



איגרת הסיכום של המפגש השלישי של השולחן העגול הממשקי

אשר התכנס ביום חמישי, 31 לדצמבר 2009, י"ד טבת תש"ע, במשרד ראש הממשלה בתל אביב

השולחן העגול הממשקי התכנס ב- 31 לדצמבר 2009, י"ד טבת תש"ע, לשיבתו השלישית במשרד ראש הממשלה בתל אביב. המפגש התקיים בראשות שלושת יושבי הראש של השולחן והשתתפו בו כשלושים נציגים מרכזיים מהממשלה, המגזר השלישי והמגזר העסקי.

בפתיחת השולחן ציין יושב הראש מטעם המגזר הציבורי כי מפגש זה הינו האחרון במתכונת השולחן הנוכחית שכן, ישתנה הרכב השולחן החל ממפגש השולחן הבא, בעקבות תהליך החילופים הראשון של חברי השולחן אשר יחל מינואר 2010. יושב הראש מטעם המגזר העסקי סקר את תהליך החילופים הקבוע במסמכי המסגרת שנכתבו ואושרו על ידי השולחן העגול. לפיהם, בכל שנה יתחלף כשליש מחברי השולחן העגול, נציגי המגזרים השני והשלישי, בהתאם למפתח הייצוגים שהוגדר. בנוסף יורחב הרכב השולחן מ- 10 נציגים מכל מגזר ל- 12 נציגים. זהות המתחלפים במועד הזה תקבע כתוצאה מפעילות מצומצמת של חברים, הפחותה מזו שהוגדרה כרף המינימום. עוד הוסיף כי, כאמור במסמכי המסגרת, יפורסם קול קורא הפונה לארגונים להצטרף לשולחן העגול. גיבוש הרכב השולחן יעשה על ידי וועדה מייעצת המורכבת מיושבי הראש של השולחן העגול; מר איל גבאי- מ"מ יו"ר מטעם הממשלה, מר יוסי רוזן- יו"ר מטעם המגזר העסקי ומר דודי זילברשלג – יו"ר מטעם המגזר השלישי ומנציגי ציבור. יושב הראש מטעם המגזר העסקי ציין את תקוותו כי תהליך זה ימלא את שורות השולחן העגול בנציגות מלאה של אנשים פעילים שיתרמו לעשיית השולחן.

בהמשך הדיון ראש האגף לתכנון מדיניות במשרד ראש הממשלה עדכן את חברי השולחן: החלטת ממשלה להקמת **וועדת החסמים** בה חברים אנשי ממשלה וארגונים חברתיים. במפגש הוועדה שהתקיים עלה בין היתר נושא המאצינג, המגדיר בתקנה רף מינימום להתקשרות במיזם משותף לממשלה ולחברה אזרחית. בעקבות הדיון בוועדה הוחלט בחשכ"ל להקפיד לשנה את יישום התקנה ובמהלכה יתקיים דיון בנושא. כמו כן, במפגש הוועדה עלה נושא סיווג של הוצאות הנהלה וכלליות בעמותות נתמכות. סוכס כי יקוימו ימי הדרכה משותפים למשרדי ממשלה התומכים בארגוני המגזר השלישי ולחשב הכללי. ראש האגף קרא לארגוני גג המעוניינים להצטרף לקחת חלק בתהליך מסוג זה.

ראש רשות התאגידים דיווח על פעילות הוועדה לסיווג אלכ"רים. ב- 10.12.09 הועברה טיוטה ראשונית

השולחן הממשקי מופעל על ידי הממשלה
ובמימונה באמצעות:



לקידום החברה האזרחית
Sheatufim The Israel Center for Civil Society



האגודה לפיתוח ולקידום כח אדם
בשירותים חברתיים בישראל
סיסודו של ג'וינט ישראל

משרד ראש הממשלה
האגף לתכנון מדיניות

www.pmo.gov.il/civilsociety

רח- קפלן 3, ירושלים 70019
טלפון: 02-6706127 | פקס: 02-6706131



משרד ראש הממשלה
Prime Minister's Office
مكتب رئيس الحكومة

לסיווג אלכ"רים, להתייחסות כל חברי השולחן, כפי שהובטח בוועדת החסמים. עד כה היו מעט התייחסויות, ראש הרשות קרא לקבלת התייחסויות נוספות.

