88	31/12/2011	62	היקף התקציבים לתגלית ביחס ל-2010 (בהתאם לתקצוב משותף: Matching, במלשי"ח)
100	30/9/2012	90	היקף התקציבים למסע ביחס לתשע"א (בהתאם לתקצוב משותף: Matching, במלשי"ח) לשנה"ל תשע"ב
✓	31/8/2011	-	הבאת תכנית רב שנתית לאישור הממשלה בדבר פיתוח תשתיות מורשת לאומית בתחום הפיזי
✓	28/2/2011	-	הקמת צוות מומחים לבחינת הקמת מרכז תיעוד ישראל ³

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
50,000	31/12/2013	23,000	משתתפים בתגלית (שנתית)
10,500	31/12/2011	9,500	משתתפים במסע (שנתי)
200	31/12/2011	-	משתתפים בתכניות לטיפוח הציונות בהמשך להחלטת הממשלה

1. החלטת ממשלה מספר 1412, מיום 21/2/2010

2. החלטת ממשלה מספר 2049, מיום 15/7/2010

3. ארכיון מרכזי לכלל הארכיונים בישראל (כדוגמת europeana)



מטרה 4 // מתן מענה לסוגיות לאומיות רוחביות שעל סדר יומה של הממשלה

מטרה 4: יעד 4.2

◀ יעד 4.2 // פיתוח ירושלים כמרכז לאומי, תרבותי וכלכלי

מטרה 4: יעד 4.3
מטרה 4: יעד 4.4

משימות מרכזיות //

- ◀ משימה 1 // קידום התיירות לירושלים
- ◀ משימה 2 // המשך עבודות פיתוח ברחבת הכותל
- ◀ משימה 3 // עידוד ביקורי חיילים ותלמידים בירושלים
- ◀ משימה 4 // קידום תחום הביוטכנולוגיה בירושלים
- ◀ משימה 5 // שיקום בית העלמין היהודי בהר הזיתים
- ◀ משימה 6 // סלילת שבילי אופניים בפארקי ירושלים
- ◀ משימה 7 // גיבוש מתווה תקציבי להקמת פארקים מטרופוליניים

מדדי תפוקה //

פסטיבלים שיערכו בעיר העתיקה
כנסים בינ"ל בירושלים (תיירות עסקית)
קברים משוקמים בהר הזיתים

מדדי תוצאה //

תיירים המגיעים לירושלים (מיליונים לשנה)
חברות ביוטק שעברו לירושלים או הוקמו בה

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
3	31/12/2011	2
10	31/12/2011	5
10,000	31/12/2011	7,100

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס
2.64	31/12/2011	2.4
17	31/12/2011	12

מטרה 4 // מתן מענה לסוגיות לאומיות רוחביות שעל סדר יומה של הממשלה

יעד 4.3 // טיפול בתרחישי סיכון למפגעים לאומיים

משימות מרכזיות //

- ◀ משימה 1 // גיבוש תכנית לשיקום המצוק החופי
- ◀ משימה 2 // יישום התוכנית לשיקום הכרמל
- ◀ משימה 3 // היערכות פיננסית להתמודדות עם אסונות טבע
- ◀ משימה 4 // הקמת גוף להתמודדות עם מצבי חירום
- ◀ משימה 5 // פיתוח תוכנית בין משרדית לשיקום ארוך טווח לאחר רעידות אדמה

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
✓	31/3/2011	-	הבאת המלצה של צוות היישום בנושא המצוק להחלטת הממשלה
✓	31/3/2011	-	אישור תכנית לשיקום החורש הטבעי בכרמל ¹
✓	1/9/2011	-	סיום כתיבת תוכנית פיננסית להתמודדות עם אסונות טבע
✓	1/2/2011	-	הבאת החלטה לממשלה על הקמת פורום היערכות פיננסית לרעידת אדמה
✓	31/12/2011	-	סיום כתיבת תוכנית לשיקום ארוך טווח לאחר רעידות אדמה

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
30	31/3/2011	-	בתי האב שישוכנו ביבילים ביישובים בית אורן וימין אורז

1. בשיחוף עם המשרד להגנת הסביבה



מטרה 4 // מתן מענה לסוגיות לאומיות רוחביות שעל סדר יומה של הממשלה

יעד 4.4 // קידום והאצת הטיפול במפוני גוש קטיף וצפון השומרון

משימות מרכזיות //

- ◀ משימה 1 // הגדלת מספר המגרשים הזמינים לבנייה למגורים
- ◀ משימה 2 // סיוע למפונים למעבר למבני קבע
- ◀ משימה 3 // ישום דו"ח ועדת החקירה¹
- ◀ משימה 4 // הפעלת תוכניות למציאת תעסוקה הולמת למפונים²

מדדי תפוקה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
3,122 ³	31/12/2011	1,062	מספר המגרשים בהסכמי העתקה, הזמינים לבנייה למגורים
12 ⁴	31/12/2011		מספר תיקוני החקיקה והחלטות ממשלה שיובאו לאישור
1,500	31/12/2011	0	מספר המשפחות שהיינה זכאיות לפיצויים בעקבות ישום הדו"ח
130	31/12/2011	108	קורסים להכשרה מקצועית
40	31/12/2011	31	עסקים שיקבלו ליווי (חודשי)
4,442,000	31/12/2011	2,084,061	היקף הסיוע הכספי לסיוע לעסקים ולתמריצי השמות
599	31/12/2011	790	מספר מובטלים
110	31/12/2011	103	מספר השמות בתעסוקה

מדדי תוצאה //

ערך צפוי	מועד (חודש ושנה)	ערך בסיס	
350	31/12/2011	250	מספר המשפחות בהסכמי העתקה ⁵ שהשתכנו במגורי קבע ⁶
200	31/12/2011	255	מספר המשפחות בהסכמי העתקה שטרם התחילו בבניה ⁷
8	31/12/2011	4	מספר ישובים בהסכמי העתקה שמרבית המפונים כבר עברו לגור בהם ⁸

1. ועדת החקירה הממלכתית בנושא טיפולן של הרשויות המוסמכות במפוני גוש קטיף וצפון השומרון 6.6.2010
 2. כדוגמת קורסי הכשרה מקצועית, סיוע בפתיחת עסקים חדשים, השמה בתעסוקה ועוד
 3. עד סוף השנה יישארו כ-150 מגרשים שאינם זמינים לבנייה
 4. תיקוני חקיקה (למשל, תיקון חקיקה בנושא פיצוי לאנשים בעלי ותק בעבודה של עד שנתיים או במתן פיצויים לשוכרים פרטיים) הצעות לממשלה
 5. הסכם משולש בין המדינה, המפונה ויישוב קולט להעתקת מגורים ליישוב
 6. מתוך 1,200 משפחות חיועדו
 7. משפחות מתקשות שיש להן אפשרות לבנות אך לא התחילו בבניה
 8. מרבית - 75%. מתוך 20 העתקות קהילתיות



סיכום // האגף לתכנון מדיניות

ספר תוכניות העבודה של משרדי הממשלה

ספר זה של תוכניות עבודה של משרדי הממשלה לשנת 2011, הינו ניסיון ראשון לרכז את כלל תוכניות העבודה של המשרדים למסכת אחת. הספר מעניק תמונת רוחב לכלל הפעילות הממשלתית, מספק שפה אחידה לקריאת התכניות, ומייצר בסיס ברור למעקב ובקרה.

ואכן, הספר נבנה כך שבגמר הרבעון הראשון של שנת 2012, ניתן יהיה לקבל תמונה שלמה על מידת הביצוע של התוכניות. לראשונה יהיה בידי הממשלה כלי ממשי לבחינת עמידתה בתוכניותיה.