לסיום שלב העדכונים, ראש האגף לתכנון מדיניות במשרד ראש הממשלה עדכן **על תהליך הקמת מרכז הסיוע הפיננסי לעמותות**, אשר נולד בעקבות דיוני השולחן לאור המשבר הכלכלי והשלכותיו על המגזר השלישי. מתוך ההבנה כי קיים צורך בהדרכה והכוונה רבה בתחום זה, הוביל משרד ראש הממשלה מהלך של פניה לארגוני מגזר שלישי להקמת פרויקט מסוג זה. כתוצאה מכך נוצרה שותפות בין משרד ראש הממשלה ו"שיתופים" ובימים אלו פועלים לקראת חתימה על חוזה להקמת המרכז. יש לציין כי מרכז סיוע זה מהווה תוצר מוחשי לפעילות השולחן העגול.

לאחר הדיווחים עלה הנושא המרכזי לדיון על סדר היום – **הצגת מסקנות הוועדה אשר עסקה בבירור הצורך בעמותות קרן ודעת המיעוט שלה**.

את דעת הרוב בוועדה הציגה עו"ד טליה דולן ממנהל הכנסות המדינה. לדידה מטרת הוועדה שהוקמה ב-9.4.2008 נועדה לבחון את נושא עידוד עמותות קרן ומתן הטבות ייחודיות, בנוסף להטבות שמקבלות כלל העמותות בישראל. המלצת הוועדה כי כיום לא קיימת סיבה ממשית לעשות כן, נובעת ממספר נימוקים מרכזיים: **אי הבהירות בנוגע למושג "קרן"** והעדר ההגדרה של מושג זה בדיני התאגידים ולפיכך העדר רגולציה על הנושא; **חשש לפגיעה בעקרון השוויון** – לדעת רוב חברי הוועדה, כל עוד לא קיים פיקוח על חלוקת הכספים הנעשית על ידי הקרן, הרי שלא ניתן להבטיח כי החלוקה תהיה שוויונית ובכך, המדינה למעשה תסייע לחלוקה לא שוויונית. **ניהול הכספים ע"י הקרנות** – למרות יתרון של הקרנות בהתמחות בפניננסים וביכולת להשקיע את הכספים, העובדה שהקרנות מנהלות את הכספים המגיעים אליהם מעלה חשש כי תרחישים שנראו במשבר הכללי האחרון של העלמות כספים יחזרו על עצמם. לפי דעת הרוב בוועדה, המצב הנוכחי בו הקרנות נהנות מכלל ההטבות שניתנות לעמותות - נותן מענה מספק. לדעתם, רק לאחר שתקבע רגולציה בנושא הקרנות ויצטבר ניסיון, ניתן יהיה לבחון את מתן ההטבות הנוספות ועידוד התחום. במקביל להמלצה שלא לתת הטבות נוספות לאלו הניתנות לכל הגופים ללא כוונת רווח, נעשו מגוון צעדים להקל ולהבנות הטבות רחבות יותר לכלל העמותות.

דעת המיעוט בוועדה הוצגה ע"י ד"ר גל אלון, לדידו הפערים המשמעותיים בין תפיסת הרוב למיעוט בשולחן נובעים מאי ההסכמה על המטרה של הוועדה. לתפיסתו הוועדה לא היתה צריכה לשאול

השולחן הממשקי מופעל על ידי הממשלה
ובמימונה באמצעות:

משרד ראש הממשלה
האגף לתכנון מדיניות

www.pmo.gov.il/civilsociety

שיתופים

אנכא

לקידום החברה האזרחית
Sheatufim The Israel Center for Civil Society

האגודה לפיתוח ולקידום כח אדם
בשירותים חברתיים בישראל
סיסודו של ג'ניט ישראל

רח- קפולן 3, ירושלים 70019
טלפון: 02-6706127 | פקס: 02-6706131



משד ראש הממשלה
Prime Minister's Office
مكتب رئيس الحكومة

באם צריך קרנות בישראל אלא מהם ההסדרים הנוקקים להסדרתן. לדידו הקרנות מהוות נדבך משמעותי לקידום השינוי החברתי, שכן, ניהול אפקטיבי ויעיל יותר של הנושאים יוביל להגדלת ההשקעות החברתיות. לאור זאת, יש להבחין בין שלושה סוגי קרנות – פרטית, תאגידית וציבורית כאשר לכל אחת תותאם רמת הרגולציה והשקיפות ההולמת את ההטבות אותן תקבל. לפי דעת המיעוט, הקרנות מהוות גורם המאפשר מינוף של סכומים גדולים שיושקעו בפרויקטים חברתיים. לשם כך, אין לייצר תהליך רגולטורי מרובה בדוחות, אלא, יש להציע חבילה מאוזנת של הטבות וקביעת רגולציה. יש למצוא את הפתרונות לפרטים ומשפחות המעוניינים להקים קרנות בארץ ולקדם את הפילנתרופיה.