ספר זה, כפי שניתן לצפות מספר בגרסה מוקדמת, אינו נקי מבעיות. קיימים פערים ברמת הגיבוש של התוכניות, עדיין לא הושגה שלמות במינוח ולעיתים לא הומרה השפה המשרדית לשפה בהירה גם לציבור שמחוץ למעגל המשרדי. אין ספק שרבה עוד העבודה, לנו במשרד ראש הממשלה, ובעיקר למנהלים ולאנשי התכנון במשרדי הממשלה ולחברות הייעוץ המתלוות אליהם.

הספר מבטא שיפור והתקדמות בעבודת התכנון הממשלתית ובתוצריה:

ראשית, עדכון מדריך התכנון הממשלתי אשר פורסם בגרסה רביעית וחדשה בספטמבר 2010. המדריך גובש על ידי צוותי עבודה מגוונים בעבר ובהווה, שכללו נציגים ממשרדי הממשלה, מחברות הייעוץ ומומחים נוספים. המדריך הושק בכנס פורום התכנון הממשלתי בהם הותנע תהליך הכנת תוכניות העבודה, וגרסה אלקטרונית שלו מצויה גם באתר האינטרנט של משרד ראש הממשלה www.pmo.gov.il/policyplanning.

שנית, בניית יכולות תכנון במשרדי הממשלה, באמצעות הקמתם של אגפי מדיניות חדשים והעצמתם של אגפים קיימים, וכן על-ידי שילוב חברות ייעוץ מלוות, להטמעת תרבות ותהליכים של תכנון, מדידה ובקרה. חברות הייעוץ פועלות כיום במחצית ממשרדי הממשלה השונים, לפרק זמן מוגבל שלאחריו יוכלו משרדים אלו לפעול בתחום באופן עצמאי.

שלישית, ספר תוכניות העבודה. בתום ארבע שנות תכנון, החליט מנכ"ל משרד ראש הממשלה לעשות את הצעד הנחוץ, המחייב, של מעבר ממצגות לספר. קפיצת המדרגה למתכונת שלפניכם. ספר זה מהווה אבן דרך להתקדמות התכנון במשרדי הממשלה - הן מבחינת היקפו והן מבחינת איכותו. באמצעותו ניתנת לכלל אזרחי ישראל האפשרות לעיין בעיקרי תוכניות העבודה של המשרדים ולראות כיצד מתכוונים המשרדים לממש את הצהרותיהם.

בשנה הקרובה נעמיד לרשות משרדי הממשלה מערכת מחשוב גנרית לניהול תכנית העבודה. על ידי כך, נפסע צעד נוסף לקראת הטמעת תוכנית העבודה ככלי ניהולי פנים משרדי, המשלב עבודה שוטפת לאור מטרות, עם מערך ברור של מדידה ובקרה.

האגף לתכנון מדיניות
משרד ראש הממשלה

// תודות

ספר תוכניות העבודה לשנת 2011 מהווה צעד משמעותי בהטמעת תרבות התכנון בממשלה ובקידום החשיבה התוצאתית. יצירתו התאפשרה בראש ובראשונה בזכות ההובלה והגיבוי הרחב שנתנו המנהלים הכלליים של משרדי הממשלה למהלך להטמעת שינוי ארגוני זה.

לממונים המשרדיים על תוכניות העבודה חלק מרכזי בהובלת תהליך התכנון המשרדי והם ראויים לכל הערכה על האופן שבו נוהל תהליך זה.

יצירתו של הספר היא פרי שיתוף פעולה ומאמץ ממוקד של משרתי ציבור רבים במשרדי הממשלה, שפעלו ללא לאות להבאתו לקו סיום, ושל חברות הייעוץ אשר ליוו את התהליך.

תודתנו לכלל העוסקים בהוצאה לאור של ספר זה, ולאגף לתכנון מדיניות במשרד ראש הממשלה.

עורך הספר: רועי דרור, צוות המערכת: עמיחי פישר, ניקיטה קוצננקו ומיכל טביביאן מזרחי.