סגנית ראש רשות התאגידיים שכיהנה כחברה בוועדה, אמרה כי אין זה נכון להבנות רגולציה לפי הידע הקיים. לפיכך, סברה הוועדה כי נכון יהיה להמתין לסיווג האלכ"רים ובעקבותיו להבנות את הרגולציה.

לאחר הצגת העמדות השונות הגיבו חברי השולחן לנושא:

יו"ר השולחן מטעם המגזר השלישי שיקף את הבחירה של הדוברים שלא להתייחס להגדרות של קרנות משפחתיות וכי יש להתייחס לתועלות המהלך של הכרה בתאגיד מסוג קרן בישראל כמתבטא בהגדרה החז"לית כי "גדול המעשה יותר מהעושה" – כלומר העובדה שהקרנות מביאות לשיפור בעבודת הארגונים. עוד הוסיף כי ידוע כי לקרנות בכלל ולקרנות המשפחתיות בפרט יש תפישת עולם, אולם, המדובר בסדר יום חברתי המביא לעשייה רבה בתחום החברתי. הסדרת נושא הקרנות יכולה לגרום להבאת הון נוסף למעגל הפעילות החברתית וכן להשפיע על הפעילות עצמה, אולם אלו לא יקרו ללא פעילות ותמיכתה של הממשלה.

חברי שולחן שונים ציינו בתגובה לדבריו כי יש להיזהר לעיתים מהשפעה של הקרנות על הארגונים. יושב הראש של השולחן מטעם המגזר העסקי ציין כי צריך לראות את שני הקצוות הרלוונטיים של השיח – ישנו גורם ממך וגורם המקבל את התמיכה. קיים צורך להבטיח כי יש כלים לעודד את התורם לתרום וכי הנתרם יקבל את מירב התרומה. חובה לוודא כי הרגולציה איננה הופכת למטרה בפני עצמה.

משתתף אחר העלה את נושא עידוד הפילנתרופיה כמטרה. שכן, ברוב מדינות העולם, גם הריכוזיות שבניהן, מעודדים פילנתרופיה. עוד הוסיף כי אין חולק כי צריך רגולציה אולם יש לבחון כיצד הקרנות מעודדות את הפילנתרופיה ומקלות עליה מבלי לשאוף ולפקח על הכל. לדידו, יש לזכור כי הקרנות הן כלי

השולחן הממשקי מופעל על ידי הממשלה
ובמימונה באמצעות:



לקידום החברה האזרחית
Sheatufim The Israel Center for Civil Society



האגודה לפיתוח ולקידום כח אדם
בשירותים החברתיים בישראל
מיסודו של ג'ינט ישראל

משד ראש הממשלה
האגף לתכנון מדיניות

www.pmo.gov.il/civilsociety

רח- קפולן 3, ירושלים 70019
טלפון: 02-6706127 | פקס: 02-6706131



משרד ראש הממשלה
Prime Minister's Office
مكتب رئيس الحكومة

מקצועי הטומנות בתוכן אידיאולוגיה של נתינה, וכי עצם הקמת הישות שנקראת קרן מעודדת פילנתרופיה. חבר נוסף בשולחן העלה את הצורך להבנות מסגרות כלליות למתן תרומות ולעידוד תרומות. ובהמשך לכך ציין משתתף אחר כי באם לא יינתנו הפלטפורמות לתרומה לא תתקיים תרומה.

חבר שולחן מטעם המגזר השלישי ציין שבאם השאיפה להבנות שוויוניות בחלוקה תקשה על התרומה אזי יצא שכרנו בהפסדנו. נקודת מבט זו הורחבה על ידי חבר שולחן נוסף שציין כי עקרונן השוויון אינו העקרון הנכון כאשר המדובר בפילנתרופיה, מאחר ולקרן יש בנוסף להיבט המימוני גם סדר יום ותפישת עולם ידועים וארגון לא יפנה לקרן שסדר יומה אינו תואם את שלו.

חברת שולחן מהמגזר העסקי אמרה שהבעייתיות אינה עם התורמים הגדולים אלא התורמים ממעמד הביניים ולכן אין סיבה כי הקרנות יקבלו הקלות שונות מכל אדם שתורם. יש להמשיך לפתח קרנות אולם, אין לתת להן יחס מועדף כאשר דנים בהקלות.

ראש האגף לתכנון מדיניות במשרד רה"מ ציין כי הדיון העלה את הצורך בקרנות ישראליות. עוד ציין את פעילותן המשמעותית בפריצת דרך בנושאים חברתיים רבים ובתרומה משמעותית לטיפול באוכלוסיות מוחלשות. קרן טובה מלווה לא רק את הגופים אלא את התהליכים עצמם. כמו כן, ציין כי סיווג האלכו"רים יוכל לסייע להגדרת הקרן.

יושב הראש מטעם המגזר הציבורי סיכם ואמר שעלתה ההבנה כי אכן צריך עמותות קרן אבל שיש לבחון את מהות הגוף ותחת איזו רגולציה יפעל - לשם כך ביקש כי מנכ"ל משרד המשפטים יקיים עבודת מטה בשיתוף עם משרד האוצר על מנת להכריע בהגדרת הגופים והמדיניות כלפיהם. לאחר עבודת המטה, יתקיים דיון נוסף במסגרת השולחן העגול ולאחר מכן יעלה הנושא לממשלה.

יושב הראש המשיך וסיכם כי הדיון היה מרתק וחשוב וכי מפגש השולחן העגול הבא יעסוק בנושא ההתנדבות ובעתיד יוקדש דיון לנושא שכר הבכירים במגזר השלישי, לאחר שיתאפשר לימוד של הנושא.

משתתפים בדיון: מר איל גבאי, מנכ"ל משרד ראש הממשלה; מר דודי זילברשלג, יו"ר מאיר פנים - הכוח לתת; מר יוסי רוזן, יו"ר בתי זיקוק לנפט בע"מ; עו"ד אלון בכר, ראש רשות התאגידים משרד המשפטים; עו"ד מייק בלאס, המשנה ליועץ המשפטי לממשלה, משרד המשפטים; עו"ד עלי חיידר, מנהל שותף סיכוי; מר חילי טרופר, יו"ר הוועד המנהל מעגלי צדק; גבי אהובה ינאי, מנכ"ל מתן; מר ארנון מנטבר, מנכ"ל גיוינט ישראל; עו"ד יורם סגי זקס, יו"ר המועצה הלאומית להתנדבות; ד"ר ירון סוקולוב, מנכ"ל מנהיגות אזרחית; מר אורני פטרושקה, שותף פרסיד טכנולוגיות; גבי מקסין פסברג, מנכ"לית אינטל ישראל; מר יואב קריים, דובר מטה מאבק הנכים; ד"ר גיא רוטקופף, מנכ"ל משרד המשפטים.

השולחן הממשקי מופעל על ידי הממשלה
ובמימונה באמצעות:

משרד ראש הממשלה
האגף לתכנון מדיניות

www.pmo.gov.il/civilsociety

שיתוף

אנכא

לקידום החברה האזרחית
Sheatufim The Israel Center for Civil Society

האגודה לפיתוח ולקידום כח אדם
בשירותים החברתיים בישראל
סיסודו של גיוינט ישראל

רח- קפולן 3, ירושלים 70019
טלפון: 02-6706127 | פקס: 02-6706131



משרד ראש הממשלה
Prime Minister's Office
مكتب رئيس الحكومة

מוזמנים: ד"ר גל אלון, מרצה, האוניברסיטה העברית; ד"ר מיכאל בן סעדון, מנהל פרויקטים מיוחדים קרן רש"י; גבי אורנה ברי, קרן הון סיכון ג'ימיני; עו"ד אבי הרדון, יועץ משפטי קרן רש"י; עו"ד טליה דולן, יועצת משפטית מינהל הכנסות המדינה; מר בני לוין, יו"ר דירקטוריון חברת dbMotion; מר יהודה מונסינגו, ראש תחום אלכ"רים, רשות המיסים;

משקיפים: גבי יעל בורג, ראש תחום התנדבות אלכ"א; מר יורם הורוביץ, המשרד להגנת הסביבה; גבי גלית כהן, ראש אגף מדיניות סביבתית, המשרד להגנת הסביבה; מר יוסי שובל, מנהל קשרי חוץ אינטל ישראל; מר קרלוס שטיגליץ, סמנכ"ל שתי"ל; גבי אביטל שרייבר, סגנית רשם התאגידים, משרד המשפטים, מר יריב מן, עוזר מנכ"ל משרד הרווחה והשירותים החברתיים.

צוות משרד ראש הממשלה: מר אהוד פראוור; גבי שני שרביט; גבי אלישבע דרר; מר אבי כהן.

צוות שיתופים: מר שלמה דושי; עו"ד ירון קידר; ד"ר בת חן וינהבר; גבי שרון לבל.

השולחן הממשקי מופעל על ידי הממשלה
ובמימונה באמצעות:



שיתופים
לקידום החברה האזרחית
Sheatufim The Israel Center for Civil Society



אנכא
האגודה לפיתוח ולקידום כח אדם
בשירותים החברתיים בישראל
מיסודו של ג'וינט ישראל

משרד ראש הממשלה
האגף לתכנון מדיניות

www.pmo.gov.il/civilsociety

רח- קפלן 3, ירושלים 70019
טלפון: 02-6706127 | פקס: 02-6706131